

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

AVIZAT,

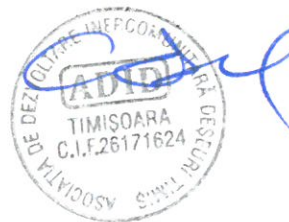
PREȘEDINTE C.J.TIMIȘ,

ADRIAN ALIN NICA

APROBAT

PREȘEDINTE ADID TIMIȘ,

CRISTIAN ALIN MOȘ



STUDIU DE OPORTUNITATE

Privind

FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIILOR OPTIME DE DELEGARE A GESTIUNII PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI DE COLECTARE - TRANSPORT AL DEȘEURILOR MUNICIPALE DIN ZONA 2 JIMBOLIA, JUDEȚUL TIMIȘ

Data documentului : februarie 2021

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIUL DE OPORTUNITATE

CUPRINS

1.1.	Obiectul și scopul Studiului de oportunitate	11
1.2.	Amplasarea geografică a Proiectului SIMD Timiș	14
1.3.	Populația din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș	15
1.4.	Aspecte instituționale.....	18
1.5.	Locația/Beneficiarii Proiectului	25
1.6.	Situația actuală privind gestionarea deșeurilor în Zona 2 Jimbolia, județul Timiș – anul 2020	26
1.7.	Identificarea nevoilor de salubritate	35
1.8.	Cadrul legal	39
2.1.	Caracteristicile serviciului.....	46
2.2.	Estimări și prognoze	50
2.3.	Sistemul de colectare și transport al deșeurilor	55
2.4.	Instalații, echipamente și bunuri concesionate	63
2.5.	Perspectiva economică a serviciului	65
2.6.	Investiții ce vor fi efectuate de către Delegat.....	80
2.7.	Indicatorii serviciului de salubritate	86
2.8.	Motivația delegării serviciilor de salubritate.....	93
3.1.	Analiza opțiunilor de delegare a activității de colectare și transport al deșeurilor	99
3.2.	Analiza opțiunilor privind delegatarul contractului	101
3.3.	Modalitatea de atribuire a Contractului de delegare.....	102
3.4.	Matricea riscurilor pentru delegarea Serviciului	103
4.1.	Principalele prevederi contractuale ale Contractului de delegare.....	109
4.2.	Concedentul	110
4.3.	Concesionarul	111
4.4.	Obiectul Contractului de delegare	111
4.5.	Durata Contractului de delegare	111
4.6.	Valoarea estimată a Contractului de delegare	112
4.7.	Începerea Contractului de delegare – Perioada de mobilizare	112

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeurii Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

4.8.	Încetarea Contractului de delegare.....	113
4.9.	Investiții în sarcina Delegatului	113
4.10.	Redevență	113
4.11.	Obligațiile Delegatului/Concesionarului	114
4.12.	Regimul bunurilor	116
4.13.	Repartizarea riscurilor	117

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Lista abrevieri

ACB	Analiza Cost Beneficiu
ADID TIMIȘ	Asociații de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
AFM	Administrația Fondului pentru Mediu
ANAR	Administrația Națională „Apele Române”
ANPC	Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor
ANPM	Agencia Națională pentru Protecția Mediului
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
APL	Autorități Publice Locale
APM	Agencii județene pentru Protecția Mediului
AT	Asistență Tehnică
BAT	Cele Mai Bune Tehnici Disponibile (Best Available Techniques)
C&T	Colectare și transport
CAEN	Clasificarea activităților din Economia Națională
CAPEX	Cheltuieli de capital / costuri de investiție
CE	Comisia Europeană
CEA	Condiționalitate ex-ante
CEE	Comunitatea Economică Europeană
CJ TIMS	Consiliul Județean Timiș
DCD	Deșeuri din construcții și desființări
DEEE	Deșeuri de Echipamente Electrice și Electronice
FADI	Federația Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din România
HG	Hotărâre a Guvernului
INS	Institutul Național de Statistică
JASPERS	Asistență comună pentru sprijinirea proiectelor în regiunile europene (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), parteneriat între Comisia Europeană, Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
MM	Ministerul Mediului
MADR	Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale
MDRAPFE	Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
ME	Ministerul Economiei
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MS	Ministerul Sănătății
O&M	Operare (exploatare/funcționare) și întreținere (mentenanță)
OG	Ordonanța Guvernului
OM	Ordinul Ministrului
OPEX	Cheltuieli de operare și întreținere
OTR	Organizații de Transfer de Responsabilitate
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PAYT	Instrument economic: pay as you throw - plătești pentru cât arunci
PIB	Produs Intern Brut
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
PNGD	Planul Național de Gestionare a Deșeurilor
PNPGD	Planul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor
POIM	Program Operațional Infrastructură Mare
POS Mediu	Programul Operațional Sectorial de Mediu
REP	Răspunderea Extinsă a Producătorului
SIMD	Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor
TMB	Tratare mecano-biologică
TVA	Taxă pe valoarea adăugată
UAT	Unitate administrativ-teritorială
UCI	Unități de compostare individuală
UE	Uniunea Europeană

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Definiții

Termen	Definiție
Ambalaj	Înseamnă orice obiect, indiferent de materialul din care este confecționat ori de natura acestuia, destinat reținerii, protejării, manipulării, distribuției și prezentării produselor, de la materii prime la produse procesate, de la producător până la utilizator sau consumator. Obiectul nereturnabil destinat aceluiași scopuri este, de asemenea, considerat ambalaj (<i>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Ambalaj flexibil	Înseamnă ambalaje din materiale ușoare, care, atunci când sunt umplute și sigilate, au o formă pliabilă
Ambalaj primar	Ambalaj de vânzare, ambalaj conceput și realizat pentru a îndeplini funcția de unitate de vânzare, pentru utilizatorul final sau consumator, în punctul de achiziție (<i>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Ambalaj secundar	Ambalaj grupat, supraambalaj, ambalaj conceput pentru a constitui la punctul de achiziție o grupare a unui număr de unități de vânzare, indiferent dacă acesta este vândut ca atare către utilizator sau consumatorul final ori dacă el servește numai ca mijloc de umplere a rafturilor în punctul de vânzare; el poate fi separat de produs fără a afecta caracteristicile produsului (<i>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Ambalaj terțiar	Ambalaj pentru transport, ambalaj conceput pentru a ușura manipularea și transportul unui număr de unități de vânzare sau ambalaje grupate, în scopul prevenirii deteriorării în timpul manipulării ori transportului. Ambalajul pentru transport nu include containerele rutiere, feroviare, navale sau aeriene (<i>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Analiza Cost-Beneficiu	Este un instrument analitic, utilizat pentru a estima (din punct de vedere al beneficiilor și costurilor) impactul socio-economic datorat implementării anumitor acțiuni și/sau proiecte (Ministerul Economiei și Finanțelor, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, Ghid național pentru Analiza Cost-Beneficiu a proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale – realizat cu sprijin JASPERS)
Biodeșeuri	Înseamnă deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeuri alimentare și de bucătărie provenite de la gospodării, birouri, restaurante, depozite angro, cantine, firme de catering sau magazine de vânzare cu amănuntul și deșeuri comparabile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Colectare	Înseamnă strângerea deșeurilor, inclusiv sortarea și stocarea preliminară a Deșeurilor, în vederea transportării la o instalație de tratare (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Colectare separată	Înseamnă colectarea în cadrul căreia un flux de deșeuri este păstrat separat în funcție de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita tratarea specifică a acestora (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Cele mai bune tehnici disponibile	Înseamnă cele mai bune tehnici disponibile, definite la art. 3 lit. j) din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Cost	Sumă de bani cheltuită pentru producerea sau cumpărarea unui bun, efectuarea unei lucrări, prestarea unui serviciu etc.
Costuri/cheltuieli cu munca vie	Cheltuielile cu munca vie includ toate cheltuielile referitoare la personal (salarii, contribuții, bonuri de masă, instruire/specializare/perfecționare, cheltuieli de deplasare, prime de asigurare etc.) (<i>Manual de contabilitate analitică a costurilor -</i>

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	ASE) . Cheltuielile cu munca vie se fundamentează în funcție de cheltuielile cu personalul, potrivit normelor de muncă, în raport cu legislația în vigoare și corelat cu principiul eficienței economice (<i>Ordin ANRSC 109/2007</i>)
Costuri de operare	Înseamnă totalitatea costurilor necesare funcționării unei entități pe o anumită perioadă de gestiune, de obicei un an
Costuri de întreținere	Înseamnă costurile necesare menținerii în stare de funcționare a unui sistem tehnic (întreținere curentă, revizii și reparații planificate, reparații neplanificate)
Costuri nete	Înseamnă, în acest context, costuri de operare și întreținere din care s-au scăzut veniturile din valorificarea Deșeurilor
Costuri unitare	Înseamnă costuri pe unitatea de bun realizat/serviciu prestat; în acest context înseamnă costuri pe tonă de deșeu
Decilă(e)	Indicator care împarte o serie de date în 10 (<i>Manual statistică – ASE</i>)
Depozit de deșeuri	Înseamnă un amplasament pentru eliminarea finală a Deșeurilor prin depozitare pe sol sau în subteran, inclusiv: spații interne de depozitare a Deșeurilor, adică depozite în care un producător de deșeuri execută propria eliminare a Deșeurilor la locul de producere; o suprafață permanent amenajată (adică pentru o perioadă de peste un an) pentru stocarea temporară a Deșeurilor, dar exclusiv: instalații unde deșeurile sunt descărcate pentru a permite pregătirea lor în vederea efectuării unui transport ulterior în scopul recuperării, tratării sau eliminării finale în altă parte; stocarea Deșeurilor înainte de valorificare sau tratare pentru o perioadă mai mică de 3 ani, ca regulă generală, sau stocarea Deșeurilor înainte de eliminare, pentru o perioadă mai mică de un an. (<i>HG nr. 349/2005 privind depozitarea Deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Deșeuri	Înseamnă orice substanță sau obiect pe care deținătorul le aruncă sau are intenția sau obligația să le arunce (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Deșeuri alimentare	Înseamnă toate produsele alimentare definite la art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare care au devenit deșeuri; (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Deșeuri biodegradabile	Sunt deșeuri care suferă descompuneri anaerobe sau aerobe, cum ar fi deșeurile alimentare ori de grădină, hârtia și cartonul (<i>Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile</i>)
Deșeuri inerte	Sunt deșeuri care nu suferă nicio transformare semnificativă fizică, chimică sau biologică, nu se dizolvă, nu ard ori nu reacționează în niciun fel fizic sau chimic, nu sunt biodegradabile și nu afectează materialele cu care vin în contact într-un mod care să poată duce la poluarea mediului ori să dăuneze sănătății omului. Levigabilitatea totală și conținutul de poluanți al Deșeurilor, precum și ecotoxicitatea levigatului trebuie să fie nesemnificative și, în special, să nu pericliteze calitatea apei de suprafață și/sau subterane (<i>HG nr. 349/2005 privind depozitarea Deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Deșeuri medicale	Sunt deșeuri rezultate din activitățile de prevenire, diagnostic și tratament desfășurate în unitățile sanitare
Deșeuri menajere	Sunt deșeuri provenite din gospodării/locuințe, inclusiv fracțiile colectate separat, și care fac parte din categoriile 15.01 și 20 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii Deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare (<i>Ordinul Președintelui ANRSC nr. 82 /2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, art.4</i>)

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	Conform <i>Deciziei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului</i> , deșeurile menajere sunt deșeurile provenite din gospodărie
Deșeuri municipale	Sunt deșeuri menajere și alte deșeuri, care, prin natură sau compoziție, sunt similare cu deșeurile menajere (<i>HG nr. 349/2005 privind depozitarea Deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>) Conform <i>Deciziei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului</i> , deșeurile municipale înseamnă deșeuri menajere și similare. Sunt deșeurile cuprinse în capitolul 20 din Lista europeană a Deșeurilor
Deșeuri periculoase	Înseamnă orice deșeuri care prezintă una sau mai multe din proprietățile periculoase prevăzute în anexa nr. 4 la OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Deșeu reciclabil	Înseamnă orice deșeu care poate constitui materie primă într-un proces de producție pentru obținerea produsului inițial sau pentru alte scopuri (<i>OUG nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, art.2</i>)
Deșeuri reziduale	Înseamnă deșeuri în amestec de la gospodărie și din deșeurile similare cu excepția fracțiilor colectate separat (cod 20 03 01)
Deșeuri similare	Înseamnă deșeuri care din punctul de vedere al naturii și al compoziției sunt comparabile Deșeurilor menajere, exclusiv deșeurile din industrie și deșeurile din agricultură și activități forestiere (<i>Decizia 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului</i>)
Deșeuri de ambalaje	Înseamnă orice ambalaje sau materiale de ambalare care satisfac cerințele definiției de deșeu, exclusiv deșeurile de producție, din anexa nr. 1 la OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor (<i>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>).
Deșeuri de ambalaje municipale	Înseamnă deșeurile de ambalaje provenite din deșeurile municipale (deșeuri menajere, similare și deșeurile din serviciile publice), cu excepția Deșeurilor de ambalaje provenite din activități comerciale și industriale
Deșeuri de echipamente electrice și electronice	Sunt echipamentele electrice și electronice care constituie deșeuri în sensul pct. 10 din Anexa nr. 1 la OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, inclusiv componentele, subansamblele și produsele consumabile care fac parte integrantă din produs în momentul în care acesta devine deșeu. (<i>OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, Anexa nr. 5</i>)
Deșeuri din construcții și desființări	Înseamnă deșeurile generate de activități de construcție și desființări
Deșeurile din construcții provenite de la Populație	Sunt deșeuri solide generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor proprietate individuală (<i>Ordinul Președintelui ANRSC nr. 82 /2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, art.4</i>)
Deținător de deșeuri	Înseamnă producătorul deșeurilor sau persoana fizică sau juridică care se află în posesia acestora (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Eliminare	Înseamnă orice operațiune care nu este o operațiune de valorificare, chiar și în cazul în care una dintre consecințele secundare ale acesteia ar fi recuperarea de substanțe sau de energie. Anexa nr. 7 la OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, stabilește o listă a operațiunilor de eliminare, listă care nu este exhaustivă (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Fondul pentru mediu	Este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	dispozițiile legale în vigoare (<i>OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare</i>)
Gestionarea Deșeurilor	Înseamnă colectarea, transportul, valorificarea (inclusiv sortarea) și eliminarea deșeurilor, inclusiv supervizarea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare, inclusiv acțiunile întreprinse în calitate de comerciant sau broker (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Instalație	Înseamnă orice unitate tehnică staționară sau mobilă precum și orice altă activitate direct legată, sub aspect tehnic, cu activitățile unităților staționare/mobile aflate pe același amplasament, care poate produce emisii și efecte asupra mediului (<i>OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, art.2</i>)
Instalație de incinerare a Deșeurilor	Înseamnă orice echipament sau unitate tehnică staționară sau mobilă destinată tratării termice a Deșeurilor, cu sau fără recuperarea căldurii generate, prin incinerare prin oxidare, precum și prin orice alt procedeu de tratare termică, cum ar fi piroliza, gazeificarea sau procesele cu plasmă, cu condiția ca substanțele rezultate în urma tratării să fie incinerate ulterior (<i>Legea nr. 278 /2013 privind emisiile industriale, art. 3</i>)
Instalație de coincinerare a Deșeurilor	Înseamnă orice unitate tehnică staționară sau mobilă al cărei scop principal este generarea de energie sau producerea de produse materiale și care utilizează deșeuri drept combustibil uzual sau suplimentar ori în care deșeurile sunt tratate termic în vederea eliminării lor prin incinerare prin oxidare, precum și prin alte procedee de tratare termică, cum ar fi piroliza și gazeificarea sau procesul cu plasmă, în măsura în care substanțele care rezultă în urma tratării sunt incinerate ulterior (<i>Legea nr. 278 /2013 privind emisiile industriale, art. 3</i>)
Introducere pe piață	Înseamnă furnizarea sau punerea la dispoziția unui terț, contra cost sau gratuit, pe teritoriul României, inclusiv importul pe teritoriul vamal al României (<i>HG nr. 1.132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al Deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare, art. 3</i>) Înseamnă furnizarea, de către o persoană juridică cu sediul în România pentru prima oară, a unui produs pentru distribuție, consum sau utilizare pe piața națională în cursul unei activități comerciale, în schimbul unei plăți sau gratuit (<i>Legea nr. 249/20015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și Deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare</i>) Înseamnă acțiunea de a face disponibil, cu titlu profesional, un produs pentru prima dată pe piața națională (<i>Ordonanța de urgență nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice</i>)
Operatori economici -referitor la ambalaje	Înseamnă furnizorii de materiale de ambalare, producătorii de ambalaje și produse ambalate, importatorii, comercianții, distribuitorii, autoritățile publice și organizațiile neguvernamentale (<i>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr. 1</i>)
Pregătirea pentru reutilizare	Sunt operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin reparare, prin care produsele sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără nicio altă operațiune de pretratare (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Prevenire	Înseamnă măsurile luate înainte ca o substanță, un material sau un produs să devină deșeu, care reduc: a) cantitatea de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora; b) impactul negativ al deșeurilor generate asupra mediului și sănătății populației; sau c) conținutul de substanțe periculoase al materialelor, subproduselor, produselor. (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1</i>)
Producător de deșeuri	Înseamnă orice persoană ale cărei activități generează deșeuri (producător inițial

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	de deșeuri) sau orice persoană care efectuează operațiuni de pretratare, amestecare sau de alt tip, care duc la modificarea naturii sau a compoziției acestor deșeuri (OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1)
Producător inițial de deșeuri	Înseamnă orice persoană ale cărei activități generează deșeuri. (OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1)
„Plătești pentru cât arunci”	Este un instrument economic care are drept scop creșterea ratei de reutilizare, reciclare și reducere a cantității de deșeuri la depozitare prin stimularea colectării separate a deșeurilor (OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1)
Producător	Înseamnă orice persoană fizică sau juridică care, indiferent de tehnica de vânzare utilizată, inclusiv comunicarea la distanță astfel cum este definită în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (...) (OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, Anexa nr. 5) Înseamnă orice persoană dintr-un stat membru care, cu titlu profesional și indiferent de tehnica de vânzare utilizată, inclusiv tehnicile de comunicare la distanță, definite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 157/2015, introduce pentru prima dată pe piață în România baterii sau acumulatori, inclusiv cei încorporați în aparate ori vehicule (HG nr. 1.132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al Deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare, art. 2)
Pungi de transport din plastic	Pungi de transport, cu sau fără mâner, fabricate din plastic, furnizate consumatorilor la punctele de vânzare de bunuri sau produse (Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, forma consolidată, art. 3)
Pungi de transport din plastic subțire	Pungi de transport din plastic cu grosimea peretelui mai mică de 30 de microni (Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, forma consolidată, art. 3)
Pungi de transport din plastic foarte subțire	Pungi de transport din plastic cu grosimea peretelui mai mică de 15 de microni, care sunt necesare din motive de igienă sau care sunt utilizate ca ambalaje primare pentru produsele alimentare în vrac, atunci când acest lucru contribuie la prevenirea risipei de alimente (Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, forma consolidată, art. 3)
Rata de capturare	Înseamnă ponderea cantității de deșeuri colectate separat, exclusiv impurități, din cantitatea totală generată
Răspunderea Extinsă a Producătorilor	producătorii de produse poartă responsabilitatea financiară sau organizatorică și financiară pentru gestionarea stadiului de deșeu din ciclul de viață al unui produs, inclusiv colectarea separată și operațiunile de sortare și tratare, iar această obligație poate include, de asemenea, responsabilitatea de a contribui la prevenirea generării de deșeuri și la reutilizarea, respectiv reciclarea produselor; (OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1)
Reciclare	Înseamnă orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția inițială sau pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere (OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1)
Reutilizare	Înseamnă orice operațiune prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeuri sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute (OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa nr. 1)
Sistemul Integrat de Mediu (SIM)	Este un sistem informatic integrat care reprezintă punctul unic de interacțiune online a publicului cu APM/ANPM și facilitează: depunerea online a cererilor de acte de reglementare, transmiterea online a raportărilor din partea operatorilor

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	economici, monitorizarea în timp real a indicatorilor de mediu, gestionarea siturilor naționale, inclusiv NATURA 2000
Tarif	În acest context „ tariful de salubritate ” – înseamnă tariful plătit de către utilizatorii serviciului de salubritate – definiți conform Legii 101/2006 cu modificările și completările ulterioare - către operatorul de servicii de salubritate autorizat de către administrația publică locală, în baza unui contract de prestări servicii încheiat între utilizatorul serviciului și operator, în cadrul contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate
Taxă	În acest context „ taxa de salubritate ” – înseamnă taxa locală cu destinație specială, ce are drept scop acoperirea cheltuielilor serviciului de salubritate și care se plătește de către utilizatorii sistemului de salubritate către administrația publică locală. Taxa se stabilește și se aprobă de către Consiliul Local, în baza următoarelor prevederi legale: art. 8 alin (3) lit. i-k, art. 9 alin. 2 lit. d, art. 10 alin.5, art. 42 alin. 1 lit. c, art.43 alin. 4 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare; art. 25 – 27 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare; art. 30 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; art. 454 lit. g) și art. 484 alin (1) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal
Tratare (în sensul obiectivului de tratare înainte de depozitare)	Înseamnă procesele fizice, termice, chimice sau biologice, inclusiv sortarea, care schimbă caracteristicile Deșeurilor pentru a reduce volumul sau natura periculoasă a acestora, pentru a facilita manevrarea lor sau pentru a crește gradul de recuperare (<i>Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, art.2 (h)</i>)
Tratare mecano-biologică	Înseamnă tratarea Deșeurilor municipale colectate în amestec utilizând operații de tratare mecanică de separare, sortare, mărunțire, omogenizare, uscare și operații de tratare biologică prin procedee aerobe și/sau anaerobe (<i>Ordinul Președintelui ANRSC nr. 82 /2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, art.4</i>)
Valorificare	Înseamnă orice operațiune care are drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv, în întreprinderi sau în economie în general. Anexa nr. 3 la OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, stabilește o listă a operațiunilor de valorificare, listă care nu este exhaustivă (<i>OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor , Anexa nr. 1</i>)

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

CAPITOLUL 1 PREZENTARE GENERALĂ

1.1. Obiectul și scopul Studiului de oportunitate

Prezentul Studiu de oportunitate este un document necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizate pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare - transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș.

În acest sens, conform art. 29 alin. (2)¹ din Legea nr. 51/2006 republicată², delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor de salubritate, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un *studiu de oportunitate*; iar potrivit art. 32 alin. (2)³ în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un *studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor*, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Conform prevederilor legale prezentate, **obiectul Studiului de oportunitate este de a analiza și stabili soluția optimă de delegare a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș.**

Potrivit art. 7 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii: „În orice situație în care o entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatelor lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, entitatea contractantă are obligația de a elabora un **studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod**”.

Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii: „Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.”

Potrivit art. 11 alin. (1) din H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii „Potrivit prevederilor art. 7 și 8 din

¹ Legea nr. 51/2006 Republicată, Art.29, alin.2

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un **studiu de oportunitate**.

² Legea nr. 51/2006 Republicată în temeiul art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2008 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 145 din 26 februarie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 204/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 791 dn 26 noiembrie 2012, dându-se textelor o nouă numerotare.

³ Legea nr. 51/2006 Republicată, Art.32, alin.2

(2) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice **vor asigura elaborarea și vor aproba**, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un **studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii**.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Lege, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung. ”

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. 1 din H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, „*Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ:*

- aspectele generale,
- fezabilitatea tehnică,
- fezabilitatea economică și financiară,
- aspectele de mediu,
- aspectele sociale, și
- aspectele instituționale ale proiectului în cauză. ”

Conform art. 15 din H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, rezultatele *studiului de fundamentare*, în speță a deciziei de concesiune trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând, dacă este cazul, care este contribuția entității contractante.

Considerăm că în cazul unui **contract de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate**, atribuit conform procedurii aplicabile contractelor de concesiune, *studiul de oportunitate* prevăzut de Legea nr. 51/2006 trebuie să fie conform cu cerințele impuse *studiului de fundamentare* prevăzute de Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Totuși, denumirea sa va fi tot aceea de „*studiu de oportunitate*”, dat fiind că legea aplicabilă pe fond acestui tip de contract este Legea nr. 51/2006, completată de Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, respectiv cu prevederile HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Elaborarea studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de colectare și transport al deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș are ca obiectiv:

- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor aferente acestora pentru realizarea serviciului;
- dimensionarea tehnică și umană care să asigure buna funcționare a serviciului;
- identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului;
- obținerea condițiilor optime contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor necesare funcționării serviciului;

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat ținând cont atât de legislația în vigoare în sectorul deșeurilor, cât și de prevederile documentelor strategice menționate în bibliografie, ce definesc direcțiile generale de gestionare a deșeurilor.

În studiul de oportunitate, sunt analizate și evaluate mai multe opțiuni pentru colectarea deșeurilor menajere și a fluxurilor specifice cum ar fi: deșeuri voluminoase, deșeuri menajere periculoase și biodeșeuri aferente ariei de delegare.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Alternativele alese sunt analizate amănunțit, cu detalierea tuturor investițiilor necesare a se realiza pentru prestarea serviciului de colectare și transport al deșeurilor, a costurilor de operare și întreținere și al tarifului aferent.

Astfel, obiectivele incluse în Studiul de Oportunitate sunt împărțite în două categorii:

- obiective care sunt necesare pe termen scurt în vederea conformării cu reglementările legislative în vigoare și care vor fi implementate în cadrul serviciului de colectare și transport al deșeurilor;
- măsurile care sunt necesare pe termen mediu și lung în vederea atingerii performanțelor ridicate din cadrul serviciului de salubritate, ținând cont de țintele care urmează a fi atinse în anii următori.

Măsurile din cadrul serviciului de salubritate care vor fi realizate prin prisma Studiului de Oportunitate de către autoritățile publice locale și de operatorii de salubritate sunt:

- Colectarea și transportul deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș, conform cerințelor descrise în cap. 2 – Serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș, pe perioada 2022 - 2031;
- Implementarea sistemului de operator unic la nivelul Zonei 2 a județului Timiș, pentru o eficientizare și o calitate mult sporită a serviciilor de salubritate;
- Asigurarea mijloacelor de transport performante pentru colectarea deșeurilor reziduale, a deșeurilor reciclabile și a deșeurilor menajere biodegradabile, inclusiv a celor mai adecvate echipamente de colectare;
- Asigurarea colectării separate, a transportului și gestionării corespunzătoare a deșeurilor voluminoase și periculoase din deșeurile menajere;
- Asigurarea colectării deșeurilor din piețe;
- Asigurarea colectării deșeurilor provenite din manifestări ocazionale și a deșeurilor abandonate.

Scopul și Obiectul Studiului de Oportunitate

Scopul studiului este reprezentat de revizuirea tuturor modificărilor legislative intervenite din momentul elaborării inițiale a studiului de oportunitate anterior, pentru întregul județ, până în prezent, în special a prevederilor Legii nr. 98/2016 a achizițiilor publice și a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu precădere cele din:

- Legea nr. 225/2016 privind modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- OUG nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, aprobată prin Legea nr. 174/2017;
- OUG nr. 111/2017 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- Modificările aduse legislației de deșeuri, modificări legislative majore în legislația privind gestiunea deșeurilor, în contextul aprobării OUG 74 din 17 iulie 2018;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje;
- OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- Date actualizate colectate de la operatori de salubritate;
- Legea nr. 31/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- Legea privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile nr. 181/2020.

Asigurarea curățeniei și igienei publice este o cerință indispensabilă impusă de normele europene și, de altfel, solicitată în permanență de către locuitori. Ca atare, este necesar ca serviciul de salubritate să fie cât mai accesibil comunității și să poată fi controlat îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației publice locale, care au sarcina de a administra și de a monitoriza toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Serviciul public de salubritate face parte din serviciile comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind precolectarea separată, colectarea, transportul, tratarea și depozitarea controlată a deșeurilor municipale, desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale, sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării nivelului de salubritate pentru Populație, instituții publice, obiective social-culturale și agenți economici.

In concluzie, obiectivele și scopul Studiului de Oportunitate sunt:

- analiza opțiunilor și justificarea soluției optime de delegare;
- analiza fezabilității tehnice a serviciului;
- analiza fezabilității economico-financiare a operării investiției;
- analiza riscurilor și implicarea părților în Contractul de delegare a gestiunii.

1.2. Amplasarea geografică a Proiectului SIMD Timiș

Județul Timiș este situat în partea de vest a țării, în Regiunea de dezvoltare 5 Vest. Se învecinează la Vest cu județul Csongrad - Ungaria și la Sud-Vest cu provincia Voievodina - Serbia, legătura între cele două județe fiind asigurată de punctele de trecere a frontierei de la Cenad, respectiv cele de la Stamora Moravița și Jimbolia. Județele din România cu care se învecinează județul Timiș sunt Arad la Nord, Hunedoara la Est și Caraș-Severin la Sud-Est.

Reședința județului Timiș este municipiul Timișoara. Județul Timiș include 2 municipii, 8 orase, 89 comune și 313 sate.

Județul Timiș, cel mai mare județ al României, cu o suprafață de 8.697 km², are o climă temperată și două treimi din teritoriu acoperite cu câmpii traversate de râurile Timiș, Bega și Bârzava. La est, câmpia se ridică blând printre dealurile acoperite de vii și livezi spre înălțimile medii ale Munților Poiana Ruscăi (1.300-1.400m).

În cadrul Proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în Județul Timiș” – denumit Proiectul S.I.M.D.Timiș, teritoriul județului a fost împărțit în 5 zone de colectare, conform figurii 1 de mai jos.



Figura 1. Prezentarea zonelor de colectare SIMD Timiș

Zona 2, deservită de Centrul de colectare Jimbolia cuprinde 16 UAT-uri, Membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș – denumita A.D.I.D. Timiș, astfel:

- 2 UAT-uri Urbane: Jimbolia și Sânnicolau Mare

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- 14 UAT-uri Rurale: Beba Veche, Cenad, Comloșu Mare, Dudeștii Vechi, Gottlob, Lenauheim, Lovrin, Periam, Pesac, Tomnatic, Saravale, Sânpetru Mare, Teremia Mare, Valcani.

Proiectul „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Timiș” – SIMD Timiș, este funcțional și alcătuit din următoarele investiții principale care au fost finanțate prin Programul Operational Sectorial Mediu 2007-2013 :

- Stații de transfer în Timișoara (zona 1 – cu o capacitate de 6.833 tone) și trei centre de colectare în **Jimbolia (Zona 2 – cu o capacitate de 16.325 tone)**, Deta (Zona 3 – cu o capacitate de 11.489 tone); și Făget (Zona 4 – cu o capacitate de 5.504 tone);
- Depozit central la Ghizela (Zona 0 – cu capacitatea primei celule de 623.000 m³);
- Stație de sortare în cadrul depozitului din Ghizela (Zona 0 - cu o capacitate de 16.111 tone);
- Stație de compostare a deșeurilor verzi (Zona 0 – cu o capacitate de 1.781 Tone);
- Stație de Tratare Mecano-Biologică în cadrul depozitului din Ghizela (Zona 0 – cu o capacitate de 78.799 tone);

De asemenea, în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor Timiș, au fost integrate următoarele investiții, finanțate din fonduri publice proprii:

- Stația de sortare Timișoara, cu o linie de sortare a deșeurilor reciclabile având capacitatea de 41.834 tone și cu o linie de sortare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice având capacitatea de 134.874 tone, realizată în 2013 și care se află în patrimoniul Primăriei Municipiului Timișoara;
- Stația de compostare deșeuri verzi din Timișoara cu o capacitate de 10.140 tone, investiție ce trebuia să se realizeze de Primăria Municipiului Timișoara, în conformitate cu aplicația de finanțare. În prezent aceasta nu mai este oportună, urmând a se realiza o investiție în vederea tratării tuturor deșeurilor biodegradabile colectate din județul Timiș, în conformitate cu Legea 181/2020.

Nu în ultimul rând, la nivelul județului Timiș, a fost înființată **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș** (A.D.I.D. Timiș), având în componența sa un număr de 99 de unități administrativ-teritoriale și Consiliul Județean Timiș, în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre.

Forma de gestiune a Serviciului este **gestiunea delegată**⁴, realizată în baza mai multor contracte de delegare a gestiunii conform legislației în vigoare, astfel:

- 1 contract de delegare a gestiunii privind activitățile de operare a depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela;
- 5 contracte de delegare a gestiunii privind activitatea de colectare - transport a deșeurilor municipale și respectiv
- 4 contracte de operare a facilităților de transfer/centre de colectare.

Beneficiarii direcți ai activității de colectare și transport a deșeurilor din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș sunt utilizatorii, reprezentați de UAT-urile membre A.D.I.D. Timiș, care, în conformitate cu art. 5 alin. 2 din Statutul A.D.I.D. Timiș, au acordat mandat A.D.I.D. în vederea derulării și gestionării în numele membrilor a activităților de colectare-transport a deșeurilor, inclusiv cu scopul de a derula procedura de delegare a gestiunii acestei activități, de atribuire a contractului/contractelor de delegare a gestiunii Serviciului, precum și monitorizarea acestora.

A.D.I.D. Timiș, în calitate de reprezentant al UAT-urilor membre, are calitate de autoritate/ entitate contractantă în procesul de delegare a gestiunii activității de colectare-transport a deșeurilor din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș.

1.3. Populația din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș

⁴ Statutul A.D.I.D. Timiș, art.4, alin.2.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

O caracteristică importantă, cu un impact semnificativ asupra planificării sistemului de management al deșeurilor o reprezintă faptul că populația județului Timiș este în cea mai mare parte a sa urbană. Populația județului este în continuă creștere, iar proporția Populației urbane constituie aproximativ 59% din populația de la nivelul întregului județ.⁵

Din punct de vedere statistic, *populația rezidentă* a județului Timiș este diferită de *populația cu domiciliul stabil*. Deși populația rezidentă are un rol foarte important în ceea ce privește generarea de deșeuri, *populația cu domiciliu stabil este cea care influențează generarea acestora*, de aceea, în virtutea planificării deșeurilor, este important de analizat ambele categorii.

Conform datelor I.N.S., la data de 1 ianuarie a fiecărui an, *populația rezidentă* la nivelul județului Timiș se prezenta în felul următor:

	Recensământ 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Județul Timiș</i>	DATE ISTORICE INS POPULAȚIE REZIDENTĂ PE MEDII cf. TEMPO POP106A								POP 105A
TOTAL POPULAȚIE	683.540	688.343	692.072	694.564	696.336	697.593	699.953	703.393	705.113
URBAN	422.349	424.401	424.699	424.413	423.226	420.520	418.481	417.412	416.669
RURAL	261.191	263.942	267.373	270.151	273.110	277.073	281.472	285.981	288.444
% urban	61,79%	61,66%	61,37%	61,10%	60,78%	60,28%	59,79%	59,34%	59,09%
% rural	38,21%	38,34%	38,63%	38,90%	39,22%	39,72%	40,21%	40,66%	40,91%

Tabelul 1. INS Populația rezidentă în județul Timiș în perioada 2011 - 2019

Conform datelor I.N.S., la data de 1 ianuarie a fiecărui an, *populația după domiciliu* la nivelul județului Timiș se prezenta în felul următor:

	Recensământ 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Județul Timiș</i>	DATE ISTORICE INS POPULAȚIE DUPĂ DOMICILIUL PE MEDII cf. TEMPO POP107A								
TOTAL POPULAȚIE	731.044	733.094	735.539	739.217	741.199	743.844	746.986	750.512	754.853
URBAN	457.435	456.798	455.574	455.211	455.437	454.473	452.834	450.663	448.845
RURAL	273.609	276.296	279.965	282.670	285.762	289.371	294.152	299.849	306.008
% urban	62,57%	62,31%	61,94%	61,69%	61,45%	61,10%	60,62%	60,05%	59,46%
% rural	37,43%	37,69%	38,06%	38,31%	38,55%	38,90%	39,38%	39,95%	40,54%

Tabelul 2. INS. Populația după domiciliu în județul Timiș pe perioada 2011 - 2019

⁵ INS Baza de date TEMPO POP105A, Populația rezidentă pe sexe și medii, la 1 ianuarie 2019

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Datele comparative între populația *după domiciliu* și cea *rezidentă* la nivelul anului 2019 sunt:

	Populație după domiciliu în anul 2019	Populație rezidentă în anul 2019	Diferența
TOTAL POPULAȚIE	754.853	705.113	49.740
URBAN	448.845	416.669	32.176
RURAL	306.008	288.444	17.564

Tabelul 3. Comparație populația după domiciliu vs. populația rezidentă în anul 2019

Având în vedere faptul că pentru *populația rezidentă* au fost identificate datele istorice relevante, **calculele și determinările vor fi făcute pentru indicatorul Populație rezidentă.**

Totodată, trebuie menționat un aspect interesant și anume că, la nivelul județului, populația urbană este în scădere, în timp ce populația rurală este în creștere, ceea ce denotă un exod ușor al Populației urbane către mediul rural, crearea unor zone periurbane alipite mediului urban.

Evoluția densității populației rezidente în județul Timiș este prezentată în Tabelul 4.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Total județ	78,60	79,15	79,58	79,87	80,07	80,21	80,48	80,88	81,08
Urban	48,56	48,80	48,83	48,80	48,67	48,35	48,12	48,00	47,91
Rural	30,03	30,35	30,74	31,06	31,40	31,86	32,37	32,88	33,17

Tabelul 4. Evoluția densității populației rezidente în județul Timiș pe perioada 2011- 2019. (loc./km²)

Densitatea Populației

Referitor la densitatea Populației rezidente în județul Timiș, aceasta înregistrează o creștere constantă, corespunzătoare creșterii numărului de locuitori, de la 78,60 locuitori/km² în 2011 la **81,08 locuitori/km² în 2019 -o tendință normală, ținând cont că populația județului crește în mod constant prin raportare la suprafața județului.**

Numărul mediu de persoane per gospodărie

Număr mediu de persoane per gospodărie în mediul **urban** la nivel de județ **2,38**
 Număr mediu de persoane per gospodărie în mediul **rural** la nivel de județ **3,05**

Evoluția Populației rezidente în Zona 2 Jimbolia nu urmează aceeași evoluție precum cea identificată la nivelul județului Timiș. Astfel, în perioada 2011-2019 s-a constatat o creștere a Populației urbane cu 9,67% și o descreștere a Populației rurale de 16,01%, după cum se arată în tabelul de mai jos.

Nr. Crt	Denumire UAT	Recensământ 2011	Recensământ UAT-uri 2019	Evoluție %
URBAN		23.120	25.355	9,67
1	Jimbolia	10.808	10.840	
2	Sannicolau Mare	12.312	14.515	
RURAL		45.840	38.501	- 16,01
3	Beba Veche	1.539	1.444	
4	Cenad	4.207	3.560	
5	Comlosu Mare	4.737	3.987	
6	Dudeștii Veche	4.203	3.101	
7	Gottlob	2.041	1.557	
8	Lenauheim	5.109	4.787	

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

9	Lovrin	3.223	2.800	
10	Periam	4.505	3.300	
11	Pesac	1.990	1.401	
12	Sanpetru Mare	3.145	3.510	
13	Saravale	2.628	2.845	
14	Teremia Mare	4.019	3.200	
15	Tomnatic	3.144	2.160	
16	Valcani	1.350	950	
TOTAL		68.960	63.856	- 7,40

1.4. Aspecte instituționale

1.4.1. Cadrul general de organizare a serviciilor de salubritate

Legea nr. 101/2006 actualizată, cu modificările și completările ulterioare a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect:

- stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localitatilor și
- se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, oraselor și municipiilor, județelor și ale sectoarelor municipiului București, precum și ale Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară care au ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.⁶

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.) care au ca obiect de activitate serviciile de utilități publice, mandatate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

Serviciul public de salubritate a localităților (serviciu de salubritate) face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, în scopul salubrității localităților.⁷

Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:⁸

- a) **precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;**
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;
- f) măturarea, spălarea, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) **colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la Populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);**

⁶ Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilitati, actualizata, art.3, alin. 1.

⁷ Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor, actualizata, art.2, alin.1

⁸ Ibidem 5, alin.3

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile Populației;
- k) colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- l) dezinsecția, dezinfectia și deratizarea.

Serviciilor de salubritate le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentate:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localităților (sistem de salubritate).⁹

Sistemul de salubritate cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate. Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor structuri specializate (operatori) licențiate în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu excepția operatorilor care desfășoară activitățile de la punctele h-j de mai sus, activități care sunt reglementate prin legi speciale.¹⁰

Autoritățile și competențele în domeniu sunt deținute de:

- Autoritățile administrației publice locale, cu competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice,
- Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.),
- Autoritățile administrației publice centrale,
- Autorități de reglementare (A.N.R.S.C., A.N.R.E. și A.R.R.)

A.N.R.S.C., potrivit competențelor acordate prin Legea 51/2006, eliberează licențe, elaborează metodologii și regulamente-cadru pentru domeniul serviciilor de utilități publice din sfera sa de reglementare și pentru piața acestor servicii și monitorizează modul de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii.

Conform art. 7 din H.G. 745/2007, licența emisă de autoritățile de reglementare competente este valabilă maximum 5 ani de la data emiterii și îndreptățește operatorul, pe perioada sa de valabilitate, la un număr nelimitat de participări la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor, organizate și derulate în condițiile Legii nr. 51/2006.

Licențele se acordă următoarelor categorii de solicitanți:

- a) autorităților administrației publice locale sau unei structuri proprii a acestora cu personalitate juridică;
- b) asociațiilor de dezvoltare comunitară;
- c) societăților comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, cu capital social al unităților administrativ-teritoriale;
- d) societăților comerciale cu capital social privat sau mixt.

Licențele se atribuie, pe 3 clase, solicitanților care nu prestează niciun serviciu/activitate de utilități publice din sfera de reglementare a A.N.R.S.C., dar au această capacitate, precum și furnizorilor/prestatorilor care asigură serviciul ori una sau mai multe activități specifice acestuia în funcție de numărul de locuitori deserviți, după cum urmează:

- clasa 1 - pentru un număr mai mare sau egal cu 300.000 de locuitori;
- clasa 2 - pentru un număr cuprins între 50.000 și 300.000 de locuitori;

⁹ Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, actualizată, art.4, alin.1

¹⁰ Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, actualizată, art.4, alin.3

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- clasa 3 - pentru un număr mai mic sau egal cu 50.000 de locuitori.

Titularii de licență care prestează un serviciu/activitate de utilități publice au dreptul să participe la licitații de delegare a gestiunii serviciului/activității, organizate de autoritățile administrației publice locale, în unități administrativ-teritoriale corespunzătoare clasei de licențiere acordate, doar dacă numărul de locuitori deserviți împreună cu numărul de locuitori ce urmează a fi deservit nu necesită o clasă de licențiere superioară.

Durata de valabilitate a licenței este:

- de un an, pentru licența care conferă titularului doar dreptul de a participa la un număr nelimitat de proceduri de delegare a gestiunii serviciului/activității de utilități publice;
- de maximum 5 ani, pentru licența care conferă titularului permisiunea de a presta/furniza serviciul de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități specifice acestuia;
- pe durata de valabilitate a licențelor/autorizațiilor/atestatelor emise în țările de origine ale operatorilor din Uniunea Europeană, dar nu mai mare de 5 ani.

Persoanele juridice care au câștigat o licitație de delegare a gestiunii serviciului/activităților pentru care dețin licență, au obligația să solicite de la A.N.R.S.C. modificarea corespunzătoare a condițiilor asociate licenței, în sensul acordării permisiunii de operare în respectivele unități administrativ-teritoriale, în termenul prevăzut de H.G. nr. 745/2007 (*maximum 90 de zile de la semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului/activităților, conform prevederilor art. 53.*).

1.4.2. Organizarea și funcționarea serviciilor de salubritate

Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale și se realizează prin gestiune directă sau gestiune delegată.¹¹

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește pe baza art. 28 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități, republicată, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivele unităților administrativ teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

- gestiune directă** - modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente acestora. Sistemele de utilități publice utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor pot fi date în administrare și exploatare operatorilor, în baza hotărârii de dare în administrare - în cazul gestiunii directe;
- gestiune delegată** - modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, A.D.I. cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de salubritate, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Sistemele de utilități publice concesionate pot fi date în exploatare operatorilor/operatorilor regionali în condițiile legii, în baza hotărârii de atribuire și a contractului de delegare a gestiunii serviciului - în cazul gestiunii delegate.

¹¹ Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati, republicata, art. 22, alin.2
(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:
a) gestiune directă;
b) gestiune delegată.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesiunea către operatori a sistemelor publice de salubritate aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Delegarea gestiunii serviciilor de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un *studiu de oportunitate*.

Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, de adunarea generală a A.D.I. cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și se semnează de primari, de președinții consiliilor județene sau, după caz, de președinții Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară care au ca obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.¹²

Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de A.D.I.D. Timiș cu obiect de activitate serviciul de salubritate în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de asociat. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.¹³

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de achiziție publică de servicii.¹⁴

1.4.3. Procedura de atribuire a contractelor de concesiune

Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de servicii sunt:

- a) **licitația deschisă** - procedura la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune ofertă;
- b) **dialog competitiv**¹⁵

Delegatarul are obligația, conform art. 63, alin.1, din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, de a transmite spre publicare un anunț de concesiune atunci când inițiază una dintre procedurile reglementate de lege, respectiv licitația deschisă sau dialogul competitiv.

În conformitate cu art. 65 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii „entitățile contractante nu au obligația de a publica un nou anunț de concesiune dacă, în cadrul unei proceduri de atribuire inițiale nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau au fost depuse doar oferte/solicitări de participare neconforme, cu condiția să nu se modifice substanțial condițiile inițiale ale concesiunii de servicii și, dacă la solicitarea Comisiei Europene, s-a transmis un raport în acest sens. În această situație entitatea contractantă poate utiliza ca procedură de atribuire, potrivit prevederilor art. 50, alin. 2, din Legea nr. 100/2016, negocierea fără publicare a unui anunț de concesiune.”

1.4.4. Documente în baza cărora se desfășoară serviciul de salubritate

Desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza **unui Regulament al serviciului și a unui Caiet de sarcini**, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul serviciului de salubritate și caietul de

¹² Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități, republicată, art. 29, alin.7.

¹³ Ibidem 5

¹⁴ Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități, republicată, art. 29, alin.8.

¹⁵ Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, republicată, art. 50, alin.1.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

sarcini, elaborate și aprobate de președintele A.N.R.S.C., prin Ordinul 82/2015¹⁶, Ordinul 110/2007 și Ordinul 111/2007.¹⁷

În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (A.D.I.) cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, conform mandatului și se aprobă de adunarea generală a asociației.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin:

- a) Hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate, în cazul gestiunii directe;
- b) Contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.¹⁸

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt rapoarturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.¹⁹

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) Caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) Regulamentul serviciului;
- c) Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) Procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).
- e) Indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.²⁰

Principalele prevederi ale contractelor de delegare se regăsesc în cadrul cap. 4 - CONDIȚII CONTRACTUALE.

Documentația de atribuire conține toate informațiile necesare pentru a asigura ofertanților/ candidaților o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele concesiunii de lucrări sau ale concesiunii de servicii, obiectul contractului, repartizarea riscurilor și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.²¹

Documentația de atribuire cuprinde următoarele documente:

- a) Fișa de date a concesiunii;
- b) Specificațiile tehnice, respectiv Caietul de sarcini, sau documentul descriptiv, după caz;
- c) Modelul de contract, conținând clauzele contractuale obligatorii;
- d) Formularele și modelele de documente.²²

În cazul Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, **documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației**, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.²³

1.4.5. Structura instituțională la nivelul Județului Timiș

¹⁶ Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților

¹⁷ Ordinul nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților

¹⁸ Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati, republicata, art. 23, alin.1.

¹⁹ Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati, republicata, art. 23, alin.2.

²⁰ Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati, republicata, art. 29, alin.10.

²¹ Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, republicata, art. 71, alin.1.

²² Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati, republicata, art. 30, alin.5.

²³ H.G. Nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, republicata, art. 19, alin.3.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

La nivelul județului Timiș a fost constituită în anul 2008 **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri**, având următorul scop potrivit actului constitutiv:

„...voința de a coopera și de a ne asocia în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 246/2005 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, ale Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, Legii nr. 515/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale precum și ale Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară utilități publice pentru servicii de salubritate a localităților „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Timiș” (denumită în continuare Asociația), persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, în scopurile prevăzute la Art. 4 din prezentul Statut.”²⁴

Conform prevederi CAP.II – Scopul și obiectivele Asociației, art. 4, scopul A.D.I.D. Timiș este:

ART. 4

- (1) *Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate a localităților (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumit în continuare Strategia de dezvoltare).*
- (2) **Forma de gestiune a Serviciului va fi gestiunea delegată**, care se va realiza, în baza unora sau mai multor contracte de delegare a gestiunii (denumite în continuare contracte de delegare) atribuite operatorilor conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale legilor speciale aplicabile.

Conform prevederilor CAP.II - Scopul și obiectivele Asociației, art. 5, alin.1, obiectivele A.D.I.D. Timiș sunt:

(1) Obiectivele Asociației sunt următoarele:

- a) să elaboreze și să aprobe strategia de dezvoltare a serviciilor;
- b) să monitorizeze derularea proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor;
- c) să constituie interfața pentru discuții și să fie un partener activ pentru autoritățile administrației publice locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a serviciilor, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes general;
- d) să elaboreze și să aprobe caietul/caietele de sarcini și regulamentul/regulamentele serviciilor;
- e) să elaboreze și să aprobe documentațiile de atribuire a contractului/ contractelor de delegare și să stabilească condițiile de participare și criteriile de selecție a operatorilor, cu excepția situației atribuirii directe conform prevederilor ART. 31¹ din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- f) să încheie contractul/contractele de delegare cu operatorii, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre implicate, care vor avea împreună calitatea de delegatar, astfel cum este prevăzut de art. 30 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare
- g) să monitorizeze executarea contractului/contractelor de delegare și să informeze regulat membrii săi despre aceasta, să urmărească îndeplinirea obligațiilor asumate de operatori (îndeosebi în ceea ce privește realizarea indicatorilor de performanță, executarea lucrărilor încredințate operatorilor și calitatea serviciilor furnizate utilizatorilor) și, în conformitate cu mandatul primit și cu prevederile contractuale, să aplice penalitățile contractuale;

Conform prevederilor CAP.V – Organele Asociației, art. 16. 5, alin.3:

Art.16

²⁴ Statutul A.D.I.D. Timiș, preambul

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

(3) *Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați conform art. 5 alin. 2 sunt:*

- b) **aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/ prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor cadru, a caietelor de sarcini cadru, și a contractelor cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementari cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.***
- c) **aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.***
- d) **aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.***
- e) **aprobarea cerințelor și criteriilor de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.***

A.D.I.D. Timiș este Autoritate contractantă/Entitate contractantă, cu următoarele date de identificare:

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DEȘEURI Timiș

Cod de identificare fiscală: 26171624
Adresa: B-dul Revoluției din 1989 nr. 17, parter, cam. P05
Localitate: Municipiul Timișoara
Județ: jud. Timiș
Tara: România;
Codul NUTS: RO424 - Timiș
Adresa de e-mail: adidtimis@yahoo.com
Nr. de telefon: 0256 40 64 52
Fax: 0256 40 64 53
Adresa Internet (URL): www.adidtimis.ro

Din punct de vedere instituțional, conform Statului .A.D.I.D. Timiș, **pentru Zona 2 Jimbolia, județul Timiș este stabilită soluția delegării** serviciilor de salubritate, existând **1 operator delegat pentru asigurarea serviciilor de colectare și transport al deșeurilor municipale.**

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

1.5. Locația/Beneficiarii Proiectului

Locația Proiectului este Zona 2 Jimbolia, județul Timiș, din care fac parte 16 UAT-uri membre A.D.I.D.Timiș, astfel:

- 2 UAT-uri Urbane: Jimbolia și Sânnicolau Mare
- 14 UAT-uri Rurale: Beba Veche, Cenad, Comloșu Mare, Dudeștii Vechi, Gottlob, Lenauheim, Lovrin, Periam, Pesac, Tomnatic, Saravale, Sîmpetru Mare, Teremia Mare, Valcani.

Beneficiarii Proiectului sunt cetățenii, instituțiile publice și agenții economici din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș.

1.5.1. Zona urbană

Nr.	Localitate	Suprafața Km ²	Nr. locuitori rezidenți	Nr. gospodării
1	ORAS JIMBOLIA	108	10.840	4.055
2	ORAS SÂNNICOLAU MARE	136,8	14.515	4.835
	TOTAL URBAN		25.355	8.890

Tabelul 5 . Populație rezidentă mediul Urban în zona 2 Jimbolia 2019 (conform datelor de la UAT-uri)

Lista instituțiilor publice din Orașul Jimbolia este prezentată în **Anexa 1**.

Lista agenților economici din Orașul Jimbolia este prezentată în **Anexa 2**.

Lista instituțiilor publice din Orașul Sânnicolau Mare este prezentată în **Anexa 3**.

Lista agenților economici din Orașul Sânnicolau Mare este prezentată în **Anexa 4**.

1.5.2. Zona rurală

Nr.	Localitate	Suprafața (Km ²)	Nr. locuitori rezidenți	Nr. gospodării
1	BEBA VECHE	94	1.444	458
2	CENAD	102,5	3.560	1.439
3	COMLOSU MARE	99	3.987	1.481
4	DUDEȘTII VECHI	95,64	3.010	1.100
5	GOTTLÖB	32,29	1.557	622
6	LENAUHEIM	112,75	4.786	1.300
7	LOVRIN	57,63	2.800	1.100
8	PERIAM	98,33	3.300	1.426
9	PESAC	34,17	1.401	620
10	SÎNPETRU MARE	108,53	3.501	1.245
11	SARAVALE	95,53	2.845	750
12	TEREMIA MARE	90	3.200	1.362
13	TOMNATIC	32,16	2.160	902
14	VALCANI	110	950	430
	TOTAL RURAL		38.501	14.235

Conform date UAT-uri 2019

Tabelul 6. Populație rezidentă mediul rural în zona 2 Jimbolia 2019

Lista instituțiilor publice din mediul rural este prezentată în **Anexa 5**.

Lista agenților economici mediul rural este prezentată în **Anexa 6**.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Nr.	Mediu rezidență	Suprafața (Km ²)	Nr. locuitori rezidenți	Nr. gospodării
1	URBAN	-	25.355	8.890
2	RURAL	-	38.501	14.235
	TOTAL ZONA 2	-	63.856	23.125

Tabelul 7 . Populație rezidentă mediul rural/urban în zona 2 Jimbolia, 2019

1.6. Situația actuală privind gestionarea deșeurilor în Zona 2 Jimbolia, județul Timiș – anul 2020

Sursele de date care au fost utilizate sunt:

- Operatori economici care asigură colectarea și tratarea deșeurilor municipale:
 - Operatori de salubritate care asigură colectarea deșeurilor (acei operatori care au încheiate contracte cu unitățile administrative teritoriale ale județului Timiș – Zona 2 Jimbolia), alți operatori autorizați pentru activitatea de colectare:
 - Operatori ai instalațiilor de transfer/tratare a deșeurilor – Centru de colectare Jimbolia
- Date primite din partea primăriilor unităților administrative teritoriale din Zona 2 Jimbolia - Chestionare;
- Date primite din partea A.D.I.D. Timiș;
- Instituții responsabile cu colectarea datelor privind cantitățile de deșeuri generate și gestionate – Agenția pentru Protecția Mediului Timiș – Chestionare MUN și TRAT - 2018;
- Documentele de planificare existente:
 - Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin H.G. nr. 942 din 20.12.2017 (PNGD);
 - Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor din 2008;
 - Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor – actualizare 2020 – 2025 ;
- Pagină web ale Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și EUROSTAT;

În urma analizei tuturor datelor colectate au fost estimați cei doi parametri principali care stau la baza realizării proiecției de generare a deșeurilor municipale pe următorii 10 de ani, precum și la baza stabilirii alternativelor de gestionare a deșeurilor analizate:

- Cantitățile de deșeuri municipale generate pe teritoriul județului Timiș - Zona 2 Jimbolia și transportate la Centrul de colectare Jimbolia și**
- Compoziția deșeurilor menajere și similare, parametri aferenți anului 2018, respectiv 2019;**

Categoriile de deșeuri care fac obiectul Studiului de oportunitate – Zona 2 Jimbolia, județul Timiș sunt următoarele:

- Deșeuri menajere, generate în gospodăriile Populației:*
 - Deșeuri reciclabile;
 - Deșeuri biodegradabile;
 - Deșeuri periculoase din deșeurile menajere;
 - Deșeuri reziduale;
- Deșeuri similare celor menajere (deșeuri asimilabile), generate în industrie, comerț și instituții (nu includ deșeuri rezultate din procesul de producție):*
 - Deșeuri reciclabile;
 - Deșeuri biodegradabile;
 - Deșeuri periculoase din deșeurile menajere;
 - Deșeuri reziduale;
- Deșeuri voluminoase (mobilitate, saltele, etc.):*
 - Deșeuri voluminoase generate în gospodăriile Populației ;
 - Deșeuri voluminoase generate din activitățile operatorilor economici și instituțiilor publice;
- Deșeuri din piețe*
 - Deșeuri reciclabile;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- o Deșeuri biodegradabile;
- o Deșeuri periculoase din deșeurile menajere;
- o Deșeuri reziduale;

Populația conectată la serviciile de salubritate

În tabelul de mai jos sunt prezentate datele privind gradul de acoperire cu servicii de salubritate la nivelul județului Timiș, separat pentru mediul urban și rural.

Anii	2016	2017	2018
Total %	94,00	95,00	100,00

Tabelul 8. Gradul de acoperire cu servicii de salubritate la nivelul județului Timiș 2018

Indici de generare a deșeurilor menajere

Indicele de generare a deșeurilor, exprimat în kg/locuitor/an, reprezintă un parametru important atât de verificare a plauzibilității datelor, cât și pentru calculul prognozei de generare și se estimează în baza datelor de cantități și în baza datelor privind populația.

	2019
Populația rezidentă TOTALĂ	63.856
Cant. deșeurilor TOTALĂ (tone)²⁵	12.137
kg/pers./an	190,01
kg/pers./zi	0,52
% Populația rezidentă Urban	39,07%
% Populația rezidentă Rural	60,03%
Populația rezidentă Urban	25.355
Cant. deșeurilor Urban (tone)	6.138
kg/pers./an	242
kg/pers./zi	0,66
Populația rezidentă Rural	38.501
Cant. deșeurilor Rural	5.999
kg/pers./an	156
kg/pers./zi	0,42

Date operator Centru de colectare Jimbolia, anul 2019

Tabelul 9. Indicii de generare a deșeurilor Zona 2 Jimbolia, 2019

Cantitățile de deșeuri intrate în Centrul de colectare Jimbolia, anul 2019, conform datelor transmise de către operator sunt prezentate în **Anexa 7**.

1.6.1. Situația actuală privind colectarea și transportul deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș

În anul 2018, Contractul de delegare prin concesiune a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia a fost atribuit prin procedura de licitație deschisă unui operator, contract care a fost reziliat în anul 2019.

²⁵ Deșeuri similare incluse

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Având în vedere situația de urgență creată, UAT-urile din Zona 2 au încheiat diverse contracte pentru prestarea serviciului de salubritate, cu operatori locali, până la atribuirea prin licitație deschisă unui singur operator colectarea și transportul deșeurilor municipale din întreaga zonă.

Puncte de colectare deșeuri in Zona 2 Jimbolia, județul Timiș

Lista detaliată a punctelor de colectare din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș este prezentată în **Anexa 8**.

Echipamentele (pubele și containere) achiziționate prin Proiectul SIMD Timiș alocate Zonei 2

Prin Contractul de delegare se vor pune la dispoziția operatorului delegat echipamentele (pubele și containere) achiziționate prin Proiectul SIMD Timiș - Zona 2, prezentate în Tabelul 10 .

Lista echipamentelor de colectare deșeuri menajere aferente proiect SIMD ZONA 2						
Nr.crt.	UAT ZONA 2	Pubele 120l	Container hârtie/ carton	Container sticlă tip clopot	Container plastic/ metal	TOTAL
1	JIMBOLIA	0	0	0	0	0
2	SÂNNICOLAU MARE	0	0	0	0	0
3	Mediul rural	11.272	0	58	0	11.330
	TOTAL ZONA 2	11.272	0	58	0	11.330

Nr. crt.	UAT ZONA 2	Recipienți deșeuri reziduale pubele de 120 l	Recipienți deșeuri reciclabile	Recipienți colectare deșeuri sticlă containere tip clopot de 1.100 l
1	JIMBOLIA	0	0	0
2	SÂNNICOLAU MARE	0	0	0
	TOTAL URBAN	0		0
3	Beba Veche	422	0	2
	Beba Veche	272	0	1
	Cherestur	133	0	1
	Pordeanu	17	0	0
4	Cenad	1.154	0	6
5	Comloșu Mare	0	0	0
	Comloșu Mare	0	0	0
	Comloșu Mic	0	0	0
	Lunga	0	0	0
6	Dudeștii Vechi	1.153	0	6
	Dudeștii Vechi	1.000	0	5
	Cheglevici	145	0	1
	Colonia Bulgara	8	0	0
7	Gottlob	560	0	3
	Gottlob	471	0	2
	Vizejdia	89	0	1
8	Lenaheim	1.401	0	7
	Lenaheim	443	0	2
	Bulgarus	465	0	2
	Grobat	493	0	3

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

9	Lovrin	884	0	5
10	Periam	1.235	0	6
11	Pesac	546	0	3
12	Sânpetru Mare	862	0	4
	Sânpetru Mare	556	0	3
	Igris	306	0	1
13	Saravale	721	0	4
14	Teremia Mare	1.102	0	6
	Teremia Mare	631	0	4
	Nerău	291	0	1
	Teremia Mică	180	0	1
15	Tomnatic	862	0	4
16	Valcani	370	0	2
	TOTAL RURAL	11.272	0	58
	TOTAL ZONA 2	11.272	0	58

Tabelul 10. Echipamentele (pubele și containere) achiziționate prin Proiectul SIMD Timiș alocate Zonei 2 Jimbolia

În mediul RURAL au fost distribuite compostoare individuale în gospodării, astfel:

Compostoare Zona 2 Jimbolia		
1	Beba Veche	279
2	Cenad	515
3	Comloșu Mare	691
4	Dudeștii Vechi	540
5	Gottlob	358
6	Lenauheim	585
7	Lovrin	360
8	Periam	454
9	Pesac	197
10	Sânpetru-Mare	455
11	Saravale	315
12	Teremia Mare	604
13	Tomnatic	474
14	Valcani	217
TOTAL		6.044

Tabelul 11. Compostoare achiziționate prin Proiectul SIMD Timiș și distribuite în mediul rural Zona 2

Fluxul deșeurilor municipale în Zona 2 Jimbolia

Toate deșeurile municipale colectate în Zona 2 sunt transportate la Centrul de colectare Jimbolia.

Deșeurile din sticlă sunt transportate de către operatori direct la reciclatorul sau recuperatorul de sticlă (nu trec prin Centrul de colectare Jimbolia).

Cantitățile de deșeuri din sticlă comercializate direct de către Operator sunt gestionate într-o situație separată care include cantitățile colectate, cantitățile aflate în stoc, cantitățile vandute, inclusiv valoarea veniturilor din vânzări;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori

Deșeuri municipale colectate

Colectarea și transportul deșeurilor menajere reziduale și similare

Schema de colectare a deșeurilor reziduale este un sistem mixt de „colectare la punct fix”, în puncte de colectare plurifamiliale și „colectare din poartă în poartă”, în puncte de colectare unifamiliale, cuprinzând goliri regulate ale unui număr de recipiente, după cum urmează:

- Mediul urban** – pubele de 240 litri din material plastic, preluate atât din puncte de colectare unifamiliale cât și din puncte de colectare plurifamiliale;
- Mediul rural** – pubele de 120 litri din material plastic, preluate din puncte de colectare unifamiliale.

Punctele de colectare plurifamiliale sunt amenajate pe amplasamentele puse la dispoziție de către autoritățile locale din județul Timiș - Zona 2, astfel încât să respecte normele sanitare și de protecție a mediului, fără a produce disconfort zonelor învecinate, conform legislației în vigoare.

Recipientii necesari pentru colectarea deșeurilor similare **reziduale** sunt puși la dispoziție de către operatorul economic sau de către Operatorul de colectare, după caz.

Deșeurile menajere și similare colectate sunt transportate la Centrul de colectare Jimbolia.

Deșeuri menajere și similare colectate (tone/an)	2018 ²⁶	2019
TOTAL ZONA 2	9.694	11.436
URBAN	2.895	5.575
RURAL	6.799	5.861

Tabelul 12. Cantitățile de deșeuri menajere reziduale și similare transferat din Zona 2 Jimbolia, 2018 - 2019

Colectarea și transportul deșeurilor menajere reciclabile și similare colectate separat

Schema de colectare a deșeurilor reciclabile colectate separat (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă) este un sistem mixt de „colectare la punct fix”, în puncte de colectare plurifamiliale și „colectare din poartă în poartă”, în puncte de colectare unifamiliale, cuprinzând goliri regulate ale următoarelor tipuri de recipiente:

- Mediul urban:**
 - pubele de 240 litri din material plastic pentru colectarea deșeurilor reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal, ambalaje compozite, lemn) atât din puncte de colectare plurifamiliale cât și din puncte de colectare unifamiliale,
 - containere de 1.100 litri tip clopot din material plastic pentru colectarea deșeurilor din sticlă, amplasate în puncte de colectare plurifamiliale zonale.
- Mediul rural:**
 - saci din plastic de 120 litri, inscripționați corespunzător, pentru colectarea deșeurilor reciclabile din puncte de colectare unifamiliale;
 - containere de 1.100 litri tip clopot din material plastic pentru colectarea deșeurilor din sticlă, amplasate în puncte de colectare zonală a deșeurilor de sticlă.

Deșeurile menajere reciclabile colectate separat sunt transportate la Centrul de colectare Jimbolia.

²⁶ Nu include deșeurile reziduale colectate pe raza orașului Jimbolia

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Cantitățile de deșeuri din sticlă, comercializate direct de către Operator, sunt gestionate într-o situație separată care include cantitățile colectate, cantitățile aflate în stoc, cantitățile vândute, inclusiv valoarea veniturilor din vânzări.

Recipientii necesari pentru colectarea deșeurilor similare **reciclabile** sunt puși la dispoziție de către operatorul economic sau de către Operatorul de colectare, după caz.

Operatorul de colectare asigură înlocuirea recipientelor de colectare (pubele și containere) atunci când este cazul.

Punerea la dispoziție/dotarea individuală prin distribuirea la locul de generare a deșeurilor, cu saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile a utilizatorilor serviciului de salubritate din mediul rural se face prin grija și pe costul operatorului de colectare, pe toată perioada contractului de delegare prin concesiune. Această activitate trebuie descrisă în detaliu în oferta tehnică, iar costurile aferente trebuie să se reflecte în tariful corespunzător oferit.

Deșeuri menajere și similare reciclabile colectate separat (tone/an)	2018 ²⁷	2019
TOTAL ZONA 2	520	700
URBAN	273	562
RURAL	247	138

Tabelul 13. Cantitățile de deșeuri menajere reciclabile colectate separat, Zona 2 Jimbolia, 2018 – 2019

Colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile

Sistemul de colectare actual nu prevede colectarea separată a deșeurilor biodegradabile. Deșeurile biodegradabile sunt colectate o dată cu cele reziduale de către operatorul de salubritate și transportate prin intermediul Centrului de colectare Jimbolia, la Stația de tratare mecano-biologică din cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela. Însă, în urma intrării în vigoare a Legii 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, se va demara colectarea separată a biodeșeurilor începând cu atribuirea contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș.

Totdată, în mediul rural au fost distribuite 6.044 compostoare individuale, care acoperă cca. 42% din numărul total de gospodării.

Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase provenite de la Populație, instituții publice și agenți economici

Operatorul de salubritate trebuie să deruleze, conform Regulamentului de salubritate, campanii de colectare a deșeurilor voluminoase cu o frecvență minim trimestrială. Operatorul trebuie să asigure mașinile și containerele necesare pentru colectarea și transportarea întregii cantități de deșeuri voluminoase, având în vedere frecvența minimă de colectare solicitată.

Generatorii de deșeuri sunt anunțați din timp prin mijloace eficiente (ex. fluturași în cutiile poștale) cu privire la detaliile campaniilor – zile și ore de derulare, trasee și puncte de staționare, categoriile de deșeuri ce vor fi colectate.

În fiecare UAT, precum și în subunitățile acestora, mașina staționează pe parcursul a cel puțin o zi lucrătoare. Amplasamentele de staționare vor fi indicate de către fiecare unitate administrativ – teritorială în parte. Operatorul transportă deșeurile voluminoase colectate la Centrul de colectare Jimbolia.

²⁷ Nu include deșeurile reciclabile colectate pe raza orașului Jimbolia

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Pentru primirea deșeurilor voluminoase colectate prin campaniile de colectare organizate de către operatorul colector nu se percep tarife specifice de către operatorul centrului de colectare și nici Populației.

Conform chestionarelor MUN 2018, NU SUNT DATE DISPONIBILE PRIVIND CANTITĂȚILE DE DEȘEURI VOLUMINOASE COLECTATE.

Din datele existente, mai precis din lipsa acestora din chestionarele MUN, se poate trage concluzia că niciunul din operatorii de salubritate care își desfășoară activitatea pe teritoriul Zonei 2 Jimbolia, județul Timiș nu a raportat cantitatea de deșeuri voluminoase colectată, chiar dacă a desfășurat această activitate.

Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeuri menajere cu excepția celor cu regim special

Prin deșeuri periculoase menajere se înțelege deșeuri cu proprietati periculoase, provenite din deșeurile menajere și similare cu caracter periculos (ex. ambalaje de la produși de igienizare, baterii și acumulatorii portabili, ambalaje de la vopseluri pe bază de ulei, spray-uri, ambalaje de la produse utilizate în amenajări interioare etc.).

Lista deșeurilor periculoase întâlnite în deșeurile menajere în conformitate cu Catalogul European de Deșeuri.

Referințe CED	Categoria
20 01 13	Solvenți
20 01 15	Baze
20 01 19	Pesticide
20 01 23	Echipamente cu conținut de clorofluorocarbonați
20 01 14	Acizi
20 01 17	Substanțe chimice fotografice
20 01 21	Tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur
20 01 26	Uleiuri și grăsimi, altele decât cele specificate în 20 01 25
20 01 27	Vopsele, cerneluri, adezivi și rășini conținând substanțe periculoase
20 01 29	Detergenți cu conținut de substanțe periculoase
20 01 31	Medicamente citotoxice și citostatice
20 01 33	Baterii și acumulatori incluși în 16 06 02 sau 16 06 03 și baterii și acumulatori nesortați ce conțin aceste baterii
20 01 35	Echipamente electrice și electronice casate, altele decât cele menționate în 20 01 21 și 20 01 23 ce conțin componente periculoase
20 01 37	Lemn cu conținut de substanțe periculoase

Tabelul 14. Clasificarea deșeurilor municipale periculoase, în conformitate cu Catalogul European de Deșeuri

Deșeurile periculoase din deșeurile menajere generate de utilizatorii casnici și non-casnici trebuie să fie colectate de către operatorul delegat în cadrul unor campanii cu o frecvență minimă trimestrială, utilizând un vehicul special pentru colectarea deșeurilor periculoase. Operatorul este responsabil de asigurarea vehiculului special de colectare al acestui flux de deșeuri.

Programul campaniilor este anunțat în media locală (radio, TV, publicații) la începutul fiecărui an. Ulterior, cu cel puțin o săptămână înainte de derularea fiecărei campanii de colectare, se realizează o nouă informare a generatorilor prin anunțuri radio, TV, în ziare și prin distribuirea de fluturași informativi la fiecare generator în parte.

În fiecare UAT și subunitățile acestora, mașina staționează pe parcursul a cel puțin o zi lucrătoare. Amplasamentele de staționare vor fi indicate de către fiecare unitatea administrativ – teritorială în parte. Operatorul transportă deșeurile periculoase colectate la Centrul de colectare Jimbolia.

Pentru primirea deșeurilor periculoase din deșeuri menajere colectate prin campaniile de colectare organizate de către operatorul colector nu se percep tarife specifice.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Conform chestionarelor MUN 2018, NU SUNT DATE DISPONIBILE PRIVIND CANTITĂȚILE DE DEȘEURI PERICULOASE DIN DEȘEURILE MENAJERE COLECTATE.

Din datele existente, mai precis din lipsa acestora din chestionarele MUN, se poate trage concluzia că niciunul din operatorii de salubritate care își desfășoară activitatea pe teritoriul Zonei 2 Jimbolia, județul Timiș nu a raportat cantitatea de deșeuri periculoase colectate separat.

Deșeurile din piețe

Deșeurile din piețe sunt gestionate similar cu deșeurile similare celor menajere provenind de la utilizatorii non-casnici. Contravaloarea serviciului este achitată fie de către entitatea ce administrează piața fie de agentul economic privat sau autoritatea publică locală.

Deșeurile din piețe colectate sunt transportate prin intermediul Centrului de colectare Jimbolia, la Stația de tratare mecano-biologică din cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela.

Deșeuri din piețe, parcuri și grădini, stradale (tone/an)	2018	2019
Deșeuri din piețe		
TOTAL ZONA 2	42	42
URBAN	42	42
RURAL	0	0
Deșeuri din parcuri și grădini		
TOTAL ZONA 2	8	8
URBAN	8	8
RURAL	0	0
Deșeuri stradale		
TOTAL ZONA 2	670	670
URBAN	670	670
RURAL	0	0

Tabelul 15. Cantitățile de deșeuri din piețe, parcuri și grădini și stradale colectate în Zona 2 Jimbolia, 2018 – 2019

UTILAJE PENTRU COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI

Pentru colectarea deșeurilor sunt utilizate, în general, autogunoiere compactoare. Pentru colectarea fracției de sticlă, se utilizează în general camionul, **cap tractor cu platformă** prevăzut cu cârlig și macara de ridicare a containerelor cu capacitatea de minim 14 mc și macara de ridicare a containerelor de tip clopot.

PROGRAMUL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI

Colectarea deșeurilor se face de luni până sâmbătă, de regulă între orele 6:00 - 22:00, pe arterele cu iluminat public corespunzător, în funcție de trafic și de posibilitățile de acces ale operatorului la spațiile de colectare. Nu se colectează deșeuri în zilele de duminică sau cu ocazia sărbătorilor legale.

Colectarea se face de regula în intervalul 6:00-18:00 în zonele rezidențiale (cartiere), precum și în zonele/arterele care nu dispun de iluminat public corespunzător.

De asemenea, Operatorul de salubritate are obligația de a colecta toate anvelopele abandonate pe domeniul public, inclusiv cele de la punctele de colectare a deșeurilor municipale și de a le preda persoanelor juridice care desfășoară activitatea de colectare a anvelopelor uzate sau celor care preiau responsabilitatea gestionării anvelopelor uzate de la persoanele juridice care introduc pe piața anvelope noi și/sau anvelope uzate destinate reutilizării, dacă acesta nu este autorizat pentru această activitate în condițiile legii.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Frecvențele de colectare a deșeurilor menajere și similare de la utilizatori casnici/non-casnici* - serviciul regulat de colectare

UAT ZONA 2	Aprilie – Septembrie				Octombrie - Martie			
	Deseuri reziduale	Deseuri reciclabile	Deseuri de sticla	Deseuri din pietre	Deseuri reziduale	Deseuri reciclabile	Deseuri de sticla	Deseuri din pietre
Oras Jimbolia								
Jimbolia	2 zile / sapt	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	2 zile / sapt	2 zile / sapt	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	2 zile / sapt
Oras Sannicolau Mare								
Sannicolau Mare	2 zile / sapt	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	2 zile / sapt	2 zile / sapt	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	2 zile / sapt
Comuna Beba Veche								
Beba Veche	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Cherestur	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Pordeanu	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Cenad								
Cenad	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Comlosu Mare								
Comlosu Mare	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comlosu Mic	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Lunga	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Dudestii Vechi								
Dudestii Vechi	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Cheglevici	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Colonia Bulgara	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Gottlob								
Gottlob	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Vizejdia	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Lenauheim								
Lenauheim	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Bulgarus	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Grabat	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Lovrin								
Lovrin	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Periam								
Periam	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Pesac								
Pesac	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Sanpetru Mare								
Sanpetru Mare	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Igris	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Saravale								
Saravale	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Teremia Mare								
Teremia Mare	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Nerau	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Teremia Mica	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Tomnatic								
Tomnatic	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-
Comuna Valcani								
Valcani	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-	1 zi / sapt	1 zi / 2 sapt	1 zi / luna	-

Tabelul 16. Frecvențele de colectare a deșeurilor de la utilizatori casnici / non-casnici* - serviciul regulat de colectare și transport

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

1.6.2. Situația actuală privind operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor din Zona 2 Jimbolia

Instalațiile de gestionare a deșeurilor în Zona 2 Jimbolia, județul Timiș sunt:

- Centrul de colectare Jimbolia;

Centrul de colectare Jimbolia este amplasat în Nord-Vestul Orașului Jimbolia, în extravilanul acestuia, pe un teren situat în apropierea Drumului Național DN 59 C ce leagă Orașul Jimbolia de localitatea Comloșu Mic. Terenul aferent Centrului de colectare are suprafața de 0,58 ha și se află pe domeniul public al Orașului Jimbolia.

Deșeurile colectate în Zona 2 Jimbolia se tratează în instalațiile existente în județ, după cum urmează:

- Stația de sortare din cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela;
- Stația de tratare mecano-biologică din cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela;

1.6.3. Situația actuală privind depozitarea deșeurilor din Zona 2 Jimbolia

Eliminarea deșeurilor colectate în Zona 2 Jimbolia, județul Timiș se face la Depozitul de deșeuri nepericuloase Ghizela, prin intermediul Centrului de colectare Jimbolia.

1.6.4. Situația actuală privind tarifele și modul de tarificare

În medie, în anul 2021, tarifele pentru serviciile de salubritate sunt:

- | | |
|---|--------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Populație urbană | 8,26 lei lunar/pers TVA inclus |
| <input type="checkbox"/> Populație rurală | 3,09 lei lunar/pers TVA inclus |
| <input type="checkbox"/> Instituții publice și agenți economici | 284,71 lei/tonă fără TVA |
| Tarifele percepute de către operatorul Centrului de colectare Jimbolia sunt: | |
| <input type="checkbox"/> Transfer deșeuri la Stația TMB Ghizela | 223,21 lei/tonă fără TVA |
| <input type="checkbox"/> Transfer deșeuri la Stația de Sortare reciclabile - fracția uscată | 174,76 lei/tonă fără TVA |
| <input type="checkbox"/> Transfer deșeuri la Stația de Compostare biodegradabile Ghizela | 149,4 lei/tonă fără TVA |
| <input type="checkbox"/> Eliminare deșeuri Depozit Ghizela | 252,69 lei/tonă fără TVA |

1.7. Identificarea nevoilor de salubritate

1.7.1. Grupuri de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate se împart în trei categorii:

1. *Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubritate:*
 - Utilizatori casnici;
 - Utilizatori non-casnici: agenți economici, instituții publice, alte persoane juridice
2. *Operatorii / Prestatorii de servicii de salubritate – au ca obiective:*
 - obținerea unui profit în schimbul serviciilor oferite;
 - durabilitatea afacerii în timp;
3. *Instituții ale statului - au scopul de a proteja mediul și sănătatea Populației.*

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

1.7.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile municipale și cele industriale au un anumit impact pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor municipale și industriale, în ordinea în care sunt percepute de Populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul-eliminării necontrolate și ilegale a deșeurilor în apropierea râurilor (pe malurile acestora);
- poluarea pânzei de ape freatice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în județul Timiș au diverse **interese, atribuții și obiective**, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) Utilizatorii serviciilor de salubritate sunt interesați de:

- existența unor servicii de salubritate complete (colectare, sortare și transfer), eficiente și de calitate.

b) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș are ca obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate,
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală,
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător,
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile Populației, ale instituțiilor publice și operatorilor economici.

c) Operatorul/Prestatorul de Servicii de Salubritate este interesat și are atribuții de:

- realizarea unui profit în urma prestării serviciilor de salubritate;
- sustenabilitatea afacerii pe termen lung,
- prestarea serviciilor în condiții de calitate.

d) Instituții ale Statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare ale aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor.

Comisariatul Județean al Gărzii de Mediu are următoarele atribuții principale:

- controlează activitățile cu impact asupra mediului înconjurător și aplică sancțiuni contravenționale prevăzute de legislația în domeniul protecției mediului;
- controlează modul în care sunt respectate prevederile actelor de reglementare privind protecția mediului, inclusiv măsurile stabilite prin programele de conformare pentru activitățile economico-sociale și respectarea procedurilor legale în emiterea actelor de reglementare;
- exercită controlul cu privire la desfășurarea acțiunilor de import-export a produselor, bunurilor și altor materiale, cu regim special de comercializare;
- exercită controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore și/sau impact semnificativ transfrontalier asupra mediului, în vederea prevenirii și limitării riscurilor de poluare;
- participă la intervențiile pentru eliminarea sau diminuarea efectelor majore ale poluărilor asupra factorilor de mediu și la stabilirea cauzelor acestora și aplică sancțiunile prevăzute de lege;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- controlează investițiile în domeniul mediului în toate fazele de execuție și are acces la întreaga documentație;
- propune organului emitent suspendarea și/sau anularea actelor de reglementare emise cu nerespectarea prevederilor legale;
- constată faptele ce constituie contravenții și aplică sancțiunile contravenționale în domeniul protecției mediului, sesizează organele de cercetare penală și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației de mediu, constituie infracțiuni;
- verifică sesizările cu privire la încălcarea legislației în vigoare în domeniul protecției mediului;
- cooperează cu celelalte autorități și organisme internaționale de mediu și participă la proiecte și programe derulate în domeniul protecției mediului;
- controlează realizarea exportului și tranzitului de deșeuri periculoase în conformitate cu prevederile convențiilor internaționale la care România este parte precum și importul unor categorii de deșeuri permise la import conform legii;
- verifică la obiectivele controlate stadiul achitării obligațiilor financiare la Administrația Fondului de Mediu, conform prevederilor actelor normative privind Fondul de Mediu;
- pune la dispoziția publicului date privind starea mediului în conformitate cu legislația privind accesul publicului la informația referitoare la mediu.

Agencia de Protecție a Mediului, cu următoarele atribuții principale:

- elaborează rapoarte anuale privind starea mediului la nivel județean pe probleme de gestiune a deșeurilor și a chimicalelor, protecția solului și a subsolului, protecția naturii și le transmite A.R.P.M. în vederea întocmirii raportului anual privind starea mediului;
- identifică zonele care au rol de coridor ecologic; distribuția speciilor de plante și animale din flora și fauna sălbatică precum și a habitatelor terestre sau acvatice semnificative;
- autorizează, în baza studiilor de evaluare a resurselor naturale, la solicitarea persoanelor fizice sau juridice interesate, recoltarea/capturarea în scopul comercializării plantelor și animalelor din flora și fauna sălbatică;
- împreună cu Garda Națională de Mediu și alte autorități competente, precum autoritățile administrației publice locale, organele poliției, autoritățile vamale, organizează și efectuează controlul activităților de recoltare, capturare și / sau achiziție, deținere și comercializare a plantelor și animalelor din flora și fauna sălbatică, la locul recoltării, în punctele de achiziție, procesare, păstrare, în piețe, magazine, târguri, puncte vamale, etc;
- monitorizează stadiul îndeplinirii angajamentelor la nivel județean în domeniul gestionării deșeurilor și substanțelor chimice periculoase, asumate prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană și întocmește periodic rapoarte de evaluare pentru informarea A.N.P.M.;
- colaborează cu Compartimentul Relații Publice și Comunicare, Planuri, Proiecte și Programe din A.P.M. în scopul fundamentării tehnice a planurilor de acțiune în domeniul gestiunii deșeurilor și substanțelor chimice periculoase, prin asigurarea documentației specifice;
- emite avize/acorduri/autorizații de mediu pentru activitățile cu impact asupra mediului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- parcurgere unele etape din procedura de emitere a acordurilor/autorizațiilor integrate de mediu pe baza competențelor delegate de A.R.P.M., cu aprobarea A.N.P.M.;
- colaborează cu A.R.P.M. la emiterea avize/acorduri/autorizații de mediu pentru activitățile cu impact asupra mediului care se desfășoară pe teritoriul a mai multe județe;
- colaborează, la solicitarea M.M.G.A. și/sau A.N.P.M., în procesul de aplicare a procedurii de autorizare a activităților cu posibil impact transfrontier precum și pentru planurile, programele și proiectele care intră sub incidența directivelor SEA și EIA;
- autorizează proiectele și activitățile cu impact asupra mediului la nivel local.
- monitorizează la nivel județean implementarea legislației din domeniul protecției atmosferei și schimbărilor climatice în România;
- urmărește modul de implementare a Strategiei Naționale pentru Protecția Atmosferei și a Planului Național de Acțiune pentru Protecția Atmosferei, la nivel local;
- dispune măsurile pentru ameliorarea și menținerea calității aerului;
- urmărește realizarea programelor/planurilor pentru îmbunătățirea calității aerului la nivel local;
- asigură accesul publicului la informațiile privind calitatea aerului.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Direcția Județeană de Sănătate Publică are următoarele atribuții principale:

- evaluează starea de sănătate a populației din teritoriul arondat;
- identifică principalele probleme de sănătate publică și alocă prioritar resursele spre intervențiile cu cel mai mare randament în ameliorarea stării de sănătate;
- evaluează anual strategiile de control selectate prin prisma progresului realizat în ameliorarea stării de sănătate a populației;
- controlează și finanțează programele naționale de sănătate ce se desfășoară în teritoriul arondat;
- exercită atribuții specifice de inspecție sanitară de stat prin personalul împuternicit în condițiile legii;
- în colaborare cu Casa de Asigurari de Sănătate coordonează serviciul de ambulanță, organizează și coordonează asistența medicală în caz de calamități, catastrofe și situații deosebite;
- organizează, conduce, coordonează și răspunde de pregătirea rețelei sanitare pentru apărare și asistența medicală în caz de dezastre, epidemii și alte situații deosebite;
- în colaborare cu autoritățile locale, instituțiile de învățământ și organizațiile guvernamentale și nonguvernamentale, organizează activități de promovare a sănătății și educație pentru sănătatea Populației;
- poate autoriza modificarea frecvenței de colectare a deșeurilor municipale/menajere în vederea eficientizării activității.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – ANRSC – cu următoarele atribuții:

- elaborează și stabilește reglementări sectoriale de nivel secundar și terțiar cu caracter obligatoriu;
- acordă, modifică, suspendă sau retrage licențele ori autorizațiile, după caz;
- solicită autorităților administrației publice locale programe pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, după caz;
- elaborează metodologii de calcul pentru stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor;
- eliberează, potrivit competențelor acordate prin legi speciale specifice fiecărui serviciu de utilități publice, avizul de specialitate cu privire la stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, atunci când/dacă acest aviz este prevăzut prin legile speciale;
- avizează proiectele de acte normative elaborate și promovate de alte autorități ale administrației publice centrale, cu impact asupra domeniului său de activitate;
- organizează sistemul informațional de culegere, prelucrare și sinteză a datelor cu privire la serviciile de utilități publice din sfera sa de reglementare, la infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestora, precum și la activitatea operatorilor;
- întocmește și gestionează baza de date necesară desfășurării activității proprii și pentru furnizarea de informații Guvernului, ministerelor sau altor autorități centrale și locale interesate;
- organizează sistemul de monitorizare, evaluare și control în teritoriu privind modul de aplicare a prevederilor prezentei legi și a legislației sectoriale specifice fiecărui serviciu;
- monitorizează aplicarea și respectarea de către operatori și autoritățile administrației publice locale a legislației primare din domeniu, a reglementărilor emise în aplicarea acesteia, a sistemului de prețuri și tarife în vigoare și aplică sancțiuni în cazul nerespectării acestora;
- monitorizează respectarea și îndeplinirea de către operatori a obligațiilor și măsurilor stabilite în condițiile de emiteră sau de menținere a licenței ori autorizației;
- elaborează regulamentele-cadru, caietele de sarcini-cadru și contractele-cadru de furnizare/prestare pentru serviciile din sfera sa de reglementare și le aprobă prin ordin al președintelui;
- elaborează și adoptă criteriile și indicatorii de performanță care să permită monitorizarea, compararea și evaluarea modului de furnizare/prestare a serviciilor;
- sesizează ministerul de resort și Consiliul Concurenței cu privire la încălcarea prevederilor legale referitoare la concurență ori de câte ori constată nerespectarea reglementărilor cu privire la concurență și transparență;
- propune autorităților administrației publice locale, ministerului de resort și Consiliului Concurenței măsuri pentru restrângerea ariilor în care se manifestă condiții de monopol, precum

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

și pentru prevenirea abuzului de poziție dominantă pe piață, în vederea limitării efectelor caracterului de monopol al serviciilor;

- inițiază și organizează programe de instruire și pregătire profesională în domeniile de activitate reglementate;
- prezintă anual Guvernului un raport cu privire la serviciile de utilități publice din sfera sa de reglementare și la activitatea proprie. Raportul se dă publicității;
- colaborează cu organizații și autorități similare din alte țări în domeniul său de activitate.

În data de 07.05.2020 în ședința Guvernului a fost aprobat Memorandumul cu tema „**Măsuri strategice vizând asigurarea conformării și a funcționalității proiectelor finanțate din Programul Operațional Sectorial Mediu și din Programul Operațional Infrastructură Mare în sectorul deșeurilor**”, transmis Beneficiarilor Proiectelor SMID la nivel național prin Circulara MFE nr. 46327/03.06.2020, prin care s-au stabilit următoarele măsuri:

- **stabilirea A.N.R.S.C. ca entitate la nivel național care să exercite următoarele atribuții:**
 - stabilirea modalității de calcul a tarifelor serviciului de salubritate în contextul aplicării contribuției pentru economia circulară;
 - aprobarea tarifelor distincte de colectare separată și transport a deșeurilor municipale, a tarifelor de operare a stațiilor de transfer, a tarifelor de sortare, compostare, tratare mecano-biologică și depozitare, precum și a tarifelor distincte ale activităților serviciului de salubritate;
 - avizarea taxelor/tarifelor de salubritate stabilite pentru beneficiarii serviciului de salubritate;
 - monitorizarea și controlul măsurii în care tarifele activităților serviciului de salubritate aprobate și taxele pentru beneficiarii serviciului de salubritate sunt respectate;
 - monitorizarea și controlul măsurii în care indicatorii de performanță, stabiliți în sarcina operatorilor de salubritate, sunt respectați;
 - licențierea tuturor activităților serviciului de salubritate (colectare, transfer, sortare, tratare mecanică, compostare, digestie, tratare mecano-biologică, depozitare)

Atribuțiile finale ale ANRSC vor fi stabilite prin acte de reglementare.

1.8. Cadru legal

Legislația de mediu și conexă din România este armonizată în Proporție de 100% cu legislația din Uniunea Europeană.

1.8.1. Legislația privind gestiunea deșeurilor

În această secțiune este prezentată legislația europeană și cea națională din domeniul gestionării deșeurilor – legislația cadru și cea care reglementează gestionarea fluxurilor de deșeuri care fac obiectul planificării. Atât în ceea ce privește legislația europeană, cât și în cazul legislației naționale prin care este transpusă, sunt prezentate doar principalele acte normative.

Pe lângă acestea, mai există o serie de decizii (la nivel european) și acte normative la nivel național care reglementează aspecte administrative, precum:

- sistemul de identificare și marcare a ambalajelor;
- constituirea și funcționarea structurilor de evaluare și autorizare a operatorilor economici care preiau responsabilitatea gestionării diferitelor fluxuri de deșeuri (ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice);
- încurajarea creșterii nivelului de reciclare a diferitelor materiale colectate separat;
- norme metodologice de aplicare a diferitelor acte normative;
- stabilirea formatului de raportare a datelor referitoare la gestionarea fluxurilor specifice de deșeuri.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

La nivel național, principalele acte de reglementare în sectorul gestionării Deșeurilor care fac obiectul Studiului de oportunitate sunt următoarele:

Legislația cadru privind deșeurile:

- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
 - H.G. nr. 1061/2008 privind transportul Deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României;
 - **O.U.G. nr. 74/2018** pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul Deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
-
- OUG nr. 74/2018 conține prevederi privind implementarea instrumentelor economice în gestionarea deșeurilor, inclusiv prevederi referitoare la răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje, în conformitate cu prevederile noii directive din Pachetul Economiei Circulare, respectiv Directiva 2018/851 privind modificarea Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.
 - Luând în considerare noile modificări legislative de la nivel european, precum și măsurile incluse în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, Ordonanța de Urgență include o serie de prevederi în cadrul schemelor de responsabilitate extinsă a producătorilor. Astfel se prevede faptul că pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorilor de ambalaje, care se regăsesc în deșeurile municipale, acoperirea costurilor se face de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.
 - Alte două importante instrumente economice reglementate prin O.U.G. nr. 74/2018 sunt “*plătește pentru cât arunci*” și contribuția pentru economia circulară care va fi plătită de proprietarii sau, după caz, de administratorii depozitelor pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare,
 - Astfel, se așteaptă ca punerea în aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 74/2018 să contribuie la creșterea gradului de reciclare a deșeurilor municipale, precum și la o mai bună operare a proiectelor realizate prin POS Mediu 2007-2013, dar și a celor cuprinse în POIM 2014-2020.
-
- Legea nr. 31/2019 privind aprobarea O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul Deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
 - O.U.G. nr. 50/2019 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje;
 - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
 - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
 - Strategia națională de gestionare a deșeurilor 2014 -2020 aprobată prin HG 870/2013;
 - Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG nr. 942/2017;
 - Hotărârea nr. 419/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, precum și pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;

- Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 379/2018 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. ;
- Hotararea 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotararea nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată și actualizată. Acest act normativ asigură cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Legislația privind tratarea Deșeurilor:

- H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea Deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale;
- Legea nr. 123/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului;
- Legea 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile.

Legislația privind fluxurile speciale de deșeuri:

- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Ordinul nr. 344/2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură;

Legislația națională transpune prevederile legislației comunitare în sectorul gestionării Deșeurilor.

Legislația cadru a Deșeurilor la nivelul Uniunii Europene constă în:

- Directiva Cadru a Deșeurilor sau Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive;
- Directiva UE 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de a abrogare a anumitor directive;
- Regulamentul UE nr. 1357/2014 din 18 decembrie 2014 de înlocuire a anexei III la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive;
- Directiva 2018/851/CE privind amendarea Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, parte a Pachetului Economiei Circulare;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- Regulamentul CE nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri – aplicat în toate țările membre UE;
- Decizia 2000/532/CE privind lista europeană a Deșeurilor, modificată prin Decizia Comisiei 2014/955/UE;

Legislația cadru	
Directiva nr. 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive	OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor HG nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor și a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, cu modificările ulterioare. OM nr. 1364/1499/2006 de aprobare a planurilor regionale de gestionare a deșeurilor
Decizia Comisiei 2000/532/CE (cu modificările ulterioare) de stabilire a unei liste de deșeuri	HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase cu modificările și completările ulterioare

În ceea ce privește legislația cadru, directiva privind deșeurile și directiva privind deșeurile periculoase au fost transpuse în România printr-un singur act normativ care reglementează inclusiv gestionarea deșeurilor periculoase. Prin aceasta lege, se stabilește că responsabilitatea gestionării deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor periculoase din deșeurile municipale, aparține autorităților publice locale.

De asemenea, documentele de planificare de la nivel național și regional sunt aprobate prin Hotărâre de Guvern, respectiv Ordin de Ministru. Revizuirea acestora se realizează ori de câte ori este nevoie, perioada dintre revizuirii fiind de maxim 5 ani.

În noiembrie 2008 a fost adoptată o directivă cadru, **Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive**. Primul pas al implementării Strategiei tematice privind prevenirea și reciclarea deșeurilor a fost revizuirea directivei actuale astfel încât să cuprindă standarde de reciclare și obligația statelor membre privind dezvoltarea de programe naționale de prevenire a deșeurilor.

Noua directivă, care trebuia implementată până la 12 decembrie 2010, se referă atât la deșeurile periculoase, cât și la cele nepericuloase, precum și la uleiurile uzate. Directiva stabilește conceptele de bază referitoare la gestionarea deșeurilor și definește principiile de gestionare a deșeurilor precum „*principiul poluatorului plătește*” sau ierarhia deșeurilor.

De asemenea, clarifică noțiuni de bază, cum ar fi definițiile pentru deșeuri, valorificare și eliminare, pentru a întări măsurile care trebuie luate pentru prevenirea generării deșeurilor, pentru a introduce o abordare care să ia în considerare întregul ciclu de viață al produselor și materialelor și nu doar statutul de deșeu, precum și pentru a pune accentul pe reducerea efectelor generării și gestionării deșeurilor asupra mediului, consolidându-se astfel valoarea economică a deșeurilor.

Legislația europeană privind operațiile de gestionare a Deșeurilor cuprinde:

Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor	
Depozitarea deșeurilor	
Directiva nr. 99/31/CE privind depozitarea deșeurilor	HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor
Decizia Consiliului 2003/33/CE privind stabilirea criteriilor și procedurilor pentru acceptarea deșeurilor la depozite ca urmare a art. 16 și Anexei II la Directiva 1999/31/CE	OM nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și a procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri
Incinerarea deșeurilor	
Directiva nr. 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor	HG nr. 128/ 2002 privind incinerarea deșeurilor
Transportul deșeurilor	
Regulamentul Consiliului 1013/2006 privind transferul de deșeuri (aplicabil din data 11 Iulie	HG nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri, cu

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2007)	modificările ulterioare
-------	-------------------------

Prevederile directivelor privind depozitarea și incinerarea deșeurilor au fost transpuse în totalitate în legislația românească. Legislația națională privind depozitarea deșeurilor prevede ca termen de închidere și ecologizare a spațiilor de depozitare a deșeurilor din mediul rural data de 16 iulie 2009.

În cazul deșeurilor biodegradabile trebuiau atinse următoarele ținte:

- 2010 - reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 75% din cantitatea totală (exprimată gravimetric), produsă în anul 1995;
- 2013 - reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 50% din cantitatea totală (exprimată gravimetric), produsă în anul 1995;
- 2016 - reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală (exprimată gravimetric), produsă în anul 1995.

Legislația europeană privind deșeurile:

Principalele acte de reglementare la nivelul Uniunii Europene, în sectorul gestionării deșeurilor sunt:

A. Legislația cadru:

- Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (Directiva cadru privind deșeurile) ;
- Regulamentul 1013/2006 privind transferurile de deșeuri ;
- Decizia nr. 955/2014 de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului.
- Legislația europeană privind operațiile de tratare a deșeurilor:
- Directiva nr. 850/2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri;
- Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale.
- Legislația europeană privind fluxurile de deșeuri:
- Directiva 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Directiva 2011/65/CE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice;
- Directiva 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE;
- Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz;
- Directiva 96/59/CE privind eliminarea bifenililor și trifenililor policlorurați privind eliminarea bifenililor policlorurați și a terfenililor policlorurați (PCB/TPC) ;
- Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Directiva 87/217/CEE privind prevenirea și reducerea poluării mediului cauzate de azbest;
- Directiva 86/278/CEE privind protecția mediului și, în special, a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură.

B. Pachetul economiei circulare

- ✓ Pachetul privind economia circulară, adoptat de Comisia Europeană în decembrie 2015, are ca scop stimularea tranziției către o economie circulară la nivel european. Pachetul include propuneri legislative privind deșeurile, precum și un plan de acțiune aferent. Propunerile privind deșeurile stabilesc obiective pe termen lung pentru a reduce depozitarea deșeurilor și pentru a crește gradul de reciclare și de reutilizare a acestora.
- ✓ Adoptarea pachetului economiei circulare determină revizuirea următoarelor Directive:
 - Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive;
 - Directiva 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE;
 - Directiva 2011/65/CE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice;
 - Directiva 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
 - Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz;
 - Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.
 - Planul de acțiune prevede măsuri care au ca scop închiderea buclei economiei circulare, urmărind toate

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

etapele ciclului de viață al unui produs: de la producție și consum, până la gestionarea deșeurilor și la piața materiilor prime secundare.

- ✓ Principalele propuneri de revizuire a cadrului legislativ includ:
 - Reutilizarea și reciclarea a 65% din masa deșeurilor municipale până în 2030 (cu o țintă intermediară de 60% în anul 2025). Pentru realizarea acestui obiectiv, România poate beneficia de o perioadă suplimentară de cinci ani, cu condiția ca până în 2025 și respectiv 2030, rata de pregătire pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale să ajungă la minimum 50% și 60% din greutate;
 - Reutilizarea și reciclarea a 65% din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje până în 2025 și minimum 75% până în 2030 (cu o țintă intermediară de 65% în anul 2025). De asemenea, sunt stabilite obiective minime privind pregătirea pentru reutilizare și reciclarea materialelor specifice conținute în deșeurile de ambalaje atât pentru anul 2025, cât și pentru anul 2030;
 - Depozitarea a maxim 10% din deșeurile municipale până în anul 2030. România poate beneficia de o perioadă suplimentară de cinci ani cu condiția ca până în 2030 cantitatea de deșeuri municipale depozitată să se reducă la 20% din cantitatea totală de deșeuri generate;
 - Interzicerea depozitării deșeurilor colectate separat;
 - Promovarea instrumentelor economice pentru descurajarea depozitării;
 - Definiții simplificate și îmbunătățite și metode pentru calculul țăintelor de reciclare armonizate la nivelul UE;
 - Promovarea reutilizării și stimularea simbiozei industriale;
 - Stimulente economice pentru a încuraja producătorii să pună pe piața produse mai ecologice și sprijinirea schemelor de reciclare și valorificare (de exemplu, pentru ambalaje, baterii, echipamente electrice și electronice, vehicule);
 - Reducerea generării deșeurilor alimentare în producția primară, în prelucrare și procesare, în comerțul cu ridicata și amănuntul, în restaurante și servicii alimentare, precum și în gospodărie.
 - Legislația de mediu și conexă din România este armonizată în Proporție de 100% cu legislația din UE.

1.8.2. Legislația în domeniul achizițiilor publice

Metodologia de prestare a serviciilor cerute pentru sprijinirea proceselor de achiziție publică ce se vor derula pentru implementarea Proiectului se fundamentează pe respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice aplicabile:

- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Ordinul 302/2011 al Președintelui A.N.R.M.A.P. privind aprobarea formularelor standard ale Procesului-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor și Raportului procedurii, aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
- Ordinul 313/2011 al Președintelui A.N.R.M.A.P. cu privire la interpretarea anumitor dispoziții privind procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
- Ordinul 509/2011 al Președintelui A.N.R.M.A.P. privind formularea criteriilor de calificare și selecție;
- Ordinul 314/2010 al Președintelui A.N.R.M.A.P. privind punerea în aplicare a certificatului de participare la licitații cu oferta independentă;
- Ordinul nr. 1517 din 27 mai 2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România;
- Ordinul nr. 107 din 6 iulie 2009 pentru aprobarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Solutionare a Contestațiilor nr. 101/2016, actualizată;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

1.8.3. Legislația privind administrația publică și serviciile de salubritate

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanță de urgență nr. 57/2019 din 3 iulie 2019 - Partea I privind Codul administrativ;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (FIID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC).

Deși nu este un act normativ, un document important ale cărui prevederi au fost luate în considerare la identificarea și analiza soluțiilor de delegare propuse în prezentul Studiu de Oportunitate, este *Ghidul privind regionalizarea serviciilor de salubritate a localităților*, elaborat de către AM POS Mediu.

În mod similar, fără a fi un act normativ, un alt document important ale cărui prevederi au fost considerate la identificarea și analiza soluțiilor de delegare propuse în prezentul Studiu de Oportunitate, este **Notă JASPERS privind aplicarea OUG nr. 74/2018 pentru proiectele SIMD**, care cuprinde instrucțiuni detaliate privind aplicarea principalelor prevederi ale OUG nr. 74/2018, principalele aspecte care trebuie incluse în contractele de delegare, precum și modalitatea de modificare a documentațiilor de atribuire, respectiv a contractelor de delegare deja încheiate.

În data de 20 decembrie 2018 a fost aprobat prin hotărâre de guvern **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit (PNGD)**. PNGD se referă la toate tipurile de deșeuri care intră sub incidența OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor republicată, iar **perioada de planificare este 2018 – 2025**.

În data de 07.05.2020 în ședința Guvernului a fost aprobat Memorandumul cu tema „**Măsuri strategice vizând asigurarea conformării și a funcționalității proiectelor finanțate din Programul Operațional Sectorial Mediu și din Programul Operațional Infrastructură Mare în sectorul deșeurilor**”, transmis Beneficiarilor Proiectelor SMID la nivel național prin Circulara MFE nr. 46327/03.06.2020, prin care s-au stabilit următoarele măsuri:

- **stabilirea A.N.R.S.C. ca entitate la nivel național care să exercite următoarele atribuții:**
 - **stabilirea modalității de calcul a tarifelor serviciului de salubritate în contextul aplicării contribuției pentru economia circulară;**
 - **aprobarea tarifelor distincte de colectare separată și transport a deșeurilor municipale, a tarifelor de operare a stațiilor de transfer, a tarifelor de sortare, compostare, tratare mecano-biologică și depozitare, precum și a tarifelor distincte ale activităților serviciului de salubritate;**
 - **avizarea taxelor/tarifelor de salubritate stabilite pentru beneficiarii serviciului de salubritate;**
 - **monitorizarea și controlul măsurii în care tarifele activităților serviciului de salubritate aprobate și taxele pentru beneficiarii serviciului de salubritate sunt respectate;**

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- **monitorizarea și controlul măsurii în care indicatorii de performanță, stabiliți în sarcina operatorilor de salubritate, sunt respectați;**
- licențierea tuturor activităților serviciului de salubritate (colectare, transfer, sortare, tratare mecanică, compostare, digestie, tratare mecano-biologică, depozitare).
- **S-a elaborat Metodologia de actualizare a planului tarifar pentru beneficiarii casnici și non-casnici și machetele care pot fi utilizate pentru actualizarea planului tarifar;**

Actualizarea planului tarifar se realizează doar în anul 2020, considerându-se că valorile actualizate sunt maxime și, prin urmare, nu mai sunt necesare actualizări în anii următori, ca urmare a evoluției indicatorilor de performanță din documentația de atribuire. Ulterior, planul tarifar poate fi actualizat doar în situația în care survin schimbări majore ale parametrilor de calcul sau la recomandarea AM.

- **S-au analizat Aspectele privind calculul tarifelor distincte;**

Contravaloarea tarifelor/taxelor stabilite pentru beneficiarii serviciului trebuie să fie aceeași în cazul tuturor UAT din aceeași zonă de delegare, pe medii de rezidență, indiferent de performanța fiecărui UAT în parte privind colectarea separată a deșeurilor și nu mai mare decât valoarea din planul tarifar actualizat.

Aceasta reprezintă aplicarea principiului solidarității din Aplicațiile de finanțare.

Instrumentul economic „plătește pentru cât arunci” se aplică la beneficiarii serviciului și nu la UAT.

- **S-au analizat Aspectele privind delegarea activităților serviciului de salubritate.**

- la elaborarea documentațiilor de atribuire se va avea în vedere solicitarea ofertării unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea deșeurilor reciclabile (menajere și similare) și a unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea celorlalte categorii de deșeuri (menajere și similare).

- se recomandă ca, la delegarea acestor activități, să li se solicite operatorilor să ia în considerare **fundamentarea tarifelor bazată numai pe costuri.**

- **Redevență nu poate fi utilizată ca și criteriu de atribuire.** În cazul contractelor pentru care nu au fost încă lansate procedurile de atribuire, având în vedere dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, nivelul redevenței ar trebui să fie stabilit, de drept, cu luarea în considerare a valorii calculate *”similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”*.

Prin urmare, stabilirea cuantumului redevenței ca și criteriu de atribuire a contractelor de delegare nu se justifică având în vedere prevederile legale incidente, **întrucât acest cuantum este o sumă fixă al cărei nivel nu poate fi licitat de către concesionar.**

CAPITOLUL 2 DESCRIEREA SERVICIULUI DE SALUBRITATE 2022 - 2031

2.1. Caracteristicile serviciului

Studiul de Oportunitate în ansamblul său este în deplină concordanță cu obiectivele strategice ale PNGD privitoare la gestionarea deșeurilor:

- Prevenție, prin introducerea unor campanii de conștientizare care să încurajeze utilizarea produselor ce creează mai puține deșeuri (linie urmărită de noua directivă-cadru privind deșeurile — 2008/98/CE)
- Recuperarea deșeurilor, prin optimizarea procesului de colectare selectivă a fluxurilor de deșeuri reciclabile
- Prevenirea/reducerea pe cât posibil a efectelor negative asupra mediului

De asemenea, operarea corespunzătoare a serviciului de salubritate asigură respectarea legislației interne privind protecția mediului și a sănătății Populației, precum și legislația conexasă prezentată în cadrul Studiului de Oportunitate.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Consultarea tuturor factorilor decizionali la nivelul autorităților locale – Zona 2 Jimbolia, județul Timiș, membre A.D.I.D. Timiș privind soluțiile analizate și propuse în cadrul Studiului de oportunitate se impune prin prisma faptului că beneficiarul de drept al serviciului de salubritate este populația din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș, iar aceasta la rândul ei va trebui să plătească tariful/țaxa de salubritate din care vor fi achitate toate costurile aferente Serviciului delegat.

Metodologie și ipoteze

Pentru colectarea și transportarea deșeurilor pe raza Zonei 2 Jimbolia, județul Timiș, având în vedere particularitățile fiecărui flux de deșeuri, sunt propuse spre analiza alternative distincte pentru următoarele tipuri de deșeuri:

- deșeuri reziduale inclusiv deșeuri biodegradabile – fracția umedă,
- deșeuri reciclabile colectate separate – fracții uscate,
- deșeuri voluminoase,
- deșeuri periculoase din deșeurile menajere,
- deșeuri din piețe.

Opțiunile sunt ulterior evaluate pe baza unui sistem decizional multicriterial, considerând următoarele criterii:

- tehnice,
- economice,
- de mediu și sănătatea Populației,
- sociale .

Pe baza rezultatelor obținute în urma evaluării opțiunilor, este selectată, fundamentată și recomandată cea mai bună opțiune tehnică și economico-financiară.

Ipoteze considerate în evaluarea alternativelor

- gradul de participare al Populației la sistemul de colectare separată
- sistemul de colectare al deșeurilor reciclabile este analizat diferit în funcție de tipul de habitat, gospodării individuale sau blocuri.

Modalitatea de colectare trebuie să fie realizată în concordanță cu prevederile O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul Deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a Deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

- atingerea obiectivului de pregătire pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale începând cu anul 2020;
- implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”;
- implementarea tarifelor distincte pentru colectarea și gestionarea deșeurilor reciclabile, respectiv a deșeurilor reziduale și a biodeșeurilor;
- acoperirea costurilor de gestionare a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje;
- introducerea indicatorilor de performanță și a penalităților aferente în Contractul de delegare;
- implementarea contribuției pentru economia circulară.

OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor prevede la art. 17 alin. (5) lit. a) și b) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale și să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată.

În vederea atingerii obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale, sunt necesare următoarele măsuri:

- 1. Includerea unor indicatori de performanță și a penalităților aferente în contractele de delegare a operării pentru activitățile serviciului de salubritate.**

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2. Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile.

În conformitate cu prevederile PNGD și pentru a asigura atingerea indicatorilor de performanță minimi pentru colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzuți în Anexa nr. 5 a OUG nr. 92/2021 (Anexa 1 a O.U.G. nr. 74/2018), este necesar ca **începând cu anul 2019, contractele de delegare să prevadă colectarea în sistem „din poartă în poartă” în zona de case pentru deșeurile reciclabile fracții hârtie/carton și plastic/metal.**

3. Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

OUG nr. 92/2021 prevede la art. 17 alin. (5) lit. h) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să implementeze, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”. Implementarea instrumentului se va realiza în baza a cel puțin unul dintre următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate sau saci de colectare personalizați.

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, beneficiarilor serviciului de salubritate li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”.

Rolul implementării acestui instrument este pe de o parte de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile. Acest instrument se va aplica atât pentru deșeurile reziduale din deșeurile menajere, cât și pentru deșeurile reziduale din deșeurile similare, fie prin reducerea frecvenței de colectare, fie prin micșorarea volumului recipientului/recipientelor de colectare.

2.1.1. Categoriile de deșeuri

Următoarele **categorii de deșeuri** vor fi colectate separat de pe teritoriul UAT membre A.D.I.D. Timiș din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș și transportate la Centrul de colectare Jimbolia:

- deșeuri reziduale;
- deșeuri reciclabile (hârtie / carton / Lemn²⁸, plastic / metal, sticlă), inclusiv deșeuri de ambalaje – fracții uscate;
- deșeuri biodegradabile;
- deșeuri periculoase din deșeurile menajere;
- deșeuri voluminoase provenite de la Populație, instituții publice și operatori economici;
- deșeuri din piațe.

Categoriile de deșeuri care fac obiectul Studiului de oportunitate – Zona 2 Jimbolia, județul Timiș. sunt următoarele:

- *Deșeuri menajere, generate în gospodăriile Populației:*
 - Deșeuri reciclabile (hârtie/carton/lemn, plastic/metal, sticlă);
 - Deșeuri biodegradabile;
 - Deșeuri reziduale.
- *Deșeuri similare celor menajere (deșeuri asimilabile), generate în industrie, comerț și instituții (nu includ deșeuri rezultate din procesul de producție):*
 - Deșeuri reciclabile (hârtie/carton/lemn, plastic/metal, sticlă);
 - Deșeuri biodegradabile, și mai ales de la unități din sectorul HoReCa (ex. restaurant, cantine, unități de tip catering, etc.);
 - Deșeuri reziduale.
- *Deșeuri periculoase din deșeuri menajere și similare:*

²⁸ A se înțelege ambalaje din lemn

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- o Deșeuri periculoase generate în gospodăriile Populației și de către agenții economici, instituții publice.
Colectare în cadrul campaniilor trimestriale cu mijloace de transport și echipamente asigurate de către Operatorul delegat.
- *Deșeuri voluminoase* (mobile, saltele, etc.):
 - o Deșeuri voluminoase generate în gospodăriile Populației și de către agenții economici, instituții publice.
Colectare în cadrul campaniilor trimestriale cu mijloace de transport și echipamente asigurate de către Operatorul delegat.
- *Deșeuri din piețe*:
 - o Deșeuri reciclabile (hârtie/carton/lemn, plastic/metal, sticlă);
 - o Deșeuri biodegradabile;
 - o Deșeuri reziduale.

2.1.2. Activitățile componente ale serviciului de salubritate propuse a fi delegate

Pentru conformarea cu obiectivele și tintele PNGD și ținând cont de principalele tipuri de deșeuri, activitățile generatoare, utilizatorii serviciului de salubritate, **activitățile componente ale serviciului de salubritate propuse a fi delegate**, în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, sunt următoarele:

- a) **Colectarea regulată a deșeurilor reziduale și a deșeurilor biodegradabile separate la sursă de pe platformele de colectare plurifamiliale** din aria de deservire – Zona 2 Jimbolia, în baza unui program - Programul Activității A, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- b) **Colectarea regulată a deșeurilor reziduale și a deșeurilor biodegradabile separate la sursă de la utilizatorii casnici în sistem „din poartă în poartă”,** utilizatorii locuind în case/locuințe/gospodării individuale în aria de deservire – Zona 2 Jimbolia în baza unui program - Programul Activității B, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- c) **Colectarea selectivă regulată a deșeurilor reciclabile separate la sursă, de pe platformele de colectare plurifamiliale** în baza unui program minimal - Programul Activității C, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- d) **Colectarea selectivă regulată a deșeurilor reciclabile separate la sursă, de la utilizatorii casnici în sistem „din poartă în poartă”,** utilizatorii locuind în case/locuințe/gospodării individuale în aria de deservire – Zona 2 Jimbolia în baza unui program minimal - Programul Activității D, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- e) **Colectarea regulată a deșeurilor similare reziduale și a deșeurilor biodegradabile separate la sursă provenind de la utilizatorii non-casnici cu puncte proprii de colectare, inclusiv din piețe,** aflate în aria de deservire – Zona 2 Jimbolia, în baza unui program - Programul Activității E, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- f) **Colectarea selectivă a deșeurilor similare reciclabile separate la sursa de către utilizatorii non-casnici în recipientele amplasate în punctele proprii de colectare, inclusiv din piețe,** în baza unui program - Programul Activității F, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- g) **Colectarea și transportarea deșeurilor voluminoase (mobilă, saltele, etc.) prin campanii trimestriale,** în baza unui program - Programul Activității G, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- h) **Colectarea și transportarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, prin campanii trimestriale,** în baza unui program - Programul Activității H, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- i) **Colectări ocazionale și servicii suplimentare**
- j) **Transportarea deșeurilor colectate de la generatorii casnici și non-casnici, în funcție de natura lor (reziduale, biodegradabile, reciclabile, etc.) după caz, la Centrul de colectare Jimbolia;**
Frația Sticlă va fi transportată de către Operatorul delegat direct la reciclatorul sau recuperatorul de sticlă (nu va trece prin Centrul de colectare Jimbolia).
- k) **Recepția, cântărirea și înregistrarea la intrarea în Centrul de colectare Jimbolia, a deșeurilor reziduale, biodegradabile și a deșeurilor reciclabile colectate separat din Zona 2 Jimbolia.**
- l) **Asigurarea întreținerii dotărilor aflate în proprietatea Delegatarului, membru al A.D.I.D. Timiș și puse la dispoziția Delegatului în scopul efectuării acestor servicii;**

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- m) **Distribuirea pe platformele de colectare plurifamiliale a recipientelor puse la dispoziție de către Delegatar**, cu respectarea etapizării datelor de începere a Serviciului – **Anexa 9**; completarea dotării platformelor de colectare cu containere/pubele în număr suficient cât și cu dotările necesare colectării în sistem din poartă în poartă; întreținerea acestora (inclusiv spălarea), înlocuirea tuturor recipientilor de pre-colectare în cazul deteriorării sau epuizării resursei fizice, precum și asigurarea dotării cu recipienti de colectare adecvați ca număr și tip, a utilizatorilor casnici, prin distribuirea către utilizatorii serviciului la locul de generare a deșeurilor (incluzând și sacii pentru colectarea deșeurilor reciclabile din mediul rural), pe toată perioada contractului de delegare prin concesiune.
- n) **Spălarea containerelor de pe platformele de colectare plurifamiliale situate pe domeniul public și ale pubelelor distribuite Populației** – zona de case/gospodării/locuințe individuale, trimestrial, în baza unui program - Programul Activității K, parte a Programului de Execuție a Serviciului;
- o) **Organizarea de campanii de informare și conștientizare privind gestionarea deșeurilor** conform Planului de măsuri privind publicitatea, informarea și conștientizarea prezentat în **Anexa 10**.
Pentru campaniile de publicitate, informare și conștientizare privind gestionarea deșeurilor, Operatorul delegat va aloca minim 250.000 lei fără TVA, în fiecare an, pe durata Contractului de delegare.
- p) **Determinări ale compoziției deșeurilor menajere și similare**, cu frecvența conform procedurii/metodologiei prezentate în **Anexa 11**.

Populația conectată la serviciile de salubritate

În prezent, întreaga Populație din aria de operare Zona 2 Jimbolia este conectată la serviciile de salubritate.

Aria de deservire pentru componentele Serviciului este reprezentată de următoarele localități din Județul Timiș, Zona 2 Jimbolia, membre A.D.I.D. Timiș:

16 UAT-uri, astfel:

- 2 UAT-uri urbane: Jimbolia și Sănnicolau Mare
- 14 UAT-uri rurale: Beba Veche, Cenad, Comlosu Mare, Dudeștii Vechi, Gottlob, Lenauheim, Lovrin, Periam, Pesac, Tomnatic, Saravale, Sînpetru Mare, Teremia Mare, Valcani.

Beneficiarii Contractului de delegare sunt cetățenii, instituțiile publice și agenții economici din Zona 2 Jimbolia. **Beneficiarii Contractului de delegare au drept de acces fără discriminare la informațiile publice referitoare la serviciul de salubritate, atât operatorul delegat cât și autoritățile administrației publice locale având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate și performanță ai serviciului, la structura tarifară și la clauzele Contractului de delegare.**

Indici de generare a deșeurilor municipale

Indicii de generare a deșeurilor generate, exprimați în kg/locuitor/an, reprezintă un parametru important atât de verificare a plauzibilității datelor, cât și pentru calculul prognozei de generare și se estimează în baza datelor de cantități și în baza datelor privind populația. Pentru perioada 2022 – 2031, a fost considerat un indice de generare constant de 0,66 kg/pers./zi în mediul urban și 0,42 kg/pers./zi în mediul rural.

2.2. Estimări și prognoze

2.2.1. Prognoza cantităților de deșeuri ce urmează a fi gestionate

Prognoza de generare a deșeurilor municipale s-a realizat pornind de la datele existente, pe baza următorilor indicatori:

- Evoluția Populației la nivelul județului;
- Evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate;
- Evoluția indicatorului de generare a deșeurilor menajere

Categoriile de deșeuri pentru care se realizează proiecția de generare sunt:

- deșeurile reziduale și colectate separat (inclusiv deșeurile biodegradabile, deșeurile periculoase din deșeurile menajere) și
- deșeurile voluminoase municipale.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeurii Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIUL DE OPORTUNITATE

Detaliat, prognoza generării deșeurilor în Zona 2 Jimbolia în perioada 2021 – 2031, este prezentată mai jos :

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Total deșeurii		12137	12294	12291	12284	12258	12252	12245	12250	12254	12259	12263
Deșeurii similare ²⁹		2833	2860	2859	2857	2851	2850	2849	2850	2851	2852	2853
Deșeurii menajere, din care		9304	9434	9432	9427	9407	9402	9397	9400	9404	9407	9410
Urban		3.821	3.819	3.817	3.815	3.807	3.306	3.804	3.805	3.807	3.808	3.809
Reziduale	tone	3.504	2.714	2.161	2.058	1.869	1.444	1.444	1.445	1.445	1.446	1.446
Hârtie și carton	tone	126	255	291	294	331	469	475	475	475	475	475
Case	tone	38	76	87	88	99	141	142	142	142	142	142
blocuri	tone	88	179	204	206	232	328	332	333	333	333	333
Plastic și metal	tone	156	312	352	353	393	551	552	552	552	552	553
Case	tone	47	94	106	106	118	166	166	166	166	166	166
blocuri	tone	109	219	246	247	275	385	386	386	386	386	387
Biodeșeurii	tone	0	468	936	1.035	1.132	1.227	1.220	1.221	1.221	1.222	1.222
Case	tone	0	142	284	314	343	372	370	370	371	371	371
blocuri	tone	0	326	652	721	788	855	850	851	851	851	852
Sticlă	tone	35	69	77	76	83	114	113	113	113	113	113
Rural	tone	5.483	5.616	5.614	5.611	5.599	5.596	5.593	5.595	5.597	5.599	5.601
Reziduale	tone	5.032	4.577	4.344	4.115	3.539	2.173	2.173	2.174	2.174	2.175	2.176
Hârtie și carton	tone	183	381	434	439	494	700	708	708	708	709	709
Plastic și metal	tone	217	446	503	504	561	786	788	788	788	789	789
Biodeșeurii	tone	0	110	221	442	884	1.769	1.759	1.760	1.760	1.761	1.761
Sticlă	tone	50	102	113	111	122	168	166	166	166	166	166

²⁹ ponderea deșeurilor similare din deșeurile menajere rămâne constantă pe întreaga perioadă de planificare, fiind de 31,17 % în mediul urban respectiv de 18,60 % în mediul rural conform PJGD 2020-2025

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș

DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE

STUDIU DE OPORTUNITATE

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Metodologia utilizată

Proiecția de generare a deșeurilor municipale cuprinde trei părți principale, și anume:

- proiecția cantităților de deșeuri municipale generate în perioada de planificare;
- proiecția compoziției principalelor categorii de deșeuri municipale;
- proiecția fluxurilor speciale din deșeurile municipale, respectiv: deșeuri biodegradabile municipale, deșeuri periculoase municipale și deșeuri voluminoase.

Proiecția cantităților de deșeuri municipale generate necesită stabilirea de ipoteze în ceea ce privește proiecția de generare a deșeurilor menajere și a deșeurilor similare.

Proiecția de generare a deșeurilor menajere depinde în principal de următorii parametri:

- proiecția demografică;
- variația indicilor de generare;
- gradul de conectare a populației la serviciile de salubritate.

În ceea ce privește celelalte categorii de deșeuri municipale, la calculul proiecției de generare sunt utilizate următoarele ipoteze:

- ponderea deșeurilor similare din deșeurile menajere rămâne constantă pe întreaga perioadă de planificare, fiind 31,17 % în mediul urban respectiv 18,60 % în mediul rural³⁰;

Proiecția fluxurilor speciale din deșeurile municipale (deșeuri biodegradabile municipale și deșeuri voluminoase) este realizată pe baza proiecției cantităților de deșeuri municipale generate și a proiecției compoziției principalelor categorii de deșeuri municipale.

Proiecția cantității deșeurilor periculoase din deșeurile menajere a fost determinată, conform PJGD, cu indicele de generare de 2 kg/loc/an, atât în mediul urban cât și în cel rural.

2.2.2.1. Prognoza cantităților totale de deșeuri municipale Zona 2 Jimbolia

Proiecția privind generarea deșeurilor municipale (deșeuri menajere și similare din comerț, industrie și instituții) se va realiza defalcăt pe tipuri de deșeuri, în funcție de proveniență, și anume:

- deșeuri menajere – mediul urban și mediul rural;
- deșeuri similare din comerț, industrie, instituții;
- deșeuri din grădini și parcuri;
- deșeuri din piețe;

Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare

Conform Planul Județean de Gestionare a deșeurilor 2019-2025, evoluția compoziției deșeurilor menajere și similare în zona 2 Jimbolia este următoarea :

³⁰ Sursa PJGD Timiș 2019-2025

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Compoziție deșeuri municipale	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Hârtie și carton	15,21	15,40	15,58	15,77	15,96	16,15	16,33	16,33	16,33	16,33	16,33	16,33	16,33
Plastic	14,22	14,04	13,85	13,66	13,47	13,29	13,10	13,10	13,10	13,10	13,10	13,10	13,10
Metal	3,01	3,23	3,44	3,65	3,86	4,08	4,29	4,29	4,29	4,29	4,29	4,29	4,29
Sticlă	4,38	4,32	4,25	4,19	4,13	4,07	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00
Lemn	1,90	1,93	1,95	1,98	2,00	2,03	2,05	2,05	2,05	2,05	2,05	2,05	2,05
Biodeșeuri	52,94	52,62	52,31	52,00	51,69	51,37	51,06	51,06	51,06	51,06	51,06	51,06	51,06
Textile	0,13	0,25	0,38	0,50	0,63	0,75	0,88	0,88	0,88	0,88	0,88	0,88	0,88
Deșeuri voluminoase	0,15	0,27	0,40	0,52	0,65	0,77	0,90	0,90	0,90	0,90	0,90	0,90	0,90
Deșeuri periculoase													
Deșeuri inerte													
Altele (inerte / <20 mm)	8,07	7,96	7,84	7,73	7,62	7,51	7,39	7,39	7,39	7,39	7,39	7,39	7,39
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2.2.2.2. Prognoza cantităților de deșeuri menajere și similare reziduale și a celor colectate separat

Prognoza cantităților de deșeuri menajere reziduale și a celor colectate separat (inclusiv deșeuri similare), pentru Zona 2 Jimbolia, atât pe total cât și defalcat pe medii de rezidență (urban, rural) este prezentată în **Anexa 12**.

Pentru realizarea prognozei cantităților de deșeuri menajere în amestec și colectate separat, pentru Zona 2 Jimbolia, atât pe total cât și defalcat pe medii de rezidență (urban, rural) s-a luat în considerare dinamica compoziției precizată în PNGD pentru perioada 2021-2025 și **s-a considerat că rămâne constantă în perioada de calcul 2025 – 2031**.

2.3. Sistemul de colectare și transport al deșeurilor

2.3.1. Sistemul de colectare și transport al deșeurilor

Următoarele categorii de deșeuri vor fi colectate **separat** de pe teritoriul UAT membre A.D.I.D. Timiș din Zona 2 Jimbolia și transportate la Centrul de colectare Jimbolia:

- deșeuri reziduale;
- deșeuri reciclabile (hârtie/ carton/lemn, plastic/metal, sticlă), inclusiv deșeuri de ambalaje – fracții uscate;
- biodeșeuri;
- deșeuri periculoase din deșeurile menajere;
- deșeuri voluminoase provenite de la Populație, instituții publice și operatori economici;
- deșeuri din piețe.

OUG nr. 92/2021 prevede la art. 17 alin. (5) lit. h) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația de a implementa, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”. Implementarea instrumentului se va realiza în baza a cel puțin unul dintre următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate sau saci de colectare personalizați.

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, beneficiarilor serviciului de salubritate li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”. Rolul implementării acestui instrument este, pe de o parte, de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile. Acest instrument se va aplica atât pentru deșeurile reziduale și biodeșeurile din deșeurile menajere, cât și pentru deșeurile reziduale și biodeșeurile din deșeurile similare.

În cazul populației cât și utilizatorilor non-casnici (operatori economici și instituții) aplicarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci” se va face în funcție de greutatea recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale, reciclabile și a biodeșeurilor generate. Astfel, tariful de salubritate care va fi plătit pentru deșeurile menajere și similare va fi în conformitate cu cantitatea de deșeuri generată și cântărită în momentul colectării.

Tarife distincte

OUG nr. 92/2021 prevede la art. 17 (5) lit. f) și i) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația:

- de a include în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate tarife/taxe distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate;
- de a stabili și aproba tarife/taxe distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate pentru gestionarea deșeurilor reciclabile colectate separat, respectiv pentru gestionarea celorlalte categorii de deșeuri.

Măsurile de implementare

În conformitate cu prevederile OUG nr. 74/2018, începând cu 1 iulie 2019, este necesară aprobarea a două tarife/taxe distincte:

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- o tarif sau taxă pentru gestionarea deșeurilor reciclabile (hârtie / carton / Lemn, plastic / metal și sticlă) menajere și similare colectate separat;
- o tarif sau taxă pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri menajere și similare.

Tariful/taxa pentru gestionarea deșeurilor reciclabile cuprinde tariful activității de colectare și transport, precum și tariful activității de transfer și sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat.

Tariful/taxa pentru gestionarea de deșeuri menajere și similare (deșeuri reziduale și biodeșeuri) include tariful/taxa corespunzătoare activității de colectare și transport, transfer, sortare, contribuția pentru Economia Circulară, precum și tariful de tratare/eliminare.

Beneficiarii serviciului de salubritate sunt:

- ☒ casnici – populația;
- ☒ non-casnici – operatori economici și instituții publice.

În cazul beneficiarilor casnici, tarifele/taxele distincte se calculează pe baza tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate și se exprimă în lei/persoană/volum/frecvență și lună pentru gestionarea deșeurilor reciclabile, respectiv pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri. În final, beneficiarii casnici plătesc un singur tarif/ o singură taxă, care reprezintă suma celor două tarife/taxe distincte. Tarifele/taxele distincte trebuie comunicate beneficiarilor în vederea conștientizării importanței colectării separate a deșeurilor reciclabile.

În cazul beneficiarilor non-casnici, tarifele/taxele sunt tarife/taxe distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate. Astfel, beneficiarilor non-casnici li se va factura separat cantitatea colectată de deșeuri reciclabile, respectiv cantitatea colectată de biodeșeuri și deșeuri reziduale.

Pentru conformarea cu obiectivele și tintele PNGD, în tabelul de mai jos este prezentată **funcționarea sistemului propus de colectare și transport al deșeurilor în Zona 2 Jimbolia a județului Timiș**, ținând cont de principalele tipuri de deșeuri, activitățile generatoare, utilizatorii serviciului de salubritate, tariful și modul de prestație al acestui serviciu.

Tip deșeu	Activitate	Utilizatori	Tarifare	Cadrul contractual
Deșeuri menajere reziduale, deșeuri similare celor menajere și deșeuri biodegradabile Fracția umeda	Colectarea și transportul	Utilizatori casnici: Persoane fizice din gospodăria individuale, asociații de locatari	Tariful de bază (lei/tonă) Tariful de bază lunar (lei/persoana / lună)	În baza unui contract de prestări servicii
DEȘEURI DIN PIEȚE		Utilizatori non-casnici: Persoane juridice, instituții publice, organizații non-guvernamentale, asociații etc.	Tariful de bază (lei/tonă) Tariful de bază lunar (lei/tonă)	În baza unui contract de prestări servicii
Deșeuri colectate selectiv (reciclabile) Fracțiile H/C/L, P/M, sticlă Fracția uscată	Colectarea și transportul Pentru fracția sticlă, valorificarea	Utilizatori casnici	Tariful de bază (lei/tonă) Tariful de bază lunar (lei/persoana / luna)	În baza unui contract de prestări servicii
DEȘEURI DIN PIEȚE		Utilizatori non-casnici	Tariful de baza (lei/tonă) Tariful de bază lunar (lei/tonă)	În baza unui contract de prestări servicii
Deșeuri Periculoase din deșeuri menajere	Colectarea, transportul, tratarea, valorificarea și	Utilizatori casnici Utilizatori non-casnici	-	În cadrul unor campanii trimestriale programate , în baza contractului de prestări servicii fără

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Tip deșeu	Activitate	Utilizatori	Tarifare	Cadrul contractual
	eliminarea			achitarea unui tarif special
Deșeuri Voluminoase	Colectarea, transportul, tratarea, valorificarea și eliminarea	Utilizatori casnici Utilizatori non-casnici	-	În cadrul unor campanii trimestriale programate , în baza contractului de prestări servicii fără achitarea unui tarif special

persoana* - Populație rezidență

Tabelul 21 . Sistemul propus de colectare/transport al deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia, 2020.

Colectarea separată și transportarea separată a deșeurilor menajere și al celor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

Fluxul general al deșeurilor în Zona 2 Jimbolia este prezentat în **Anexa 12**.

Organizarea serviciului de colectare deșeuri în Zona 2 Jimbolia este prezentată în **Anexa 13**.

Deșeuri municipale

Colectarea și transportul deșeurilor menajere reziduale

VARIANTA 1

Schema de colectare a deșeurilor reziduale este un sistem mixt de „colectare la punct fix”, în puncte de colectare plurifamiliale și „colectare din poartă în poartă”, în puncte de colectare unifamiliale și cuprinde goliri regulate ale unui număr de recipiente, după cum urmează:

- **Mediul urban** – eurocontainer de 1.100 litri din material plastic, de culoare neagră, preluate atât din puncte de colectare plurifamiliale și pubele de 120 litri din puncte de colectare unifamiliale;

În cazul deșeurilor menajere reziduale, colectarea se va realiza din „poartă în poartă” și în punctele de colectare.

Alternativa 1

- pentru zona de case: colectarea deșeurilor reziduale se va realiza din „poartă în poartă” în pubele de 120 l, **măsurate volumetric**. Lăsând posibilitatea alegerii tipului de pubele în funcție de Numărul de persoane din gospodărie. Pubelele vor fi dotate cu CIP-uri, care vor furniza informații privind locația, deținătorul, volumul și tipul deșeurilor ridicate.
- pentru zona de blocuri: colectarea deșeurilor se va realiza în pubele de 1.100 litri amplasate în zone special amenajate. Dimensionarea punctului de colectare se va realiza în funcție de Numărul de locatari din fiecare asociație de proprietari arondată la punctul de colectare. Containerelor vor fi dotate cu CIP-uri care vor furniza informații privind locația, deținătorul, volumul și tipul deșeurilor ridicate.

Alternativa 2

- pentru zona de case: colectarea deșeurilor reziduale se va realiza din „poartă în poartă” în pubele de 120 l, **prin cântărirea** fiecărui recipient. Pubelele vor fi dotate cu CIP-uri, care vor furniza informații privind locația, deținătorul, tipul și cantitatea deșeurilor ridicate.
- pentru zona de blocuri: colectarea deșeurilor se va realiza din pubele de 1.100 litri amplasate în zone special amenajate, prin cântărire. Dimensionarea punctului de colectare se va realiza în funcție de numărul de locatari din fiecare asociație de proprietari arondată la punctul de colectare. Containerelor vor fi dotate cu CIP-uri care vor furniza informații privind locația, deținătorul, cantitatea și tipul deșeurilor ridicate.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- **Mediul rural** – pubele de 120 litri din material plastic, de culoare neagră, preluate din puncte de colectare unifamiliale.

Alternativa 1

- pentru zona de case: colectarea deșeurilor reziduale se va realiza din „poartă în poartă” în pubele de 120 l, **măsurate volumetric** lăsând posibilitatea alegerii tipului de pubelă în funcție de numărul de persoane din gospodărie. Pubelele vor fi dotate cu CIP-uri, care vor furniza informații privind locația, deținătorul, volumul și tipul deșeurilor ridicate.

Alternativa 2:

- pentru zona de case: colectarea deșeurilor reziduale se va realiza din „poartă în poartă” în pubele de 120 l, **prin cântărirea** fiecărui recipient. Pubelele vor fi dotate cu CIP-uri, care vor furniza informații privind locația, deținătorul, tipul și cantitatea deșeurilor ridicate.

Analiza alternativelor pentru salubritatea menajeră, zona 2 Jimbolia

Analiza alternativelor pentru salubritatea menajeră	Alternativa 1	Alternativa 2
Investiții realizate pe durata contractului (Total – lei)	2 pct Prețuri comparabil egale	2 pct Prețuri comparabil egale
Costuri de operare și întreținere (Valoarea Actualizată Netă – lei)	2 pct Prețuri comparabil egale	2 pct Prețuri comparabil egale
Costuri totale alternative (Valoarea Actualizată Netă – lei)	2 pct Prețuri comparabil egale	2 pct Prețuri comparabil egale
Valoare tarif rezultat pentru deșeuri menajere (lei/pers/lună)	2 pct Prețuri comparabil egale	2 pct Prețuri comparabil egale
Aspecte tehnice - rata de colectare și calitatea materialelor	2 pct - rată participare la sistem mare - grad impurități, în recipientele dedicate deșeurilor reciclabile, mai mic	2 pct - rată participare la sistem mare - grad impurități, în recipientele dedicate deșeurilor reciclabile, mai mic
Aspecte de mediu	1 pct - emisii comparabil cu alternativa 2	1 pct - emisii comparabil cu alternativa 1
Aspecte sociale – nivel de confort și participare a locuitorilor la sistem	2 pct - Confort maxim	2 pct - Confort maxim
Aspect vizual	2 pct	2 pct
Cantități apropiate de realitate	1 pct Cantitate volumetrică	2 pct Cantitate exactă
TOTAL	16 puncte	17 puncte

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Tabelul 22. Analiza alternativelor pentru salubritate menajeră zona 2 Jimbolia, jud Timiș 2020

Astfel, **ALTERNATIVA 2** a rezultat ca fiind cea optimă pentru a fi implementată în zona 2 Jimbolia. Punctele de colectare plurifamiliale sunt amenajate pe amplasamentele puse la dispoziție de către autoritățile locale din județul Timiș Zona 2 Jimbolia, astfel încât să respecte normele sanitare și de protecție a mediului, fără a produce disconfort vecinătăților, conform legislației în vigoare.

Lista punctelor de colectare – Zona 2 Jimbolia este prezentată în **Anexa 8**.

Deșeurile menajere reziduale și similare colectate vor fi transportate la Centrul de colectare Jimbolia.

Utilajele de colectare/transport deșeuri vor fi echipate cu:

- Sistem localizare GPS la care să aibă acces autoritatea contractantă,
- Stație emisie-recepție,
- Dispozitiv cântărire și emiteră bon de cântar,
- Camera foto supraveghere,
- Senzor de încărcare pentru containere/pubele,
- Soft specializat care va furniza informații privind greutatea deșeurilor colectate,
- Soft specializat care va stoca imaginile și datele și le va transmite către Baza de date informatică,

Pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare pentru Zona 2 Jimbolia, județul Timiș, se vor respecta frecvențele de colectare indicate în **Anexa 14**.

În concluzie, alternativa 2 de colectare este opțiunea recomandată.

Colectarea și transportul deșeurilor menajere și similare reciclabile colectate separat și a biodeșeurilor

- Zonă de case (mediul rural) RURALE: colectarea din „poartă în poartă” în europubele de 60 l pentru biodeșeuri, saci de 120 l pentru deșeurile de hârtie / carton / Lemn, plastic / metal. Colectarea prin puncte de colectare stradale în eurocontainere de 1,5 mc pentru deșeurile de sticlă. Europubelele, sacii vor fi dotate cu CIP-uri / cod bare, care vor furniza informații privind locația, deținătorul, greutatea și tipul deșeurilor ridicate.
- Zonă de case (mediul urban) URBANE: colectarea din „poartă în poartă” în europubele de 60 l pentru biodeșeuri și pentru deșeurile de hârtie / carton / Lemn, plastic / metal. Colectarea prin puncte de colectare stradale în eurocontainere de 1,5 mc pentru deșeurile de sticlă. Europubelele, sacii vor fi dotate cu CIP-uri / cod bare, care vor furniza informații privind locația, deținătorul, greutatea și tipul deșeurilor ridicate.
- Zonă de blocuri: colectarea biodeșeurilor și a deșeurilor reciclabile se va realiza din europubele de 240 l sau eurocontainere de 1.100 l amplasate în zone special amenajate. Dimensionarea punctului de colectare se va realiza în funcție de Numărul de locatari din fiecare asociație de proprietari arondată la punctul de colectare. Containerelor/europubelele vor fi dotate cu CIP-uri care vor furniza informații privind locația, deținătorul, greutatea și tipul deșeurilor ridicate.

CODURI DE CULOARE RECIPIENTI (inclusiv saci din plastic)

Conform Ordinului Comun M.M.G.A. și M.A.I. nr. 1121 din 5 ianuarie 2006 privind stabilirea modalităților de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective:

- | | |
|--------------------------|----------|
| • Deșeuri reziduale | Negru |
| • Deșeuri plastic/metal | Galben |
| • Hârtie/carton/lemn | Albastru |
| • Deșeuri sticlă | Verde |
| • Deșeuri biodegradabile | Maro |

Biodeșeurile și deșeurile menajere reciclabile colectate separat vor fi transportate la Centrul de colectare Jimbolia.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Cantitățile de deșeuri din sticlă gestionate direct de către Operator, vor face obiectul unei situații separate care va include cantitățile colectate, cantitățile aflate în stoc, cantitățile vândute, inclusiv valoarea veniturilor din vânzări;

Colectarea deșeurilor se va realiza prin **cântărirea** fiecărui recipient.

Utilajele de colectare/transport deșeuri vor fi echipate cu:

- Sistem localizare GPS la care să aibă acces autoritatea contractantă,
- Stație emisie-recepție,
- Dispozitiv cântărire și emiterie bon de cântar,
- Camera foto supraveghere,
- Senzor de încărcare pentru containere/pubele,
- Soft specializat care va furniza informații privind greutatea deșeurilor colectate,
- Softul specializat va stoca imaginile și datele și le va transmite către Baza de date informatică.

Pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare pentru Zona 2 Jimbolia, județul Timiș se vor respecta frecvențele de colectare indicate în **Anexa. 14**.

Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase provenite de la Populație, instituții publice și agenți economici

Operatorul delegat va derula campanii de colectare a deșeurilor voluminoase cu o frecvență minim trimestrială. Operatorul delegat va asigura mașinile și containerele necesare pentru colectarea și transportarea întregii cantități de deșeuri voluminoase, având în vedere frecvența minimă de colectare cerută.

Generatorii de deșeuri vor fi anunțati din timp prin mijloace eficiente (ex. fluturași în cutiile postale) cu privire la detaliile campaniilor – respectiv zilele și orele de derulare, traseele și punctele de staționare, categoriile de deșeuri ce vor fi colectate.

Programul campaniilor va fi anunțat în media locală (radio, televiziune, publicații) la începutul fiecărui an. Ulterior, cu cel puțin o săptămână înainte de derularea fiecărei campanii de colectare, se va realiza o nouă informare a generatorilor prin anunțuri radio, televiziune, în ziare și prin distribuirea de fluturași informativi la fiecare generator în parte.

În fiecare amplasament, mașina va staționa pe parcursul a cel puțin o zi lucrătoare.

Amplasamentele de staționare vor fi indicate de către fiecare autoritate locală din unitatea administrativ – teritorială în parte.

Operatorul delegat va transporta deșeurile voluminoase colectate la Centrul de colectare Jimbolia.

Pentru primirea deșeurilor voluminoase colectate prin campaniile de colectare, organizate de către operatorul delegat, nu se percep tarife de către operatorul centrului de colectare și nici utilizatorilor.

De asemenea, populația poate duce, în orice perioadă a anului, prin aport voluntar la Centru de Colectare Jimbolia, deșeuri voluminoase, fără a se percepe tarife de către operatorul centrului.

Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeuri menajere cu excepția celor cu regim special

Deșeurile periculoase din deșeurile menajere generate de utilizatorii casnici și non-casnici sunt colectate de către operatorul delegat în cadrul unor campanii cu o frecvență minim trimestrială, utilizând un vehicul special pentru colectarea deșeurilor periculoase. Operatorul delegat este responsabil cu asigurarea vehiculului/containerelor special/e de colectare a acestui flux de deșeuri.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Generatorii de deșeuri vor fi anunțați din timp prin mijloace eficiente (ex. fluturași în cutiile postale) cu privire la detaliile campaniilor – respectiv zilele și orele de derulare, traseele și punctele de staționare, categoriile de deșeuri ce vor fi colectate.

Programul campaniilor va fi anunțat în media locală (radio, televiziune, publicații) la începutul fiecărui an. Ulterior, cu cel puțin o săptămână înainte de derularea fiecărei campanii de colectare, se va realiza o nouă informare a generatorilor prin anunțuri radio, televiziune, în ziare și prin distribuirea de fluturași informativi la fiecare generator în parte.

În fiecare amplasament, mașina staționează pe parcursul a cel puțin o zi lucrătoare.

Amplasamentele de staționare vor fi indicate de către fiecare unitatea administrativ – teritorială în parte. Operatorul delegat va transporta deșeurile periculoase colectate la Centrul de colectare Jimbolia.

Pentru primirea deșeurilor periculoase din deșeuri menajere, colectate prin campaniile de colectare organizate de către operatorul delegat, nu se percep tarife de către operatorul centrului de colectare și nici utilizatorilor serviciului.

De asemenea, populația poate duce, în orice perioadă a anului, prin aport voluntar la Centru de Colectare Jimbolia, deșeuri periculoase din deșeuri menajere, fără a se percepe tarife de către operatorul centrului.

Deșeurile din piețe

Deșeurile din piețe gestionate în același mod cu deșeurile similare celor menajere provenind de la utilizatorii non-casnici. Contravaloarea serviciului va fi achitată de către entitatea ce administrează piața fie că este agent economic privat sau autoritate publică locală.

Deșeurile colectate din piețe vor fi transportate prin intermediul Centrului de colectare Jimbolia, la Stația de sortare / tratare mecano-biologică din cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela.

Administratorii piețelor din Orasele Jimbolia și Sânnicolau Mare vor asigura precollectarea deșeurilor pe 5 fracții după cum urmează:

- Deșeuri reziduale;
- Deșeuri din hârtie/carton/lemn;
- Deșeuri din plastic/metal;
- Deșeuri biodegradabile;
- Deșeuri din sticlă.

Se vor folosi recipientele pe care Operatorul delegat le va pune la dispoziție conform prevederilor legale.

Colectarea deșeurilor reziduale, biodeșeurilor și a celor reciclabile se va realiza prin **cântărirea** fiecărui recipient.

Utilajele de colectare/transport deșeuri vor fi echipate cu:

- Sistem localizare GPS la care să aibă acces autoritatea contractantă,
- Stație emisie-recepție,
- Dispozitiv cântărire și emiterie bon de cântar,
- Camera foto supraveghere,
- Senzor de încărcare pentru containere/pubele,
- Soft specializat care va furniza informații privind greutatea deșeurilor colectate,
- Softul specializat va stoca imaginile și datele și le va transmite către Baza de date informatică.

Colectări ocazionale și servicii suplimentare

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

În plus față de activitățile de colectare la intervale regulate, prezentate anterior, vor exista activități de colectare care depind parțial de anotimpuri și parțial de unele evenimente speciale etc. Acestea pot include colectarea deșeurilor de la festivaluri, concerte, târguri, campinguri și alte situații sau locații similare.

Operatorul delegat va fi obligat să colecteze deșeurile generate în astfel de situații și locații la cerere și în urma solicitării din partea Delegatarului/autorității publice locale. Frecvența și regularitatea acestui serviciu nu pot fi estimate, dar **se presupune că reprezintă o mică parte a întregului serviciu.**

Operatorul va colecta deșeurile generate în astfel de situații și locații, la cerere, și în urma solicitării scrise din partea A.D.I.D. Timiș și/sau a autorității publice locale din Zona 2 Jimbolia.

Determinarea compoziției deșeurilor menajere și similare

Se recomandă monitorizarea efectuării cu regularitate a determinărilor privind compoziția deșeurilor. Această activitate NU este suficient de bine planificată, coordonată și controlată, fapt evidențiat și în Chestionarele MUN 2018, care nu ofera datele necesare privind compoziția deșeurilor colectate. Determinările vor fi realizate conform standardului SR 13493:2004 Caracterizarea deșeurilor.

Determinările de compoziție se vor realiza de cel puțin 2 ori pe an, în anotimpuri diferite, pentru deșeuri menajere și similare cu proveniența din:

- Jimbolia – deșeuri reziduale
- Jimbolia – deșeuri reciclabile pentru fiecare flux în afară de sticlă;
- Jimbolia – biodeșeuri colectate separat
- Sănnicolau - deșeuri reziduale
- Sănnicolau – deșeuri reciclabile pentru fiecare flux în afară de sticlă;
- Sănnicolau – biodeșeuri colectate separat
- rural - deșeuri reziduale
- rural – deșeuri reciclabile pentru fiecare flux în afară de sticlă;
- rural – biodeșeuri colectate separat

Împreună cu deșeurile de sticlă, colectate separat, se va realiza o medie ponderată în baza cantităților de deșeuri colectate din fiecare zonă țintă de proveniență.

Campanii de publicitate, informare și constientizare privind gestionarea deșeurilor

Se recomandă monitorizarea efectuării cu regularitate a activităților privind publicitatea, informarea și constientizarea.

Pe lângă aspectele uzuale, normale privind informarea și publicitatea activităților din cadrul serviciului de salubritate delegat, un aspect important îl constituie educarea Populației privind modul de gestionare a diferitelor tipuri de deșeuri, în special cele reciclabile.

Având în vedere aceste minime considerații se recomandă Planul de măsuri privind publicitatea, informarea și constientizarea prezentat în Anexa 10.

Pentru campaniile de publicitate, informare și constientizare privind gestionarea deșeurilor, Operatorul delegat va aloca minim 250.000 lei fără TVA, în fiecare an, pe durata Contractului de delegare.

2.3.2. Organizarea serviciului de colectare și transportare a deșeurilor

Organizarea detaliată a serviciului de colectare și transportare a deșeurilor din Zona 2 Jimbolia este prezentată în **Anexa 13.**

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2.3.3. Graficul/Frecvența de colectare a deșeurilor Zona 2 Jimbolia

Graficul/Frecvența propusă pentru colectarea deșeurilor Zona 2 Jimbolia este prezentată în **Anexa 14**.

PROGRAMUL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI

Colectarea și transportul deșeurilor se va face de **luni până sâmbătă**, preferabil între orele 06:00 - 22:00, pe arterele cu iluminat public corespunzător, în funcție de trafic și de posibilitățile de acces ale operatorului la spațiile de colectare, **nu** și duminica sau cu ocazia sărbătorilor legale.

Colectarea se va face în intervalul 6:00-18:00 în zonele rezidențiale (cartiere), precum și în zonele/ arterele care nu dispun de iluminat public corespunzător.

Pentru fluidizarea traficului, reducerea costurilor și utilizarea eficientă a parcului de autovehicule, autoritățile administrației publice locale vor analiza oportunitatea colectării deșeurilor municipale exclusiv în intervalul orar 22:00 – 06:00 de la operatorii economici și instituțiile publice care dispun de spații de colectare.

2.3.4. Distanțe rutiere între UAT-urile Zona 2 Jimbolia, Jud. Timiș

Distanțele rutiere informative între UAT-urile din Zona 2 Jimbolia și Centrul de colectare Jimbolia, în km, sunt prezentate în tabelul următor.

UAT Zona 2	Centru de colectare Jimbolia	Durata medie (min)
ORAS JIMBOLIA	5	10
ORAS SÂNNICOLAU MARE	40,10	40
BEBA VECHÉ	70	60
CENAD	50	50
COMLOSU MARE	13	12
DUDEȘȚII VECHI	43	41
GOTTLOB	18	20
LENAUHEIM	16	18
LOVRIN	25	26
PERIAM	40	40
PESAC	33	34
SÂNPETRU MARE	50	55
SARAVALE	50	55
TEREMIA MARE	22	25
TOMNATIC	34	35
VALCANI	50	55
TOTAL ZONA 2	559,10	
<i>Distanța medie (km)</i>	35	

Tabelul 26. Distanțele rutiere informative între UAT-urile din Zona 2 Jimbolia și Centrul de colectare Jimbolia

2.4. Instalații, echipamente și bunuri concesionate

2.4.1. Platforme și puncte de colectare

Lista detaliată a punctelor de colectare plurifamiliale – Zona 2 Jimbolia, este prezentată în **Anexa 8**.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2.4.2. Echipamente (pubele și containere) pentru colectarea deșeurilor

Prin Contractul de delegare se vor pune la dispoziția Operatorului delegat echipamentele (pubele și containere) achiziționate prin Proiectul SIMD Timiș - Zona 2 Jimbolia, prezentate în Tabelul 27.

Lista echipamentelor de precolectare deșeuri menajere puse la dispoziție prin proiect SIMD, în ZONA 2 Jimbolia					
Nr.crt.	UAT ZONA 2	Pubele 120l	Pubele 240 l / saci plastic 120 l	Container sticlă tip clopot	TOTAL
1	JIMBOLIA	0	0	0	0
2	SÂNNICOLAU MARE	0	0	0	0
3	Mediul rural	11.272	0	58	11.330
	TOTAL ZONA 2	11.272	0	58	11.330

Nr. crt.	UAT ZONA 2	Recipienți deșeuri reziduale pubele de 120 l	Recipienți colectare deșeuri sticlă containere tip clopot de 1100 l
1	JIMBOLIA	0	0
2	SÂNNICOLAU MARE	0	0
	TOTAL URBAN	0	0
3	Beba Veche	422	2
	Beba Veche	272	1
	Cherestur	133	1
	Pordeanu	17	0
4	Cenad	1.154	6
5	Comlosu Mare	0	0
	Comlosu Mare	0	0
	Comlosu Mic	0	0
	Lunga	0	0
6	Dudeștii Vechi	1.153	6
	Dudeștii Vechi	1.000	5
	Cheglevici	145	1
	Colonia Bulgara	8	0
7	Gottlob	560	3
	Gottlob	471	2
	Vizejdia	89	1
8	Lenauheim	1.401	7
	Lenauheim	443	2
	Bulgarus	465	2
	Grabat	493	3
9	Lovrin	884	5
10	Periam	1.235	6
11	Pesac	546	3

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

12	Sânpetru Mare	862	4
	Sânpetru Mare	556	3
	Igris	306	1
13	Saravale	721	4
14	Teremia Mare	1.102	6
	Teremia Mare	631	4
	Nerau	291	1
	Teremia Mică	180	1
15	Tomnatic	862	4
16	Valcani	370	2
	TOTAL RURAL	11.272	58
	TOTAL ZONA 2	11.272	58

Tabelul 27. Echipamentele (pubele și containere) achiziționate prin Proiectul SIMD Zona 2

2.5. Perspectiva economică a serviciului

2.5.1. Previzuni socio - economice

În lipsa unor date privind proiecția indicatorilor economici la nivelul județului Timiș, au fost preluate datele privind proiecția indicatorilor economico-sociali din datele comunicate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză în publicația *Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2019-2023 – prognoza iarna 2020*, publicată în februarie 2020.

Proiecția ratei inflației

Indicator	U. M.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 - 2040
Rata inflației (pentru leu)	%	1,34%	4,63%	3,40%	2,60%	2,50%	2,40%	2,40%

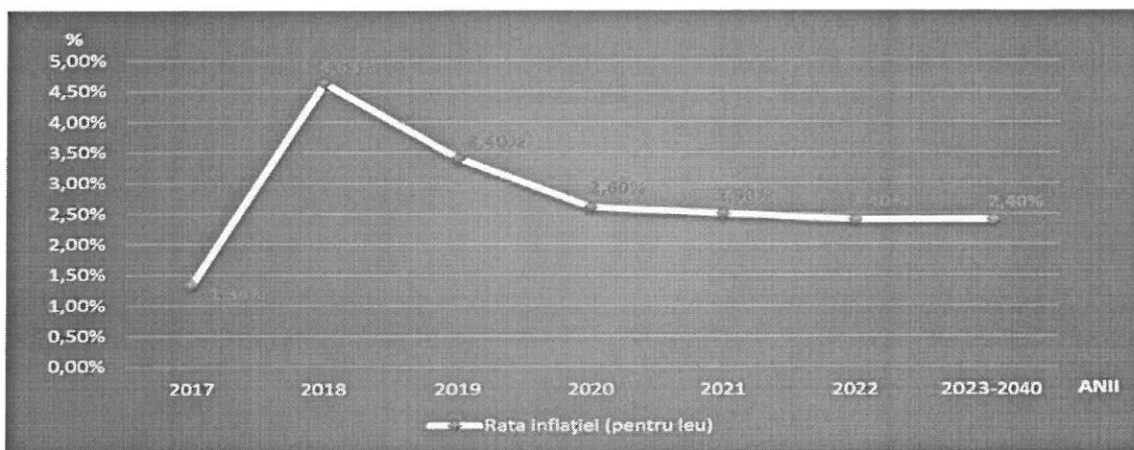


Figura 2. Rata inflației, 2017 – 2040

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Proiecția cursului mediu de schimb

Indicator	U. M.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 - 2040
Curs mediu de schimb	Lei/Euro	4,5681	4,6535	4,7452	4,8500	4,9900	4,8500	4,7500

Proiecția principalilor indicatori economico-sociali în Județul Timiș, 2020 – 2030 (CNSP Iarna 2020)

Indicator	U. M.	2020	2021	2022	2023
Creșterea reală a PIB	%	4,1	4,2	4,2	4,0
Indicele preturilor de consum IPC	Medie anuală	3,1	2,9	2,8	2,6
Rata șomajului	%	3,00	2,80	2,70	2,60
Câștigul salarial mediu net lunar	Lei / Salariat	3.337	3.583	3.841	4.107
Creșterea câștig salarial mediu net lunar (față de anul anterior)	%	9,90	7,40	7,20	6,90

Tabelul 28. Proiecția principalilor indicatori economico-sociali în Județul Timiș, 2020 – 2030 (CNSP Iarna 2020)

STATISTICI 2018

Seriile de date pentru câștigul salarial mediu brut lunar de până în anul 2017 nu sunt comparabile cu prognoza pentru perioada 2019-2023; Începând cu anul 2018, prognoza include transferul contribuțiilor de asigurări sociale de la angajator la angajat.

Datele statistice pentru județul Timiș au fost preluate conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020 și a Anexei **METODOLOGIA DE ACTUALIZARE A PLANULUI TARIFAR**, prin utilizarea machetelor incluse în recomandările MMAP.

JUDEȚ	Câștigul salarial nominal mediu brut la nivel de județ 2018	Număr mediu persoane per gospodărie în mediul urban	Număr mediu persoane pe gospodărie în mediul rural
TIMIȘ	4.798,75	2,38	3,05
NAȚIONAL	4.488,42		
Sursa de date			
Caștigul salarial nominal mediu brut la nivel de județ 2018	INS, Arhiva buletinelor statistice lunare în perioada 2007-2018 (Buletin statistic lunar județean 2018)		
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel național pentru anul 2018			
Număr mediu persoane pe gospodărie în mediul urban/rural	Recensământul Populației la 2011		
Proporție urban/rural la nivel național			
Pondere venitul mediu lunar per gospodărie la nivel național pentru Decila 1	Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul Populației în anul 2018		
Rata inflației			
Creșterea reală a PIB în termeni reali	Prognoza pe termen mediu 2018 - 2022 (publicată în mai 2019)		

Analiza prag suportabilitate

Pragul de suportabilitate al populației pentru perioada 2020 – 2030 pentru județul Timiș a fost determinat conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020 și ale Anexei **METODOLOGIA DE ACTUALIZARE A PLANULUI TARIFAR**, prin utilizarea machetelor incluse în recomandările MMAP.

judet:	TIMIȘ
	Anul 2018
Etapa I - Calculul venitului mediu net per gospodărie la nivel de județ	

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Venitul mediu net per gospodărie la nivel național	2.967,40
Câștigul salarial nominal mediu brut la nivel național	4.488,42
Câștigul salarial nominal mediu brut la nivel de județ	4.798,75
Factor de corecție	106,91%
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ	3.172,57
Etapa II - Calculul Venitului mediu net per gospodărie la nivel de județ pe medii de rezidență	
Proporție urban la nivel național	115,82%
Proporție rural la nivel național	79,65%
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ - urban	3.674,58
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ - rural	2.526,98
Etapa III - Calculul venitului mediu net per gospodărie pentru decila 1 la nivel de județ pe medii de rezidență	
Pondere venitul mediu lunar pe gospodărie la nivel național pentru Decila 1	52,90%
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ pentru Decila 1 - urban	1.943,85
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ pentru Decila 1 - rural	1.336,77
Etapa IV - Calculul venitului mediu net pe persoană la nivel de județ pe medii de rezidență	
Număr persoane pe gospodărie la nivel urban la nivel de județ	2,38
Număr persoane pe gospodărie la nivel rural la nivel de județ	3,05
Etapa V - Calculul tarifelor maxime	
Pragul de suportabilitate pentru mediul urban conform Plan tarifar (anexă la Contract de finanțare)(Anexa 2 Sumar executiv ACB)	1,8%
Pragul de suportabilitate pentru mediul rural conform Plan tarifar (anexă la Contract de finanțare)	1,8%

Tabelul 29. Indicatori socio-economici Județul Timiș 2018, anul de bază al proiecției

Prognoza pragului de suportabilitate al Populației, 2020 – 2031

Pragul de suportabilitate al Populației pentru perioada 2020 – 2031 pentru județul Timiș a fost determinat conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020 și ale Anexei METODOLOGIA DE ACTUALIZARE A PLANULUI TARIFAR, prin utilizarea machetelor incluse în recomandările MMAP.

PLAN TARIFAR ACTUALIZAT (tarife maxime exprimate în lei/pers./lună, inclusiv TVA)	AN	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	
	URBAN		15,92	16,58	17,28	17,97	18,6	19,36	20,05	20,74	21,42	22,09	22,76	23,41
RURAL		8,54	8,90	9,27	9,64	10,02	10,39	10,76	11,13	11,49	11,86	12,21	12,56	
PLAN TARIFAR ACTUALIZAT (tarife maxime exprimate în lei/pers./lună, exclusiv TVA)	URBAN		13,38	13,94	14,52	15,10	15,69	16,27	16,85	17,43	18,00	18,57	19,12	19,67
	RURAL		7,18	7,48	7,79	8,10	8,42	8,73	9,04	9,35	9,66	9,96	10,26	10,56

Tabelul 30. Prognoza planului tarifar în funcție de pragul de suportabilitate al Populației, 2020 – 2031

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Selectează județ:			TIMIS	
Nr. crt.	Element	UM	Sursa	Valoare
A DATE DE INTRARE				
1	Cost unitar dinamic (DPC)	lei/tona	Aplicatia de finantare	335,11
2	Cantitatea totala colectata de deseuri menajere si similare	tone/an	Cantitatea totala actualizata de deseuri	12.137,00
3	INSTALATII DE TRATARE ALE SMID-ului			
3,1	Statie de sortare			DA
3,2	Statie de compostare			DA
3,3	TMB			DA
4	COMPOZITIA DESEURILOR MENAJERE SI SIMILARE			
4,1	Deseuri reciclabile menajere si similare generate	%	Compozitie conform metodologiei europene/ prevederi Legea 211/2011	18%
4,2	Deseuri reziduale menajere si similare generate	%		70%
4,3	Biodeseuri menajere si similare generate	%		12%
5	INDICATORI DE PERFORMANTA			
5,1	Colectarea separata a deșeurilor reciclabile din total deseuri reciclabile menajere si similare	%	Documentatia de atribuire / Legea 211/2011 si Recomandari MMAP	70,00%
5,2	Depozitare reziduuri sortare	%		25,00%
5,3	Depozitare deseuri tratate la TMB	%		35,00%
5,4	Depozitare reziduuri compostare	%		10,00%
6	TARIFE DISTINCTE			
6,1	Tarif distinct pentru gestionarea deșeurilor reciclabile menajere si similare	lei/tona	Fisele de fundamentare	600,00
6,2	Tarif distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale menajere si similare	lei/tona	Fisele de fundamentare	300,00
6,3	Tarif distinct pentru gestionarea biodeseurilor menajere si similare	lei/tona	Fisele de fundamentare	150,00
6,4	TARIFUL SISTEMULUI DE SALUBRIZARE			319,80
6,5	TARIFUL SISTEMULUI DE SALUBRIZARE DIMINUAT CU CONTRIBUTIA OIREP			300,90
7	Pret mediu de valorificare a deșeurilor reciclabile din anul precedent	lei/tona		300
8	Ponderea deșeurilor de ambalaje in deseuri reciclabile menajere si similare	%		50,00%
B VARIABLE UTILIZATE LA ACTUALIZAREA DPC				
B.1 APLICARE IPC				
9	Indice Preturilor de Consum (IPC)	%	INS	150,00%
B.2 INCLUDERE CEC				
10	Valoarea Contributiei pentru economia circulara	lei/tona	OUG 196/2005	80
11	Calcul Contributia pentru economia circulara pentru cantitatea de deseuri depozitata	lei/tona		23,08
B.3 INCLUDERE CONTRIBUTIE OIREP				
12	Calcul Contributia OIREP	lei/tona		18,90
B.4 INCLUDERE INVESTITII SUPLIMENTARE IN EXTINDEREA SISTEMULUI DE COLECTARE				
13	Investitii suplimentare estimate pe toata durata de analiza	lei		11.726.684,33
14	Durata de viata economica a investitiilor suplimentare	ani		10
15	Calcul investitii suplimentare fata de aplicatia de finantare	lei/an/tona		96,62
C DPC ACTUALIZAT				
16	Calcul DPC ACTUALIZAT	lei/tona		603,46

Tabelul 31. Prognost planului tarifar pentru agenti economice si institutii publice, 2020 – 2031

2.5.2. Previziuni privind costurile de operare pentru activitățile ce urmează a fi delegate

Conform datelor primite de la A.D.I.D. Timiș, operatorul Centrului de colectare Jimbolia utilizează în luna martie 2020 următoarele tarife:

Operator Centru de colectare Jimbolia	223,21	lei/tonă	Transfer deșeuri la Stația TMB Ghizela
	252,69	lei/tonă	Eliminare deșeuri Depozit Ghizela
	149,4	lei/tonă	Transfer deșeuri la Stația de Compostare deșeuri verzi/vegetale Ghizela
Prețuri fără TVA	174,76	lei/tonă	Transfer deșeuri la Stația de Sortare reciclabile - fracția uscată

Tabelul 32. Structura și valoarea tarifelor operatorului CC Jimbolia

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2.5.3. Previziuni privind valoarea estimată a Contractului de delegare

Previziunile privind valoarea maximală estimată a Contractului de delegare au fost determinate conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020 și ale Anexei METODOLOGIA DE ACTUALIZARE A PLANULUI TARIFAR, prin utilizarea machetelor incluse în recomandările MMAP, astfel:

- Valoarea maximală – Populație urban
- Valoare maximală – Populație rural
- Valoare maximală – Agenți economici

Valorile maximale pentru Populație au fost determinate prin înmulțirea tarifului maximal lei/pers/lună fără TVA – macheta 1 din Instrucțiune - cu 12 luni, respectiv cu Numărul de persoane specifice fiecărui mediu de rezidență – urban/rural.

Valorile maximale pentru agenții economici au fost determinate prin înmulțirea tarifului maximal lei/tonă fără TVA – macheta 2 din Instrucțiune - cu cantitățile de deșeuri anuale.

Pentru perioada 2022 – 2031, 10 ani, perioada de derulare a Contractului de delegare (conform expunerii de motive de la cap. 4 – Valoarea estimată a Contractului de delegare), valoarea maximală estimată a Contractului de delegare este următoarea:

Valoarea maximală privind valoarea maximală estimată a Contractului de delegare 2022 – 2031

	2022	2023	2024	2025	2026
Valoare colectare Populație- urban	4.418.498	4.595.238	4.772.483	4.949.747	5.126.524
Valoare colectare Populație- rural	3.600.433	3.744.451	3.888.879	4.033.324	4.177.371
Valoare colectare agenți economici	2.160.252	2.160.252	2.160.252	2.160.252	2.160.252
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ	10.179.183	10.499.941	10.821.614	11.143.322	11.464.146

	2027	2028	2029	2030	2031	TOTAL 2022 - 2031
Valoare colectare Populație- urban	5.302.290	5.476.508	5.648.627	5.818.086	5.985.647	52.093.648
Valoare colectare Populație- rural	4.320.595	4.462.557	4.602.809	4.740.893	4.877.431	42.448.744
Valoare colectare agenți economici	2.160.252	2.160.252	2.160.252	2.160.252	2.160.252	21.602.517
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ	11.783.137	12.099.317	12.411.688	12.719.231	13.023.329	116.144.908

Tabelul 33. Previziuni privind valoarea maximală estimată a Contractului de delegare 2022 - 2031

Concluzie: Veniturile maximale estimate pe durata Contractului de delegare, 10 ani, 2022 - 2031: 116.144.908 lei fără TVA.

2.5.4. Previziuni privind valoarea Redevenței

În schimbul delegării gestiunii serviciilor, Operatorul delegat va avea obligația să plătească Autorității Contractante o **redevență anuală**. Redevență este plătită trimestrial, până la data de 15 a lunii următoare. Quantumul redevenței se actualizează anual cu indicele general al prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Conform datelor comunicate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză în publicația *Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2019-2023 – prognoza iarna 2020*, publicată în februarie 2020, rata inflației considerată în cadrul determinărilor efectuate este:

	2022	2023	2024	2025-2031
Rata inflației	2,40%	2,40%	2,40%	2,40%

Valoarea redevenței anuale a fost determinată pe baza datelor primite de la A.D.I.D. Timiș privind valoarea **bunurilor de retur Zona 2**, înregistrată în contabilitate la 31.12.2019, prezentată și în **Anexa 15**, astfel:

Bun retur	Pret unitar Lei fără TVA	Valoare	Amortizare		Valoare anuală	
Pubelă 120 l	87,40	985.172,80	7-10	ani	98.517	Lei fără TVA
Clopot sticlă	1.550,71	89.941,18	7-10	ani	8.994	Lei fără TVA
TOTAL		1.075.113,98			107.511	Lei fără TVA

Valoarea redevenței minime/an (lei) pentru perioada contractuală 2022 – 2031, actualizată cu indicele de inflație prognozat este prezentată în tabelul următor:

2022	2023	2024	2025	2026
110.091	112.733	115.439	118.210	121.047

2027	2028	2029	2030	2031
123.952	126.927	129.973	130.092	133.214

Tabelul 34. Valoarea redevenței minime anuale

Plata redevenței va fi în responsabilitatea exclusivă a Operatorului delegat care nu va fi îndreptățit să motiveze prin absența solicitării din partea Delegatarului faptul că nu a plătit la termen redevență datorată.

Redevență va fi plătită în Fondul pentru Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare (IID), conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare, într-un cont deschis de C.J.Timiș în acest scop.

Neplata la termen a redevenței atrage penalități și majorări conform clauzelor Contractului de delegare. Neplata a trei rate consecutive ale redevenței duce la retragerea obligațiilor restante (redevență și majorări de întârziere) din contul de garanție de bună execuție. În termen de 30 de zile de la retragerea obligațiilor restante din contul de garanție de bună execuție, Operatorul delegat are obligația să reconstituie garanția de bună execuție la nivelul prevăzut în Contractul de delegare.

Nerespectarea scadențelor de plată a redevenței va atrage încetarea de drept a Contractului de delegare, fără a mai fi necesară punerea în întârziere sau îndeplinirea vreunei alte formalități prelabile ori intervenția instanței de judecată.

În cadrul Documentației de atribuire Redevență nu poate fi utilizată ca și criteriu de atribuire. În cazul contractelor pentru care nu au fost încă lansate procedurile de atribuire, având în vedere dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, nivelul redevenței ar trebui să fie stabilit, de drept, cu luarea în considerare a valorii calculate „similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”. Prin urmare, stabilirea cuantumului redevenței ca și criteriu de atribuire a contractelor de delegare nu se justifică având în vedere prevederile legale incidente, întrucât acest cuantum este o sumă fixă al cărei nivel nu poate fi licitat de către concesionar.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2.5.5. Tarifarea serviciului de salubritate

Cadru general

Utilizatorii au obligația de a achita contravaloarea serviciilor de salubritate.

Tarife distincte

OUG nr. 92/2021 prevede la art. 17 (5) lit. f) și i) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația:

- să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate **tarife/taxe distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate;**
- să stabilească și să aprobe **tarife/taxe distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate** pentru gestionare deșeurilor reciclabile colectate separat, respectiv pentru gestionarea celorlalte categorii de deșeuri.

Măsurile de implementare

În conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 74/2018, începând cu 1 iulie 2019 trebuie să fie aprobate două tarife/taxe distincte:

- tarif sau taxa pentru gestionarea deșeurilor reciclabile (hârtie, metal, plastic și sticlă) menajere și similare colectate separat;
- tarif sau taxa pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri menajere și similare.

Tariful/taxa pentru gestionarea deșeurilor reciclabile cuprinde tariful activității de colectare și transport, precum și tariful activității de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat.

Tariful/taxa pentru gestionarea de deșeuri menajere și similare (deșeuri reziduale) include tariful /taxa activității de colectare și transport, sortare, contribuția pentru Economia Circulară, precum și tariful de tratare/eliminare.

Beneficiarii serviciului de salubritate sunt:

- casnici – populația din zona 2 Jimbolia a județului Timiș;
- non-casnici – operatori economici și instituții publice din zona 2 Jimbolia a județului Timiș.

În cazul **beneficiarilor casnici**, tarifele/taxele distincte se calculează pe baza tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorul delegat și se exprimă în lei/tonă/lună pentru gestionarea deșeurilor reciclabile, respectiv pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri.

Tarifele/taxele distincte **trebuie comunicate beneficiarilor** în vederea conștientizării importanței colectării separate a deșeurilor reciclabile.

În cazul **beneficiarilor non-casnici**, tarifele/taxele sunt tarife/taxe distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate. Astfel, **beneficiarilor non-casnici li se va factura separat cantitatea colectată de deșeuri reciclabile, respectiv cantitatea colectată de biodeșeuri și deșeuri reziduale.**

Conform Studiului de fezabilitate și a cererii de finanțare pentru proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Timiș”, mecanismul de plată recomandat se bazează pe **sistemul de tarife**, atât pentru mediul urban cât și pentru mediul rural, atât pentru beneficiarii casnici cât și pentru beneficiarii non-casnici.

Acest sistem asigură plata serviciului de salubritate de către toți generatorii de deșeuri, pe de o parte, și un flux corespunzător al veniturilor către prestatorii serviciului, pe de alta parte.

Plata serviciului se va face prin încheierea de contracte individuale între operatorii de colectare-transport și utilizatorii serviciului, atât Populația cât și operatorii economici și instituțiile publice din zonele urbane și rurale.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Conform prevederilor Documentului de poziție privind modul de implementare al proiectului „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Timiș”:

“Asociația de Dezvoltare Intercomunitară va stabili, în exercitarea mandatului conferit de fiecare unitate administrativ teritorială din cadrul ei, o politica tarifară coerentă la nivelul întregii arii a Serviciului, conform Statutului acesteia. Nivelurile tarifelor se stabilesc cu respectarea prevederilor din Decizia de Finantare, din Contractul de Finantare și ale prevederilor legale aplicabile (...).

Redevență va fi direcționată către Fondul pentru Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare (IID), conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare.”

Nivelul tarifelor va fi diferit în mediul urban față de cel rural, în funcție de rata de generare a deșeurilor, fără a depăși nivelul / pragul maxim stabilit prin Planul anual de evoluție a tarifelor de salubritate în județul Timiș, stabilit conform Instrucțiunii MFE 46327/03.06.2020 privind aspectele financiare aferente operării proiectelor „Sisteme integrat de management al deșeurilor (SIMD) la nivel județean, astfel:

PLAN TARIFAR ACTUALIZAT (tarife maxime exprimate în lei/pers/lună, inclusiv TVA)	AN	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
PLAN TARIFAR ACTUALIZAT (tarife maxime exprimate în lei/pers/lună, inclusiv TVA)	URBAN	15,92	16,58	17,28	17,97	18,67	19,36	20,05	20,74	21,42	22,09	22,76	23,41
	RURAL	8,54	8,90	9,27	9,64	10,02	10,39	10,76	11,13	11,49	11,86	12,21	12,56
PLAN TARIFAR ACTUALIZAT (tarife maxime exprimate în lei/pers/lună, exclusiv TVA)	URBAN	13,38	13,94	14,52	15,10	15,69	16,27	16,85	17,43	18,00	18,57	19,12	19,67
	RURAL	7,18	7,48	7,79	8,10	8,42	8,73	9,04	9,35	9,66	9,96	10,26	10,56

Tariful pentru serviciile de salubritate va acoperi atât costuri de operare și întreținere aferente serviciului cât și o marja/cota de profit.

La momentul începerii activității operatorului desemnat câștigător, va fi disponibilă toată infrastructura necesară desfășurării activităților. Bunurile aflate în proprietate publică, utilizate pentru prestarea serviciilor, vor fi concesionate operatorului desemnat în urma procedurii de licitație.

În Situația achiziției bunurilor de infrastructură prin proiecte care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene pentru dezvoltarea infrastructurii serviciilor publice, conform Normelor aprobate prin O.U.G. nr. 198/2005, este obligatorie constituirea, alimentarea și utilizarea fondurilor necesare pentru întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea investițiilor realizate prin aceste proiecte, precum și pentru asigurarea fondurilor necesare pentru plata serviciului datoriei publice aferente cofinanțării acestor proiecte. Prin urmare, chiar dacă pentru realizarea acestor investiții nu au fost contractate împrumuturi și nu există o datorie publică care trebuie rambursată, **Fondul de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fondul IID) trebuie constituit pentru a asigura tocmai resursele necesare pentru întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea acestor bunuri.**

În acest sens art. 4 alin. (1) din Norme prevede ca „Operatorul și unitatea administrativ-teritorială care realizează proiecte cu asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene au obligația ca de la semnarea memorandumului de finanțare sau acordului de împrumut pentru cazurile specificate la art. 3 alin. (1) din ordonanța de urgență să constituie potrivit art. 3 Fondul IID pe întreaga perioadă de viață a investiției”. În cazul serviciilor de salubritate unde se implementează montajul instituțional creat conform POS Mediu, unitățile administrativ-teritoriale contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu:

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- **redevență** aferentă bunurilor concesionate societăților comerciale care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.
- dobânzi aferente disponibilităților Fondului IID.
- TVA-ul plătit din Fondul IID și recuperat ulterior de la bugetul de stat, potrivit legii bugetului de stat.

Fondul IID va fi utilizat în următoarea ordine de priorități³¹ pentru:

- plata serviciului datoriei publice, constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumutului destinat cofinanțării proiectului, dacă este cazul;
- cheltuieli neeligibile reprezentând cheltuielile cu achiziția activelor considerate neeligibile, cheltuielile cu funcționarea unității de implementare a proiectului, precum și pentru alte categorii de cheltuieli neeligibile necesare proiectului;
- înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare/concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale.
- plata TVA-ului aferent lucrărilor de construire, înlocuirii și dezvoltării activelor realizate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană.

Consiliul Județean Timiș a constituit Fondul IID pentru Proiectul SIMD Timiș în care sunt virate contribuțiile diversilor factori implicați și din care vor fi efectuate plățile către contractanți, conform prevederilor aplicabile în domeniul finanțelor publice, precum și ale O.U.G. nr. 198/2005.

Redevență va fi una dintre sursele de alimentare ale Fondului IID, având destinație specială în acest sens, conform legislației naționale în vigoare. Plata redevenței va fi în responsabilitatea exclusivă a operatorului delegat și acesta nu va fi îndreptățit să motiveze prin absența solicitării din partea autorității contractante faptul că nu a plătit la termen redevență datorată. De asemenea, suma și condițiile de plată a redevenței pot fi modificate prin acordul părților conform prevederilor ce reglementează modificarea contractului de delegare.

Mecanismul de plată propus în cadrul Aplicației de finanțare POS Mediu și asumat prin Documentul de poziție este prezentat în figura de mai jos:

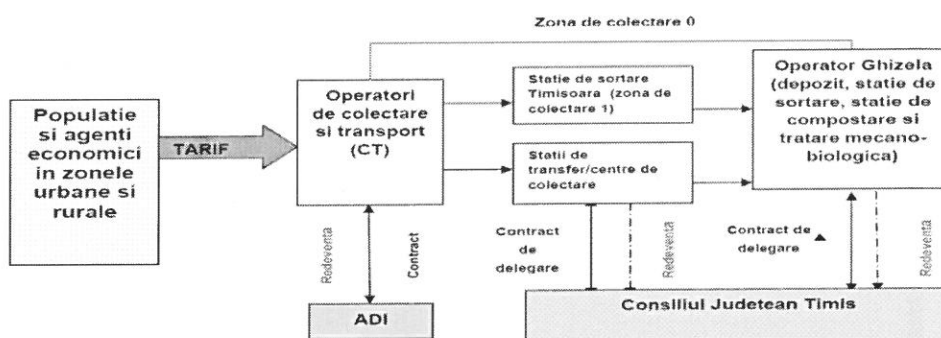


Figura 4. Schema simplificată a fluxurilor financiare în jud. Timiș – Proiect S.I.M.D. Timiș

³¹ O.U.G. nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și "Ghid privind regionalizarea serviciilor de salubritate a localităților", publicat pe www.posmediu.ro/axaprioritara2

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Fluxurile financiare care rezultă din Mecanismul de plată propus în cadrul cererii de finanțare sunt detaliate mai jos:

Flux financiar F1 – Generatorii de deșeuri (Populație, operatori economici și instituții publice din zona urbană și rurală) vor plăti către Operatorii de colectare – transport un tarif de salubritate care să acopere toate costurile aferente sistemului integrat de management al deșeurilor, caracteristic fiecărei zone de colectare.

Pentru Zona 2 Jimbolia, tariful de salubritate va acoperi costurile de colectare ale deșeurilor reziduale, biodegradabile și reciclabile, transportul deșeurilor colectate la Centrul de colectare Jimbolia și managementul CC, transportul lor la Depozitul de deșeuri nepericuloase Ghizela, tratarea deșeurilor reziduale și biodegradabile în cadrul TMB, precum și tratarea deșeurilor reciclabile în cadrul Stației de Sortare Ghizela și depozitarea (tarifele pentru TMB și sortare includ și tariful pentru depozitare a refuzurilor din cele 2 instalații).

Nivelul tarifelor va fi diferit în mediul urban față de cel rural, în funcție de rata de generare a deșeurilor, fără a depăși nivelul maxim stabilit prin Planul anual de evoluție a tarifelor de salubritate în județul Timiș, aprobat prin Aplicație și actualizat conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020. Modificarea tarifelor maxime nu poate fi făcută decât de către organismele publice centrale.

În plus, pentru colectarea deșeurilor din piețe, Administrația Piețelor sau Administrațiile Locale, după caz, vor plăti Operatorului de colectare-transport, contravaloarea serviciilor de colectare-transport, care cuprinde și costurile cu tratarea - depozitarea pentru această categorie de deșeuri.

Flux financiar F2 – operatorul activității de colectare-transport va plăti **Redevență către ADID Timiș, în calitate de autoritate contractantă**, ca mandatar al unităților administrativ teritoriale membre. Plata se va realiza **direct în contul bancar al fondului IID aparținând CJ Timiș**, care este beneficiarul proiectului SIMD și proprietarul investițiilor realizate.

Nivelul redevenței va acoperi cel puțin amortizarea dotărilor (puștele de 120 l și containere de 1.100 l) achiziționate prin Proiect.

Flux financiar F3 - Operatorul de colectare-transport din **zona de colectare 2** deservită de Centrul de colectare **Jimbolia**, va plăti contravaloarea serviciilor de transfer și management al CC, inclusiv contravaloarea serviciilor de tratare a deșeurilor în cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela către operatorul CC, prin aplicarea formulei:

Suma de plată către Operatorul Centrului de Colectare Jimbolia = Suma de plată pentru deșeuri reziduale + suma de plată pentru deșeuri biodegradabile + Suma de plată pentru deșeuri reciclabile + Suma de plată pentru deșeuri din piețe, unde:

*Suma de plată pentru deșeuri reziduale = (Tarif pentru activitatea de transfer conform contract + Tarif pentru tratare în cadrul TMB Ghizela) * Cantitate de deșeuri reziduale colectată și transportată la CC.*

*Suma de plată pentru deșeuri biodegradabile = (tarif pentru activitatea de transfer conform contract + tarif pentru tratare în cadrul tmb ghizela) * cantitate de deșeuri biodegradabile colectată și transportată la cc.*

*Suma de plată pentru deșeuri reciclabile = (Tarif pentru activitatea de transfer conform contract + Tarif pentru tratare în cadrul Stației de sortare Ghizela) * Cantitate de deșeuri reciclabile colectată și transportată la CC.*

Suma de plată pentru deșeuri din piețe = (Tarif pentru activitatea de transfer conform contract + Tarif pentru tratare în cadrul TMB) Cantitate de deșeuri din piețe colectată și transportată la CC.*

Flux financiar F4 —Operatorul CC va realiza activitatea de transfer a deșeurilor la Depozitul de deșeuri nepericuloase Ghizela, inclusiv managementul CC.

El va primi de la operatorul colector contravaloarea atât a serviciilor de transfer și management al centrului, cât și contravaloarea serviciilor de tratare-depozitare a deșeurilor transferate în cadrul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

În consecință, Operatorul CC va plăti Operatorului Depozitului Ghizela contravaloarea serviciilor acestuia din urmă, din valoarea încasată de la operatorul colector.

În plus față de fluxurile de deșeuri menționate, în CC vor fi aduse, prin aport voluntar de către Populație/campanii trimestriale organizate de operatorul de colectare, și **deșeuri voluminoase, DEEE-uri și deșeuri periculoase din deșeuri menajere**. Aceste categorii de deșeuri vor fi receptionate gratuit în cadrul CC pentru a încuraja colectarea selectivă și/sau îmbunătățirea ratelor de reciclare pentru aceste categorii de deșeuri.

Flux financiar F5 – Operatorul CC va plăti Redevență către C.J. Timiș.

Nivelul redevenței este stabilit prin aplicarea unui procent la valoarea lunară aferentă serviciilor prestate de către Operator, rezultat prin aplicarea formulei:

*Valoare redevență operare CC = Tarif pentru activitatea de transfer și management al CC conform contract (lei/to) * Cantitate de deșeuri gestionată în CC și transferată la Depozitul de deșeuri nepericuloase Ghizela (to) * Procent aferent redevenței (24,24%)*

Flux financiar F6 – Operatorul Depozitului de deșeuri nepericuloase Ghizela va plăti Redevența către C.J. Timiș, conform prevederilor din Documentația de atribuire pentru *Concesionarea activității de operare a Depozitului de deșeuri nepericuloase din comuna Ghizela, jud. Timiș*.

Principiul compunerii acestor fluxuri financiare este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele entităților implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute, iar condițiile legale să fie îndeplinite.

Fluxul financiar propus optimizează riscurile de natură financiară pe care A.D.I.D. și Consiliul Județean Timiș trebuie să și le asume, iar simultan, din perspectiva eficienței operaționale, reglementează în mod clar relația dintre operatorii de instalații/depozit/stații transfer/centre de colectare și operatorii de colectare.

În S.I.M.D. Timiș componentele tarifului de salubritate sunt următoarele:

- tarif colectare-transport la STAȚIA DE SORTARE TIMIȘOARA/ST/CC (după caz);
- tarif sortare/sortare în vederea valorificării energetice la STAȚIA DE SORTARE TIMIȘOARA;
- tarif transfer-transport la DEPOZIT Ghizela;
- tarif tratare mecano-biologică LA DEPOZIT GHIZELA;
- tarif sortare LA DEPOZIT GHIZELA;
- tarif compostare LA DEPOZIT GHIZELA;
- tarif depozitare la depozitul de deșeuri nepericuloase Ghizela.

Referitor la modalitatea de ofertare financiară, au fost identificate două opțiuni:

1. Ofertanții vor oferta tariful unic și tarifele diferențiate pentru deșeurile reziduale care includ și colectarea separată a deșeurilor biodegradabile și reciclabile, aferente realizării activității de colectare – transport (lei/tonă+tva).
2. Ofertanții vor oferta tarifele pe care le vor încasa, în baza contractelor individuale semnate cu beneficiarii finali: persoane fizice din mediul urban, persoane fizice din mediul rural și operatori economici și instituții publice, exprimate după cum urmează:
 - o Tarif unic și tarife diferențiate (rezidual care include și colectarea separată a deșeurilor biodegradabile și reciclabil) lei/tonă și lei/persoană/lună (pentru verificarea încadrării în planul tarifar maximal) pentru populația din mediul urban (lei + tva),
 - o Tarif unic și tarife diferențiate (rezidual care include și colectarea separată a deșeurilor biodegradabile și reciclabil) lei/tonă și lei/persoană/lună (pentru verificarea încadrării în planul tarifar maximal), pentru populația din mediul rural (lei + tva),
 - o Tarif unic și tarife diferențiate (rezidual care include și colectarea separată a deșeurilor biodegradabile și reciclabil) lei/tonă pentru operatori economici și instituții publice (lei + tva).

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

O explicitare a componentelor tarifelor care se vor oferta și pe care le va încasa viitorul operator de colectare-transport de la Populație, operatori economici și instituții publice este prezentată mai jos:

Zona 2 Jimbolia: Tarif de salubritate = A +B + C, unde:

A = tarif ofertat pentru plata activității de colectare-transport,

B = tarif contractat de operatorul Centrului de colectare Jimbolia din zona 2,

C = tarifele contractate de operatorul Depozitului Ghizela pentru plata activităților în cadrul depozitului (tratate mecano-biologică, sortare, compostare, depozitare)

Se recomandă opțiunea 2, respectiv ofertarea, de către operatorul de colectare, a tarifului de salubritate care să includă toate componentele aferente colectării-transportului-tratării și depozitării deșeurilor, ținând cont de următoarele considerente:

- în cadrul aplicației de finanțare, respectiv în Instrucțiunea MFE nr. 46327/03.06.2020 au fost stabilite tarife maxime în funcție de gradul de suportabilitate aferent populației din mediul urban și mediul rural precum și în funcție de cantitatea estimată a fi generată/colectată în mediul urban și rural.
- mecanismul financiar propus în cadrul cererii de finanțare și detaliat mai sus, propune încasarea tarifului de salubritate, cu toate componentele sale, de către operatorul colector
- viitorul operator va prelua riscul de încadrare a tuturor costurilor aferente activității de gestionare a deșeurilor menajere în **tarifele ofertate, care nu pot fi mai mari decât tarifele maxime aprobate, calculate conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020.** Tarifele maxime nu pot fi modificate decât de către organe publice centrale.

Astfel, este eliminat riscul ca populația să platească tarife care să depășească limita de suportabilitate, respectiv valorile aprobate, calculate conform Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020.

Referitor la **perioada de concesiune a activității de colectare-transport deșeuri menajere**, se propune o durată de **10 ani**, din următoarele considerente:

- Conform HG 2139/2004 - Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, pct. 2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi, amortizarea autogunoierelor pe care operatorii trebuie să le achiziționeze se face pe o perioadă de 6 - **10 ani**. Conform Studiului de fezabilitate, durata de viață estimată a echipamentelor de colectare este de **10 ani**.
- Conform HG 2139/2004 - Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, amortizarea containerelor destinate colectării deșeurilor menajere se face pe o perioadă de **6-10 ani**. Conform Studiului de fezabilitate, durata de viață estimată a containerelor, a pubelelor și a unităților de compostare achiziționate prin proiect este de 7 ani. Astfel, viitorul operator va putea să își amortizeze investițiile aferente recipientilor de colectare într-o perioadă de 7-10 ani.
- Operatorul va gestiona activitatea de colectare-transportare pentru toate localitățile din Zona 2, operând astfel în sistem integrat la nivel zonal, așa cum a fost prevăzut în Aplicația/cererea de finanțare. În continuare vom analiza cele două modalități de finanțare ale serviciului de salubritate, prevăzute în legislație:
 - Finanțarea serviciilor de salubritate pentru Populație prin taxă
 - Finanțarea serviciilor de salubritate pentru Populație prin tarif.

1.5.5.1. Mecanism financiar – varianta taxă

Potrivit art. 26, alin. (1), lit. b), din Legea 101/2006, republicată, „în funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

...

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

Așa cum arată și textul de lege antemenționat, finanțarea serviciilor de salubritate prin taxă presupune instituirea unei taxe de salubritate ce va fi plătită de populație, în calitate de beneficiar final al serviciilor de

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

salubritate. Aceasta taxă va fi unică și va include toate elementele de cost ale serviciului de salubritate, de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform.

Așadar, având în vedere prevederile legale prezentate mai sus, prezentăm în continuare mecanismul financiar prin taxă.

I. Utilizatorii casnici (populația):

UAT-urile din Zona 2 vor institui și colecta taxa de salubritate;

Operatorul delegat va plăti:

o Tariful Operatorului Centrului de colectare Jimbolia

Operatorul delegat va încheia contracte direct cu fiecare UAT din zona 2 și va emite factura către fiecare UAT, în care este menționată cantitatea de deșeuri colectată.

Operatorul delegat va transporta deșeurile colectate la Centrul de colectare Jimbolia (mai puțin fracția sticlă) și va plăti acestui operator tarifele pentru activitățile de operare al centrului, inclusiv de transfer al Deșeurilor și operare la Depozitul conform de la Ghizela. Astfel, Operatorul Centrului de colectare Jimbolia va emite factura către Operatorul delegat pentru activitatea de colectare și transportare a deșeurilor aferentă cantității transferate.

În acest flux, A.D.I.D. Timiș va avea și rol de monitorizare a cantităților de deșeuri colectate și transportate pe fluxuri de deșeuri, prin intermediul copiilor aferente documentelor de plată și justificative emise de Operatorul delegat către UAT-urile din Zona 2.

II. Utilizatori non-casnici

Generatorii de deșeuri din categoria non-casnici din Zona 2 vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin contracte de salubritate special încheiate direct cu operatorul delegat, astfel:

- Operatorii economici și instituțiile publice vor încheia contracte direct cu Operatorul delegat. Acesta va emite factura către operatorii economici în care este menționată cantitatea de deșeuri colectată.
- Operatorul delegat va transporta deșeurile colectate la Centrul de colectare Jimbolia (mai puțin fracția sticlă) și va plăti acestui operator tarifele pentru activitățile de operare al centrului, inclusiv de transfer a deșeurilor și operare la Depozitul conform de la Ghizela. Astfel, Operatorul Centrului de colectare Jimbolia va emite factura către Operatorul delegat pentru activitatea de colectare și transportare a deșeurilor aferentă cantității transferate.

În acest flux, A.D.I.D. Timiș va avea și rol de monitorizare a cantităților de deșeuri colectate și transportate pe fluxuri de deșeuri, prin intermediul copiilor aferente documentelor de plată și justificative emise de Operatorul delegat către agenții economici/instituțiile publice.

2.5.5.2. Mecanism financiar – varianta tarif

Potrivit art. 26, alin. (1), lit. a), din Legea 101/2006, republicată, „în funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) **tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate (...)**”

Asigurarea serviciilor de salubritate prin tarif presupune o relație directă între operator și utilizator.

Din experiența de până acum a rezultat că o parte din populație nu încheie contracte de salubritate cu operatorul desemnat. În această situație, potrivit art. 26, alin (1), lit. c), din Legea 101/2006, republicată, finanțarea se asigură prin „taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, fără contract”.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Potrivit art. 26, alin. (3) din Legea 101/2006, republicată „Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.”

Deci nu se va putea vorbi de un sistem de finanțare prin tarif ci de un sistem mixt, ce implică tarif și taxă:

- tarif pentru locuitorii care încheie contract de prestări-servicii cu operatorul desemnat și
- taxă specială pentru locuitorii care refuză încheierea unui contract de prestări-servicii cu operatorul desemnat.

UAT-urile din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș vor institui aceasta taxă și vor fi nevoite să acopere din bugetul local costurile aferente pentru acești locuitori care beneficiază de serviciul de colectare-transport al deșeurilor municipale, dar care refuză să încheie contracte de prestări servicii cu operatorul desemnat.

În continuare prezentăm mecanismul financiar prin tarif:

I. Utilizatorii casnici (populația):

- Utilizatorii casnici vor plăti tariful direct operatorului serviciului de salubritate conform contractelor pe care acesta le va încheia cu utilizatorii casnici, pe baza facturii fiscale emise de operator;
- Pentru utilizatorii casnici care refuza încheierea contractului cu operatorul de salubritate, UAT-urile din Zona 2 vor plăti, din bugetul propriu, serviciile prestate de operatorul de salubritate în baza contractului de delegare.
- Operatorul de salubritate va plăti:
Tariful Operatorului Centrului de colectare Jimbolia

II. Utilizatorii non-casnici

Generatorii de deșeuri din categoria non - casnici (operatori economici și instituții publice) din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin contracte de salubritate încheiate direct cu operatorul de salubritate, conform descrierii de mai sus (punctul 2.5.5.1).

În cele ce urmează vom prezenta **avantajele și dezavantajele celor două modalități de finanțare ale serviciului de salubritate.**

2.5.5.3. Analiza opțiunii privind taxa vs. tarif de salubritate

Taxă versus tarif

Facturarea serviciilor de salubritate și colectarea contravalorii facturilor se poate realiza în două moduri:

- Prin taxă - se colectează lunar, trimestrial, semestrial sau anual;
- Prin tarif - se colectează lunar.

Principalele aspecte ale celor două opțiuni pentru colectarea contravalorii serviciilor de salubritate sunt prezentate în următorul tabel:

Opțiuni de colectare a contravalorii serviciului de salubritate

Generatori de deșeuri	
Opțiunea 1 – Colectarea prin taxa specială	Opțiunea 2 – Colectarea prin tarif
Unitățile administrativ teritoriale locale colectează taxa specială de la Populație , după care o transferă sau nu, după caz către A.D.I.D. Timiș, care plătește mai departe Operatorul de salubritate, după caz. Operatorul de colectare și transport plătește Operatorul Centrului de colectare Jimbolia.	Operatorul de colectare și transport colectează tariful direct de la Populație , plătind din acest tarif Operatorul Centrului de colectare Jimbolia.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

<p>Utilizatorii non-casnici Generatorii de deșeuri din categoria non casnici (firme și instituții publice) din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș, vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin contracte de salubritate încheiate direct cu operatorul de salubritate. Operatorul de colectare și transport plătește Operatorul Centrului de colectare Jimbolia.</p>	<p>Utilizatorii non-casnici Generatorii de deșeuri din categoria non casnici (firme și instituții publice) din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș, vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin contracte de salubritate încheiate direct cu operatorul de salubritate. Operatorul de colectare și transport plătește Operatorul Centrului de colectare Jimbolia.</p>
---	---

Avantajele și dezavantajele taxei speciale pentru serviciul de salubritate

Avantaje	Dezavantaje
Autoritățile locale au mijloace de impunere a colectării taxelor locale, ceea ce implica un grad foarte mare de încasare.	Însărcinarea autorităților locale cu mobilizarea personalului adecvat și suficient în vederea colectării taxei.
Există o continuitate în colectarea taxelor de salubritate, indiferent de operatorii de salubritate.	Supunerea la riscul financiar în sensul neplății taxei de către Populație.
Autoritățile locale au mijloacele financiare de a impune respectarea contractelor cu privire la operator.	Implementarea sistemului de plată diferențiată necesită alocarea de Resurse suplimentare din partea UAT.
Operatorii sunt încurajați să își îndeplinească obligațiile contractuale cu eficiență maximă întrucât UAT-ul/A.D.I.D. Timiș, responsabil cu monitorizarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, deține și controlul mecanismului de plată.	
Plata activității de salubritate se face în funcție de performanța serviciului prestat de către operator.	
Facilitează monitorizarea generală a colectării deșeurilor.	
Autoritățile locale pot combina colectarea taxei de salubritate cu alte categorii de taxe sau impozite.	

Avantajele și dezavantajele tarifului pentru serviciul de salubritate

Avantaje	Dezavantaje
Implementarea sistemului de plata diferențiată este ușor de implementat utilizând plata la cantitate/volum sau frecvență.	Costurile operaționale ridicate ale operatorului de colectare și transport cu personalul suplimentar pentru operațiunile de facturare/ încasare.
Este mai ușor de suportat datorită faptului că populația plătește lunar o sumă mai mică de bani.	Supunerea la riscul financiar în sensul neplății tarifului de către Populație. Este dovedit faptul că gradul de încasare în cazul tarifului este mai mic decât în cazul taxei.
Eficiența sistemului „Plătește pentru cât arunci” este mai ridicată având în vedere impactul lunar asupra fiecărui utilizator.	Operatorii nu dispun de sancțiuni pe care să le poată utiliza în cazul neplății din partea oricărui utilizator al sistemului de colectare/transport.
	Riscul întreruperii temporare a activității ca urmare a neîncasării facturilor și neplata furnizorilor.
	Dificultatea autorităților locale de impunere și (cu penalități) respectare a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate cu indicatorii aferenți atunci când operatorul de salubritate este cel care colectează tariful, respectiv este cel care a încheiat contractul de servicii.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

În aceste condiții este necesară stabilirea unei metode sau a unor protocoale comune pentru toate tipurile de habitate și utilizatori în ceea ce privește colaborarea dintre beneficiarii persoane fizice/asociații de proprietari/ICI și operatorul delegat. În acest mod, se va putea monitoriza încheierea de contracte cu beneficiarii serviciului, precum și încasarea fără întârziere a tarifelor percepute, respectiv stabilirea unor sancțiuni ce pot fi puse în executare de către autoritățile locale în cazul întârzierilor/neplății tarifelor lunare pe baza raportărilor regulate prezentate de operatorul de salubritate.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI PRIVIND MECANISMUL DE PLATĂ ÎN CADRUL CONTRACTULUI DE DELEGARE

Având în vedere mecanismul de plată stabilit prin Aplicația/cererea de finanțare POS Mediu, asumat prin Documentul de poziție în cadrul A.D.I.D. Timiș și ținând cont de avantajele mecanismului de tarificare privind implementarea principiului „plătește pentru cât arunci” stabilit prin O.U.G. nr. 74/2018, **se recomandă mecanismul de plată prin tarif în cadrul Contractului de delegare Zona 2 Jimbolia, jud. Timiș, coroborat cu taxa specială de salubritate pentru locuitorii care vor refuza încheierea de contracte de prestări servicii cu Operatorul delegat.**

Nivelul tarifelor determinate în cadrul prezentului Studiu de oportunitate ține cont de recomandările Instrucțiunii MFE nr. 46327/03.06.2020 privind pragul maximal al acestora, atât pentru Populație cât și pentru agenți economici, respectiv de nivelul investițiilor în echipamente și utilaje de colectare deșeuri.

Prin analiza efectuată, concluziile și recomandările prezentate în cadrul secțiunilor specifice sunt:

- Referitor la sistemul de colectare:**
Se vor colecta separat fracțiile de deșeuri, reziduale și biodegradabile – fracția umedă și reciclabilă 3 fracții (H/C/L, P/M, sticlă) – fracția uscată
În documentația de atribuire se va solicita ofertarea de tarife distincte pentru fiecare fracție, mediu de rezidență și categorie de utilizatori.
- Referitor la echipamentele de colectare deșeuri:**
Colectarea deșeurilor se va realiza în pubele/saci prin **cântărirea** fiecărui recipient.
- Referitor la utilajele/mijloacele de colectare-transport deșeuri:**
Au fost analizate diverse opțiuni de utilaje/mijloace de colectare-transport deșeuri, **recomandarea fiind pentru utilajele/mijloacele de colectare/transport deșeuri complet echipate cu:**
 - sistem localizare GPS la care să aibă acces autoritatea contractantă și Stație radio emisie – recepție;
 - dispozitiv cântărire și emiterie bon de cântar;
 - cameră foto supraveghere ;
 - senzor de încărcare pentru containere/pubele;
 - soft specializat, care va furniza informații privind greutatea deșeurilor ridicate;
 - softul specializat va stoca imaginile și datele și le va transmite către Baza de date informatică.
- Referitor la mijloace de monitorizare a activității de salubritate :**
 - Autoturism;
 - Dispozitiv GPS conectat cu dispozitivul GPS al utilajelor de colectare;
 - Stație radio emisie – recepție ;

2.6. Investiții ce vor fi efectuate de către Delegat

Dotările minime pentru conformare și instituire a principiului „plătești pentru cât arunci”

- sisteme de identificare pe mașini,
- soft monitorizare.

2.6.1. Investiții necesare în echipamente de colectare deșeuri

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Determinarea necesarului de investiții în sarcina operatorului delegat privind echipamentele de colectare are la bază următoarele date de intrare:

- Numărul de gospodării funcționale în cadrul fiecărui UAT, comunicat de ADID Timiș conform informațiilor primite de la INS sau UAT;
- Numărul de persoane generatoare de deșeuri/cantități de deșeuri;
- Sistemul de colectare propus pentru fiecare fracție de deșeuri.

Referitor la sistemul de colectare:

Se vor colecta separat fracțiile de deșeuri, reziduale fracția uscată, reciclabile pe 3 fracții (H/C, P/M, sticlă) și biodeșeuri.

Referitor la echipamentele de colectare deșeuri:

Colectarea deșeurilor se va realiza în pubele/saci prin **cântărirea** fiecărui recipient.

Determinarea investițiilor în echipamente de colectare deșeuri

Modul de determinare al necesarului de investiții în echipamente de colectare este prezentat detaliat în **Anexa 16**.

NECESAR INVESTIȚII ECHIPAMENTE COLECTARE DEȘEURI								
Echipament colectare		Cantitate	Preț unitar	Valoare	Amortizare		Valoare amortizare anuală	
Pubelă	60 l, cu roți	32.936	100	3.293.600	7-10	ani	329.936	Lei fără TVA
Pubelă	120 l, cu roți	9.118	150	1.367.700	7-10	ani	136.770	Lei fără TVA
Pubelă	140 l, cu roți	531	250	132.750	7-10	Ani	13.275	Lei fără TVA
Pubelă	1.100 l, cu roți	228	950	216.600	7-10	Ani	21.660	Lei fără TVA
Clopot	1.100 l	65	2.500	162.500	7-10	ani	16.250	Lei fără TVA
TOTAL CHELTUIELI ANUALE VARIANTA STANDARD				5.173.150			517.315	Lei fără TVA

Tabelul 35. Investiții în activitatea de colectare și transport deșeuri Zona 2 Jimbolia

Pubelele se asigură și se înlocuiesc de operator în punctele de colectare pe toată perioada de derulare a contractului. Săcii pentru colectarea deșeurilor reciclabile se asigură și se distribuie de operator în fiecare punct de colectare pe toată perioada de derulare a contractului.

2.6.2. Investiții necesare în utilaje pentru colectare și transport deșeuri

Determinarea Numărului necesar de utilaje/mijloace de colectare și transport deșeuri

Determinarea Numărului necesar de utilaje/mijloace de colectare și transport deșeuri s-a făcut în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 111/2007 – Breviarul nr.4.

Determinarea necesarului minim de mijloace de transport pentru colectarea și transportarea deșeurilor municipale

Pentru a putea participa la delegarea activității de colectare și transport al deșeurilor municipale trebuie îndeplinită următoarea relație:

$$N \times l_m = \sum_{i=1}^{i=n} a_i \times b_i \times c_i \times d_i \times e_i$$

unde:

N - numărul de locuitori din localitate;

l_m - indicele mediu de producere a deșeurilor menajere ce se ia în calcul, fiind egal cu 0,8 kg/locuitor/zi în mediul urban și 0,15 kg/locuitor/zi în mediul rural, dacă la nivelul localității nu a fost stabilit prin măsurători și înregistrări statistice un alt indice;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- ρ - greutatea specifică a deșeurilor menajere se consideră egală cu circa 350 kg/mc, dacă la nivelul localității nu a fost stabilită prin măsurători și înregistrări statistice o altă greutate specifică a deșeurilor;
- a_i - numărul de utilaje de aceeași capacitate și grad de compactare;
- b_i - capacitatea de transport a utilajului [m³];
- c_i - gradul de compactare;
- d_i - numărul de curse efectuate/schimb;
- e_i - numărul de schimburi/zi.

La determinarea Numărului de utilaje pentru colectarea și transportul deșeurilor, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 756 din 26 noiembrie 2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor s-au utilizat densități ale deșeurilor conform datelor prezentate mai jos :

Densitatea specifică deșeurilor în recipient:

- Deșeuri reziduale: 150 kg/mc;
- Deșeuri de hartie și carton: 180 kg/mc;
- Deșeuri de plastic și metal: 60 kg/mc;
- Biodeșeuri: 200 kg/mc;
- Sticlă: 450 kg/mc.

Gradul de compactare luat în considerare pentru fiecare pe fracții colectate este:

- Deșeuri reziduale: 3;
- Deșeuri de hartie și carton: 1,25;
- Deșeuri de plastic și metal: 2
- Biodeșeuri: 2,5

Determinarea Numărului necesar de utilaje/mijloace de colectare și transport deșeuri s-a făcut în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 111/2007 – Breviarul nr.4.

Centralizat, flota de utilaje/mijloace de colectare și transport deșeuri Zona 2 Jimbolia este următoarea:

VARIANTA STANDARD		Jimbolia	Sânnicolau Mare	RURAL	TOTAL
Tip 1 - Autocompactor monocamionat cu volum util de 16 mc	[buc]	2,00	2,00	2,00	6,00
Tip 2 - Autoplatformă și container pentru sticlă 16 mc*	[buc]	1,00			1,00
TOTAL UTILAJE VARIANTA STANDARD	[buc]				7,00

Tabelul 36. Flota minimală de utilaje/mijloace de colectare și transport deșeuri Zona 2 Jimbolia

Determinarea Numărului necesar de utilaje pentru spălarea containere și pubele

Pentru determinarea Numărului necesar de mașini autospeciale pentru spălat containere și pubele s-au formulat următoarele ipoteze:

- se vor spăla recipientele de colectare ale tuturor utilizatorilor serviciului (Populație, agenți economici, instituții publice) pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile.
- spalarea recipientelor de colectare se va face cel puțin o dată în perioada mai-iunie și august-septembrie, adică 2 spălări/an**
- cantitățile de pubele pentru deșeuri reziduale sunt: 18.674 buc.**
- cantitățile de pubele pentru biodeșeuri sunt: 18.674 buc.**
- se va utiliza o autocisternă cu capacitatea rezervei de apă curată de 6.000 l**
- Apa necesară pentru fiecare spălare individuală: 20 l/fiecare;
- Timp de spălare pe un ciclu individual de spălare: 20 sec/fiecare;

S-a estimat timpul necesar (exprimat în zile) pentru a efectua o spălare a întregului parc de recipiente pentru fiecare tip de recipient, utilizând următorul model de calcul:

- Capacitatea de apă:** reprezintă capacitatea rezervorului de apă curată pentru spălare, egală cu 6.000 l;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- Apa necesară pentru un recipient individual:** reprezintă cantitatea de apă necesară pentru spălarea unui singur recipient;
- Numărul de recipiente ce pot fi spălate cu capacitatea de apă:** reprezintă numărul de recipiente care pot fi spălate pe baza volumului total de apă disponibil (6.000 litri) și a apei necesară pentru o singură spălare (20 l / fiecare tip de recipient);
- Timpul de spălare pentru un recipient individual:** reprezintă timpul necesar (20 sec/fiecare tip de recipient) pentru a efectua spălarea externă / internă a unui singur recipient;
- Timpul necesar pentru spălarea (C) recipientelor:** reprezintă timpul necesar pentru a realiza spălarea completă a numărului maxim de recipiente care pot fi spălate, în funcție de parametrii exprimați anterior;
- Timpul unitar pentru prinderea și transferul între două puncte:** reprezintă timpul necesar pentru un recipient individual pentru realizarea ciclului de operațiuni de spălare (prindere pubele, transfer între două puncte etc.);
- Timpul estimat pentru prinderea și transferul între două puncte:** reprezintă timpul total necesar pentru realizarea ciclului de operațiuni de spălare pentru numărul maxim de recipiente care pot fi spălate în funcție de parametrii exprimați anterior;
- Distanța medie bază-sector:** reprezintă distanța medie între baza operațională a operatorului delegat și sectoarele de intervenție – conform distanței medii între UAT-uri de 20 km;
- Viteza medie bază-sector:** reprezintă viteza medie de parcurgere a traseului dintre baza operațională a operatorului delegat și sectoarele de intervenție;
- Timp mediu bază-sector:** reprezintă timpul mediu necesar pentru parcurgerea traseului dintre baza operațională și sectoarele de intervenție în funcție de parametrii expuși anterior (H) și (I)
- Distanța medie sector-instalație:** reprezintă distanța medie dintre sectoarele de intervenție și instalațiile pentru descărcarea apelor de spălare – Stația de epurare Timiș;
- Viteza medie sector-instalație:** reprezintă viteza medie de parcurgere a traseului dintre sectoarele de intervenție și instalațiile pentru descărcarea apelor de spălare;
- Timp mediu sector-instalație:** reprezintă timpul mediu necesar pentru parcurgerea traseului dintre sectoarele de intervenție și instalația pentru descărcarea apelor de spălare, în funcție de parametrii expuși anterior (M) și (N);
- Timp necesar pentru descărcare:** reprezintă timpul mediu pentru realizarea descărcării apelor de spălare;
- Distanța medie instalație-bază:** reprezintă distanța medie dintre instalația pentru descărcarea apelor de spălare și baza operațională a operatorului delegat;
- Viteza medie instalație-bază:** reprezintă viteza medie de parcurgere a traseului dintre instalația pentru descărcarea apelor de spălare și baza operațională a operatorului delegat;
- Timp mediu sector-instalație:** reprezintă timpul mediu necesar pentru parcurgerea traseului dintre instalația pentru descărcarea apelor de spălare și baza operațională a operatorului, în funcție de parametrii expuși anterior (Q) și (R);
- Timpul total pentru realizarea spălării a (C) recipiente:** reprezintă suma timpilor descriși anterior pentru spălarea numărului maxim de recipiente care pot fi spălate, în funcție de parametrii exprimați anterior;
- Numărul total de recipiente:** reprezintă numărul total de recipiente în funcție de tipologie (60 l, 240 l și 1.100 l);
- Numărul de recipiente spălate simultan:** reprezintă numărul de recipiente care pot fi spălate simultan, respectiv 2 buc. în cazul recipientelor de 60 l, de 120 l și 1 buc. în cazul recipientelor de 1.100 l;
- Numărul total de recipiente spălate simultan:** reprezintă numărul total de recipiente care pot fi spălate simultan;
- Numărul de zile necesare pentru a spăla (Z) recipiente:** reprezintă numărul de zile necesare pentru spălarea a (Z) recipiente;
- Schimburi pe zi:** reprezintă numărul de schimburi pe zi per echipă;
- Numărul de zile de spălare cu (Z) recipiente:** reprezintă numărul de zile necesare pentru spălarea a (Z) recipiente cu (Y) schimburi de lucru la dispoziție;
- Numărul de autovehicule:** reprezintă numărul de autovehicule la dispoziție pentru executarea operațiunilor de spălare;
- Numărul de zile de spălare cu (Y) schimburi și (K) autovehicule:** reprezintă numărul de zile necesare pentru spălarea a (Z) recipiente cu (Y) schimburi de lucru la dispoziție și (K) autovehicule.

Parametru	Ref.	Unitate de	Tipologia recipientului
-----------	------	------------	-------------------------

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

		masura	Rezidual	Biodeșeuri
Capacitatea rezervorului	A	L	6.000	6.000
Apa necesară pentru fiecare recipient individual	B	L	20	20
Nr. recipiente lavabile cu capacitatea apei	$C=A / B$	NR.	300	300
Timp de spălare pentru un singur recipient	D	s	20	20
Timpul necesar pentru a spăla recipientele C	$E=(C \times D) / (60 \times 60)$	h	1,67	1,67
Timpul unitar estimat pentru prinderea și transferul între două puncte de intervenție	F	s	20	20
Timpul estimat pentru prinderea și transferul între două puncte de intervenție	$G=(C \times F) / (60 \times 60)$	h	1,67	1,67
Distanța medie bază-sector	H	Km	35	35
Viteza medie bază-sector	I	Km/oră	50	50
Timp mediu bază-sector	$L=H / I$	h	0,70	0,70
Distanța medie sector-descărcare	M	Km	35	35
Viteza medie sector-descărcare	N	Km/oră	50	50
Timp mediu sector-descărcare	$O=M / N$	h	0,70	0,70
Timp necesar pentru descărcare	P	h	0,25	0,25
Distanța medie sector-bază	Q	Km	35	35
Viteza medie sector-bază	R	Km/oră	50	50
Timp mediu descărcare-bază	$S=Q / R$	h	0,70	0,70
Timpul total pentru realizarea spălării a C recipiente	$T=E+G+L+O+P+S$	h	5,68	5,68
Durata schimbului		h	8	8
Numărul total de recipiente	U	NR.	18.674	18.674
Nr. recipiente spălate în același timp	V	NR.	1	1
Nr. recipiente spălate în același timp	$Z=U / V$	NR.	18.674	18.674
Nr. schimburi pentru realizarea spălării a Z recipiente	$X=Z / C$	NR.	62	62
Schimburi pe zi	Y	NR.	2	2
Nr. zile de spălare cu Y schimburi	$W=X / Y$	NR.	31	31
Nr. autocisterna spalare pubele/containere	K	NR.	1	1
Nr. zile de spălare cu Y schimburi și K autovehicule	$J=W / K$	NR.	31	31

Tabelul 37. Determinări privind autoutilitara spălare pubele

Cu datele din ipotezele prezentate rezultă faptul că spălarea întregului parc de containere și pubele se poate face în 62 zile, cu 1 autocisterna cu capacitatea de 6.000 l apă spălare, lucrând într-un schimb, fiind astfel respectată frecvența de cel puțin 1 spălare a parcului/trimestru.

Având în vedere durata de 62 zile pentru spălarea parcului de recipiente de colectare deșeuri se propune următorul calendar al activității de spălare:

CONTAINERE/PUBELE DEȘEURI REZIDUALE ȘI DEȘEURI BIODEGRADABILE

De la 1 aprilie la 31 octombrie

Parametru	Frecvență	Aprilie	Mai	Iunie	Iulie	August	Sept.	Oct.
Zile de lucru	2 spălări/ an	20	20	20	20	20	20	20

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

După cum se poate observa din programarea de mai sus, s-a prevăzut spălarea întregului parc de recipiente ale diferitelor tipuri de deșeuri și, în special, intensificarea spălării în timpul sezonului de vară a recipientelor dedicate colectării deșeurilor reziduale inclusiv cele pentru biodegradabile.

Această alegere este determinată de faptul că, în perioada estivală, cu temperaturi ridicate, componentele reziduală și biodegradabilă ar putea genera probleme de igienă (miros).

Determinarea Numărului necesar de utilaje/mijloace/echipamente de colectare și transport deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase din deșeuri menajere

Determinarea Numărului necesar de utilaje/mijloace de colectare și transport deșeuri voluminoase și periculoase din deșeuri menajere s-a făcut în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 111/2007 – Breviarul nr. 4, conform formulei prezentate anterior. Deșeurile voluminoase și cele periculoase din deșeuri menajere se colectează trimestrial în cadrul campaniilor de colectare. În fiecare UAT utilajul de colectare va staționa 1 zi. Utilajul pentru colectarea deșeurilor voluminoase poate fi folosit și pentru colectarea deșeurilor periculoase, fiind un utilaj tip autoplatformă cu macara și cârlig de ridicare pentru containerele voluminoase și periculoase.

Cantitatea estimată trimestrial de deșeuri voluminoase este de cca. 14 tone (56 tone/an), din care în mediul urban cca. 4,45 tone, în mediul rural cca. 6,90 tone, agenți economici cca. 2,67 tone.

Cantitatea estimată trimestrial de deșeuri periculoase din deșeurile menajere este de cca. 37 tone, din care în mediul urban cca. 11,37 tone, iar în mediul rural cca. 25,91 tone.

Pentru mediul rural, cantitățile trimestriale nu depășesc 1,50 tone în medie/UAT.

Având în vedere cantitățile de deșeuri estimate, se propune utilizarea următoarelor tipuri și număr de containere:

- Container 1,5 mc 4 buc deșeuri voluminoase
- Container 1,5 mc 4 buc capac etanș, deșeuri periculoase

Determinarea Numărului de utilaje s-a realizat pentru Situația cea mai defavorabilă, respectiv pentru colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere – 149 tone/an, astfel:

Model fișă de calcul		
Necesar utilaje pentru colectare deșeuri voluminoase și periculoase de pe raza Zona 2 JimboliaTimiș		
Număr locuitori	63.856	Locuitori
Cantitate produsă anual	2,00	kg/loc/an
Indice generare zilnic	0,01	kg/loc/zi
$\rho = \frac{\sum_{i=1}^n a_i \times b_i \times c_i \times d_i \times e_i}{N \times l \times m}$		
Densitate specifică:	350	kg/m ³
Cantitatea în m ³	2,07	m ³ /zi
Calcul utilaj:		
a ₁ (Număr de utilaje de aceeași capacitate și grad de compactare):		1 buc
b ₁ capacitatea de transport a utilajului:		6 m ³
c ₁ gradul de compactare:		1
d ₁ Numărul de curse efectuate/schimb:		1
e ₁ Numărul de schimburi / zi:		1
Verificare echipamente colectare (raspuns: TRUE = mașini suficiente, FALSE = insuficiente):		
	2,07 ≤ 6,00	TRUE
Calculule sunt efectuate in conformitate cu Ordinul 111/2007 - privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, Breviarul de calcul nr. 4 - Determinarea necesarului minim de mijloace de transport pentru colectarea și transportul		

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

deșeurilor municipale

Notă: pentru determinare s-a utilizat greutatea specifică medie de 350 kg/mc.

Cu datele din ipotezele prezentate rezultă faptul că serviciul de colectare și transport deșeuri voluminoase și periculoase din deșeurile menajere se poate face cu un utilaj tip Abroll, dotat cu platformă și cârlig, fiind astfel respectată frecvența de cel puțin o colectare/trimestru.

Pentru toate utilajele și echipamentele de colectare și transport deșeuri, cerințele minimale sunt:

- Dotarea utilajelor cu:
- o sistem localizare GPS la care să aibă acces autoritatea contractantă și Stație radio emisie – recepție;
 - o dispozitiv cântărire și emiter bon de cântar;
 - o cameră foto supraveghere ;
 - o senzor de încărcare pentru containere/pubele;
 - o soft specializat, care va furniza informații privind greutatea deșeurilor ridicate;
 - o softul specializat va stoca imaginile și datele și le va transmite către Baza de date informatică.

Toate investițiile se amortizează în perioada propusă pentru Contractul de delegare – 10 ani.

2.6.3. Centralizatorul investițiilor

Având în vedere concluziile și recomandările privind dotarea cu echipamente și utilaje/mijloace de transport și colectare deșeuri, centralizat, necesarul de investitii este următorul:

TIP INVESTIȚIE			LEI fără TVA	LEI fără TVA
INVESTIȚII ÎN UTILAJE /ECHIPAMENTE DE COLECTARE TRANSPORT DEȘEURI				
VALOARE DE INVESTIȚIE UTILAJE COLECTARE/TRANSPORT DEȘEURI, SPALARE, MONITORIZARE	8		779.375	6.235.000
VALOARE DE INVESTIȚIE ECHIPAMENTE COLECTARE/TRANSPORT DEȘEURI	2		12.500	25.000
TOTAL VALOARE DE INVESTIȚIE				6.260.000
TOTAL VALOARE AMORTIZARE ANUALĂ		Lei/an		626.000
INVESTIȚII IN ECHIPAMENTE DE COLECTARE DEȘEURI				
Tip echipament colectare	Nr.buc	Pret unitar	LEI fără TVA	Valoare LEI fără TVA
Pubele 60 l	32.936	100,00	LEI	3.293.600
Pubele 120 l	9.118	150,00	LEI	1.367.700
Pubele 240 l	531	250,00	LEI	132.750
Container 1.100 l	228	950,00	LEI	216.600
Container tip clopot Sticlă	65	2.500,00	LEI	162.500
CIP-uri	58.753	4,996	LEI	293.534
TOTAL VALOARE INVESTIȚIE echipamente colectare deșeuri (pubele și saci)				5.466.684
Amortizare pubele/container	10	ani	Lei/an	546.668
TOTAL VALOARE AMORTIZARE ANUALĂ			Lei/an	1.172.668
TOTAL INVESTIȚII UTILAJE ȘI ECHIPAMENTE COLECTARE DEȘEURI				11.726.684

Tabelul 38 . Centralizatorul investițiilor propuse Zona 2 Jimbolia, 2022

2.7. Indicatorii serviciului de salubritate

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2.7.1. Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor pentru perioada 2022-2031 și relevante la nivelul județului Timiș sunt stabilite pe baza obiectivelor și țăntelor prevăzute în legislația în vigoare, pentru fiecare categorie de deșeuri care face obiectul planificării.

Pentru fiecare obiectiv în parte sunt prezentate ținte și termene de îndeplinire și, de asemenea, justificările referitoare la stabilirea acestora.

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Timiș pentru perioada de planificare sunt stabilite pe bază:

- Prevederilor Planului Național de Gestionare a Deșeurilor 2018-2025;
- Prevederilor legislative europene și naționale în vigoare;
- Prevederilor Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020;
- Prevederilor principalelor directive de deșeuri incluse în Pachetul Economiei Circulare, aprobat și publicat în Jurnalul Oficial al U.E. la date de 14.06.2018;
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul, comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară, 26.01.2017;
- Principalelor probleme identificate în gestionarea actuală a Deșeurilor municipale în județul Timiș.

Indicatorii minimi de performanță pentru contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate conform OUG nr. 92/2021 sunt:

Activitatea serviciului de salubritate	Descrierea indicatorului	Valoarea minimă a indicatorului
Colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. a) din OUG 92/2021.	<p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, colectate separat, ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale.</p> <p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către Stația/stațiile de sortare.</p> <p>Cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate. În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se consideră a fi 33%.</p>	<p>50% pentru anul 2020 60% pentru anul 2021 70% începând cu anul 2022</p>

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor – în curs de actualizare 2020-2025 prevede, în conformitate cu cerințele legislației europene și naționale, următoarele obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor:

Nr.crt	Obiectiv	Ținta/Termen	Justificare
OBIECTIVE TEHNICE			
1	Creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a	minim 50% din cantitatea totală de deșeuri	Ținta cu termen de îndeplinire anul 2020 este prevăzută în OUG nr. 92/2021 privind

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	deșeurilor municipale menajere și similare	reciclabile generate Termen: 2020	regimul Deșeurilor cu modificările și completările ulterioare, precum și în PNGD.
		minim 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2025	Ținta cu termen de îndeplinire anul 2025 este prevăzută în PNGD.
		minim 60% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2030	Țintele pentru 2030 și 2035 sunt stabilite în conformitate cu prevederile propunerii Directivei cadru a Deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare.
		minim 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2035	
3	Colectarea separată a biodeșeurilor (prin îmbunătățirea compostării individuale și a colectării separate a biodeșeurilor)	Incepand cu 01.01.2021	Țintă introdusă prin art. 22, alin (1) al Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, modificată prin Directiva (UE) 2018/851, de adoptarea a pachetului de economie circulară.
4	Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale	La 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 Termen: 2020	H.G. 349/2005 România a obținut derogare pentru îndeplinirea acestui obiectiv în anul 2020. Acest obiectiv este prevăzut în PNGD.
5	Interzicerea la depozitare a deșeurilor municipale colectate separat	Termen: permanent	Este obiectiv necesar pentru stimularea reciclării deșeurilor.
6	Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare	Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic Termen: 2025	Acest obiectiv este în conformitate cu prevederile H.G. nr. 349/2005 și PNGD.
7	Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale	minim 15 % din cantitatea totală de deșeuri municipale valorificată energetic Termen: 2025	Acest obiectiv este prevăzut în Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor
8	Asigurarea capacității de depozitare a întregii cantități de deșeuri care nu poate fi valorificată	Termen: permanent	Acest obiectiv este în conformitate cu prevederile H.G. nr. 349/2005 și PNGD.
9	Reducerea cantității de deșeuri municipale care ajunge în depozit	10% din cantitatea de deșeuri municipale generată Termen: 2035	<input type="checkbox"/> Acest obiectiv este prevăzut în art. 5, alin (5) al Directivei 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeuri, modificată cu Directiva (UE) 2018/850 de adoptare a Pachetului de economie circulară. <input type="checkbox"/> Ținta ar putea fi modificată la 25% dacă România îndeplinește condițiile menționate la alin (6) al art. 5, respectiv la nivelul anului 2013 a eliminat prin depozitare peste 60% din deșeurile municipale generate și dacă informează Comisia cu 24 luni înainte de acest termen de intenția de amânare.
10	Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme	Termen: permanent	Închiderea celulelor pe măsura epuizării capacității și asigurarea monitorizării. Închiderea tuturor depozitelor neconforme, inclusiv a celor pentru care s-a realizat doar

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

			închidere intermediară.
11	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere	Termen: Permanent începând cu 2020	<input type="checkbox"/> Includerea în toate contractele de delegare a activității de colectare și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea eliminării deșeurilor periculoase menajere. <input type="checkbox"/> Construirea și operarea de centre de colectare pentru fluxurile speciale de deșeuri (deșeuri periculoase menajere, deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și demolări de la Populație, deșeuri verzi etc.), cel puțin câte unul în fiecare oraș.
12	Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare a deșeurilor voluminoase	Termen: permanent	<input type="checkbox"/> Includerea în toate contractele de delegare a activității de colectare și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea pregătirii pentru reutilizare și a valorificării deșeurilor voluminoase. <input type="checkbox"/> Construirea și operarea de centre de colectare pentru fluxurile speciale de deșeuri (deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și demolări de la Populație, deșeuri verzi etc.), cel puțin câte unul în fiecare oraș.
13	Încurajarea utilizării în agricultură a materialelor rezultate de la tratarea biodeșeurilor (compostare și digestie anaerobă)	Termen: permanent	Realizarea de campanii de informare și conștientizare la nivel județean prin difuzarea de mesaje de interes public privind încurajarea utilizării în agricultură a compostului și digestatului (anual, cel puțin o campanie la nivel județean).
14	Colectarea separată (atât de la Populație, institutii publice cât și de la operatorii economici) și valorificarea uleiului uzat alimentar	Termen: permanent	
OBIECTIVE INSTITUȚIONALE ȘI ORGANIZAȚIONALE			
15	Creșterea capacității instituționale a autorităților de mediu, a autorităților locale și A.D.I.D. Timiș în domeniul deșeurilor	Termen: 2020	
16	Intensificarea controlului privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale atât din punct de vedere al respectării prevederilor legale, cât și din punct de vedere al respectării prevederilor din autorizația de mediu	Termen: permanent	
17	Derularea de campanii de informare și educarea publicului privind gestionarea deșeurilor municipale	Termen: permanent	
OBIECTIVE PRIVIND RAPORTAREA			
	Determinarea prin analize a principalilor indicatori privind deșeurile municipale (indici de generare și compoziție pentru fiecare tip de deșeuri municipale)	Termen: 2020	

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Cantități de deșeuri colectate RECICLABIL / REZIDUAL / STICLĂ în zona 2 Jimbolia în anul 2019

Nr.	UAT	TOTAL	TOTAL	TOTAL	TOTAL	TOTAL GENI	Procent
		Rezidual	Reciclabil (fără sticlă)	Sticlă	Reciclabil (cu sticlă)	(rezidual/ reciclabil /sticlă)	reciclabil total colectat
1	BEBA VECHE	110.20	12.80	0.82	13.62	123.82	11.0%
2	CENAD	515.74	30.26	2.47	32.73	548.47	6.0%
3	COMLOȘU MARE	516.04	4.66	1.09	5.75	521.79	1.1%
4	DUDEȘTII VECHI	540.50	27.14	2.19	29.33	569.83	5.1%
5	GOTTLOB	242.54	7.48	1.37	8.85	251.39	3.5%
6	LENAUHEIM	521.20	2.26	2.74	5.00	526.20	1.0%
7	LOVRIN	629.00	6.78	1.92	8.70	637.70	1.4%
8	OR. JIMBOLIA	2517.72	148.30	2.74	151.04	2668.76	5.7%
9	OR. SÂNNICOLAU MARE	3057.32	414.34	3.29	417.63	3474.95	12.0%
10	PERIAM	755.96	15.32	2.47	17.79	773.75	2.3%
11	PESAC	323.86	3.12	1.09	4.21	328.07	1.3%
12	SÂNPETRU MARE	405.36	7.15	1.64	8.79	414.15	2.1%
13	SARAVALE	308.18	5.41	1.64	7.05	315.23	2.2%
14	TEREMIA MARE	445.06	3.28	2.37	5.65	450.71	1.3%
15	TOMNATIC	432.76	8.58	1.60	10.18	442.94	2.3%
16	VALCANI	114.88	4.08	0.82	4.90	119.78	4.1%
TOTAL		11.436.32	700.96	30.26	731.22	12167.54	6.0%

În anul 2019, procentul de deșeuri reciclabile colectate separat a fost de 6% din totalul deșeurilor, iar în anul 2020, în primele 9 luni, procentul a fost de aproximativ 7,75%.

2.7.2. Indicatori propuși pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș

Indicatori cu penalități

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/ interval de valori	Penalități propuse
1. Indicatori de performanță				
1.1	Eficiență în încheierea Contractelor cu Utilizatorii (în decurs de 10 zile)	Numărul de contracte încheiate între Operator și Utilizatori în mai puțin de 10 zile calendaristice de la primirea solicitării din partea Utilizatorului, în raport cu numărul de solicitări, pe categorii de Utilizatori (%)	minim 95%	O penalitate de 5.000 LEI în cazul unui procent mai mic de 95%, pe categorii de Utilizatori calculată pe o perioadă de 12 luni.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/ interval de valori	Penalități propuse
2. Indicatori tehnici				
2.1	Colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. a) din OUG 92/2021.	<p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, colectate separat, ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale.</p> <p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către stația/stațiile de sortare.</p> <p>Cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate.</p> <p>În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se consideră a fi 33%.</p>	<p>60% pentru anul 2021</p> <p>70% începând cu anul 2022</p>	<p>În anul 2021 se vor aplica următoarele penalități:</p> <p>10% sau mai puțin: 300.000 LEI 20% sau mai puțin: 250.000 LEI 30% sau mai puțin: 200.000 LEI 40% sau mai puțin: 150.000 LEI 50% sau mai puțin: 100.000 LEI Între 50% și 60%: 50.000 LEI 60% sau mai mult: nicio penalizare</p> <p>Începând cu anul 2022, până la sfârșitul perioadei de operare, următoarele penalități se vor aplica anual:</p> <p>10% sau mai puțin: 300.000 lei 20% sau mai puțin: 250.000 lei 30% sau mai puțin: 200.000 lei 40% sau mai puțin: 150.000 lei 50% sau mai puțin: 100.000 lei 60% sau mai puțin: 50.000 lei Între 60% și 70% : 25.000 lei 70% sau mai mult: nicio penalizare</p>

Indicatori fără penalități

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/ interval de valori	Comentarii
1. Indicatori de performanță				
1.1	Eficiență în încheierea Contractelor cu Utilizatorii (total)	Numărul de contracte încheiate între Delegat și utilizatori (producători de deșeuri) raportat la numărul de solicitări, pe categorii de utilizatori.	100%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare.
1.2	Eficiența în încheierea Contractelor cu utilizatorii (în 10 zile)	Numărul de contracte încheiate între Delegat și utilizatori (producători de deșeuri) în mai puțin de 10 zile calendaristice de la primirea solicitării justificate din partea utilizatorului, raportat la numărul cererilor, pe categorii de utilizatori.	minim 95%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare și penalizare.
1.3	Eficiență în modificarea Contractelor cu Utilizatorii (în 10 zile)	Numărul de Contracte cu Utilizatorii modificate în mai puțin de 10 zile calendaristice de la primirea solicitării justificate din partea Utilizatorului, în raport cu numărul de solicitări de modificare a clauzelor contractuale (%)	minim 80%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare.
1.4	Eficiență în îmbunătățirea parametrilor de calitate prevăzuți de Contractele	Numărul de contracte modificate cu privire la îmbunătățirile parametrilor de calitate ai activității prestate raportat la numărul de cereri justificate de	100%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/ interval de valori	Comentarii
	cu Utilizatorii	modificare a clauzelor contractuale, pe categorii de activitate.		
1.5. Rata de acoperire a serviciului de colectare				
1.5.1	Rata de acoperire a serviciului de salubritate	Populația care beneficiază de colectare a deșeurilor raportat la populația totală la nivel de unitate teritorial administrativă (%)	100%	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.
1.6. Eficienta in gestionarea si executarea contractelor				
1.6.1	Numărul de containere/pubele puse la dispoziție	Numărul de containere/pubele puse la dispoziție, în funcție de tipul de recipient raportat la numărul de cereri justificate primite	100%	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.
1.6.2	Numărul de reclamații scrise la care s-a răspuns	Numărul de reclamații scrise la care Operatorul a răspuns în 30 de zile de la data primirii reclamației, raportat la numărul total de reclamații scrise	100%	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.
1.6.3	Numărul de reclamații scrise justificate (care au primit o soluție definitivă și irevocabilă favorabilă reclamantului)	Numărul de reclamații scrise justificate raportat la numărul total de utilizatori	5%	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.
2. Colectarea separata a deseurilor				
2.1	Colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. a) din OUG 92/2021.	<p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, colectate separat, ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale.</p> <p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către stația/stațiile de sortare.</p> <p>Cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate.</p> <p>În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se consideră a fi 33%.</p>	60% pentru anul 2021 70% începând cu anul 2022	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare si penalizare.
2.2	Colectarea separată a deșeurilor biodegradabile	Cantitatea de deșeuri biodegradabile colectate separat raportată la cantitatea totală de deșeuri biodegradabile generate*	45% începând cu 2021 65% incepand cu 2030	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.
2.3	Deșeuri menajere periculoase colectate separat	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat /locuitor și an în raport cu indicatorul stabilit în planul județean de gestionare a deșeurilor (%)	75 - 125%	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.
2.4	Deșeuri menajere periculoase colectate separat trimise la tratare /eliminare	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat trimisă la tratare / eliminare ca procent din cantitatea totală colectată de deșeuri	minim 90%	Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/ interval de valori	Comentarii
		menajere periculoase în Aria de delegare (%)		
2.5	Deșeuri voluminoase colectate separat	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectate separat /locuitor și an, ca procent din indicatorul stabilit în planul județean de gestionare a deșeurilor (%)	75 - 125%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare.
2.6	Deșeuri voluminoase trimise la tratare/valorificare/eliminare	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectate separat trimisă la tratare/eliminare ca procent din cantitatea totală de deșeuri voluminoase colectate din Aria de delegare (%)	minim 90%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare.

* Indicator pe baza prevederilor legale privind colectarea separată a biodeșeurilor (PNGD aprobat prin HG 942/2017)

2.8. Motivația delegării serviciilor de salubritate

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale componente reprezintă o componentă a implementării Sistemului integrat de management al deșeurilor (SIMD) în județul Timiș, în scopul diminuării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul necorespunzător de gestionare a deșeurilor din momentul de față și al conformării cu legislația UE și națională în domeniu.

Proiectele SIMD Timiș (Sistem de management integrat al deșeurilor) cu finanțare prin Axa 2 POS Mediu au în vedere investiții doar în bunuri de infrastructură aferente activităților componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art. 2 alin. 3 lit. a) – e) din Legea serviciului de salubritate a localităților, nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- sortarea deșeurilor municipale;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;

Dintre aceste activități, cele enumerate la lit. a), c) din articolul de lege mai sus citat fac obiectul prezentului studiu de oportunitate, la care se adaugă și alte activități enumerate de lege, dar pentru care s-a amenajat o infrastructura specială prin proiectul SIMD în județul Timiș, și anume:

- colectarea, transportul și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la Populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);

Legea permite autorităților administrației publice locale să delege gestiunea uneia sau a mai multor activități componente ale serviciului, în baza art. 13 alin (2) din Legea nr. 101/2006: „Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3)”. De aceea, cu ocazia încheierii contractului de delegare, atunci când este formulat obiectul acestuia, părțile trebuie să stipuleze expres și în mod clar care sunt activitățile delegate dintre cele enumerate de lege.

Activitățile de colectare și transportare a deșeurilor și operarea instalațiilor de sortare și transfer, părți componente ale serviciului de salubritate, fiind supuse regimului juridic al serviciilor comunitare de utilități publice, li se aplică obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- transparența decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea Populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de salubritate care fac obiectul delegării sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale Populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Procedura de delegare a gestiunii activităților componente ale serviciului public de salubritate va fi în concordanță cu:

- Legislația națională în domeniu;
- Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;
- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, Județul Timiș - actualizare 2020-2025;
- Programul Operațional Sectorial Mediu;
- Acordul de parteneriat încheiat între toate autoritățile publice ale localităților partenere în cadrul A.D.I.D. Timiș.

2.8.1. Motive legate de protecția mediului

Pe toată perioada derulării Contractului de delegare de gestiune, Operatorul delegat va implementa măsurile ce se stabilesc prin acte de reglementare emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

O evaluare detaliată a Proiectului din punct de vedere al impactului asupra mediului a fost realizată în perioada de planificare, cu obiectivul de a identifica potențialul impact al Proiectului asupra mediului și pentru a dezvolta un set de măsuri de atenuare a potențialului efect negativ. Evaluarea impactului este disponibilă Autorității Contractante, prin urmare, doar concluziile principale sunt prezentate în această secțiune din studiu.

Pentru a se asigura că impactul negativ asupra mediului, ca rezultat al Proiectului, va fi redus, un set de măsuri a fost elaborat și va fi/a fost urmat în diverse etape de implementare/dezvoltare ale Proiectului.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Aceste măsuri includ:

- Măsuri pentru gestionarea deșeurilor și în special al deșeurilor periculoase din menajere;
- Monitorizarea obiectivelor de siguranță și protecția mediului

Utilizarea judicioasă a instalațiilor și echipamentelor concesionate precum și asigurarea unei dotări cu utilaje suplimentare cu resursa tehnică disponibilă și performanțele impuse prin intermediul criteriilor de selecție, vor conduce la scăderea nivelului de poluare. Operatorii vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și mașini performante, conform informațiilor din Caietul de sarcini.

Dotarea cu utilaje performante impuse prin intermediul criteriilor de selecție vor conduce la scăderea nivelului de poluare, iar operatorul delegat va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și mașini performante, conform specificațiilor din Caietul de sarcini.

Criteriile de selecție vor impune operatorii să facă dovada că au implementat un sistem de management al calității conform ISO 9001 și un sistem de management al mediului, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent), ceea ce se traduce printr-o garanție a calității serviciilor, prin funcționarea în conformitate cu legislația în domeniu și angajamentul managementului în sensul protecției mediului.

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății Populației, **recomandăm ca în Caietul de sarcini, parte integrantă din documentația de atribuire de delegare a serviciului de salubritate, să fie incluse minim următoarele cerințe – criterii de calificare și selecție:**

„- Asigurarea mijloacelor de transport corespunzătoare, etanșe, acoperite, cu rate reduse de emisie a poluanților. Reducerea emisiilor de poluanți din gazele de eșapament ale vehiculelor de transport se va realiza prin achiziționarea de camioane moderne, cu catalizator.

- Dotarea cu utilaje noi și performante impusa de criteriile de selecție ale ofertelor pentru asigurarea serviciului de colectare- transport (autogunoire compactoare) va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a întregului județ. Astfel, viitorii operatori de salubritate vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de autogunoire performante, cu care vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată. În plus, operatorii vor trebui să asigure întreținerea echipamentelor în stare bună de funcționare pe întreaga durată a contractelor, astfel încât să nu existe scurgeri de fluide.

- Îmbunătățirea calității factorilor de mediu prin utilizarea unei infrastructuri noi și prietenoase cu mediul. Datorită măsurilor de protecție ale atmosferei (tipuri de autovehicule, tipul de containere – etanșe și prevăzute cu capac și utilizarea de motoare cu catalizator), emisiile surselor de poluanți din zona de impact a activităților de colectare și transport al deșeurilor trebuie să se încadreze în valorile limită stipulate în Legea 104/2011 actualizată privind calitatea aerului înconjurător.

Activitățile de colectare și transport al deșeurilor nu vor facilita înmulțirea și diseminarea agenților patogeni și a vectorilor acestora: insecte, șobolani, ciori, câini vagabonzi.

- Efectele benefice majore se vor manifesta prin reducerea emisiilor de gaze de fermentare, ca urmare a eliminării depozitării neconforme a deșeurilor și prin efecte colaterale induse de reducerea consumului de resurse, obținută prin recuperarea și reciclarea unor materiale.”

Reducerea consumului de materiale și resurse

În cadrul Sistemului integrat de management al deșeurilor – SIMD Timiș se va îmbunătăți implementarea colectării separate a deșeurilor din materiale reciclabile, ceea ce va duce la scăderea cantității de deșeuri eliminate și la reducerea consumului de materiale și resurse noi prin utilizarea materialelor reciclate.

Protejarea naturii

Delegarea operării unei companii private va asigura know-how-ul și resursele financiare necesare aplicării regulamentelor și a celor mai bune practici, fapt care va minimiza impactul acestor activități asupra mediului și sănătății umane.

Mediul de lucru

Este de precizat și faptul că majoritatea operatorilor de salubritate sunt certificați privind asigurarea sistemului de calitate și management a condițiilor de mediu, fiind calificați din acest punct de vedere pentru prestarea acestor activități.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Astfel, în cazul gestiunii delegate, va fi vizată selectarea unui operator cu experiență în domeniu, criteriile de selecție ce vor fi propuse în Documentația de atribuire pentru a asigura calificarea operatorilor care au implementat sistemul ISO 9001 și 14001 sau echivalent, se va transpune într-o performanță ridicată în ceea ce privește managementul mediului.

În concluzie, **alegerea opțiunii gestiunii delegate** este preferată deoarece aceasta asigură selectarea unui operator cu o mai mare experiență în domeniu, și care va putea gestiona activitatea în condițiile unui management performant al calității mediului.

De asemenea, odată cu delegarea acestor servicii, operatorul de salubritate preia și posibile riscuri în materie de asigurare a protecției mediului.

Conceptul de utilizare eficientă a resurselor și recuperarea acestora este asigurată prin recuperarea materialelor reciclabile și producția compostului. Reducerea în final a cantității de deșeuri depozitate contribuie la asigurarea unei durate de viață cât mai mari a depozitului conform de la Ghizela, ceea ce presupune atât avantaje de mediu cât și economice.

2.8.2. Motive de ordin social

Implementarea Sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Timiș în Zona 2 Jimbolia va îmbunătăți semnificativ starea de sănătate și gradul de siguranță al Populației, reducând poluanții emiși în mod semnificativ din punct de vedere cantitativ și calitativ.

Pentru opțiunea delegării serviciului, se poate solicita, în cadrul documentației de atribuire aferentă procedurii de delegare, ca cerință minimă de calificare deținerea de către operatorii economici a unui plan privind sănătatea și siguranța în muncă – Plan SSM, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea Contractului de delegare.

Delegarea serviciilor de colectare și transport trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către Populație și legată cel mai strâns de nivelul tarifului plătit pentru serviciul de salubritate;
- **este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeuri. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea tarifului pe persoană/lună prin utilizarea indicelui de generare, asigurându-se astfel suportabilitatea acestuia;**
- este necesar ca la nivelul Populației să se desfășoare un amplu proces de informare și conștientizare privind colectarea separată;
- activitatea de colectare a deșeurilor realizată într-o manieră profesională de către operatorul delegat conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Tariful de salubritate respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Creșterea numărului de angajați

Având în vedere legislația specifică privind sistemul de angajare în instituțiile publice este evidentă imposibilitatea asigurării personalului necesar deservirii infrastructurii create de către administrațiile publice.

În acest sens este justificată delegarea serviciilor de salubritate către sistemul privat care nu este caracterizat de blocaje de ordin legal privind asigurarea numărului optim de angajați.

De asemenea, se estimează că în faza de operare a serviciului va fi asigurat un număr aproximativ de **40** locuri de muncă. În plus, locuri noi de muncă se apreciază a fi create și în activitățile ce se vor dezvolta conexe urmări a operării infrastructurii create (ex. unitățile de reciclare).

Îmbunătățirea calității vieții

Operarea serviciilor de salubritate de către un operator calificat și cu experiență în domeniu contribuie la îmbunătățirea calității vieții prin asigurarea unui sistem de management specific și adecvat în scopul menținerii factorilor de mediu în parametrii prevăzuți de legislația specifică.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Eliminarea depozitării haotice a deșeurilor, diminuarea cantităților de deșeuri depozitate prin activitățile de reciclare, conduc la evitarea dezvoltării unor depozite necontrolate cu efecte negative asupra sănătății populației.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de colectare și transport deșeuri municipale din Zona 2 Jimbolia va contribui la îmbunătățirea standardelor de viață a populației din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș, prin asigurarea unui sistem de management al deșeurilor controlat.

Asigurarea normelor privind sănătatea și securitatea în muncă

În ceea ce privește sănătatea și securitatea muncii, alegerea opțiunii gestiunii delegate este preferată, deoarece în funcție de criteriile din Documentația de Atribuire, se poate solicita ca cerință minimă de calificare, deținerea de către operatorii economici a unui plan privind sănătatea și siguranța în muncă – Plan SSM, care minimizează riscurile pentru angajați și alte părți interesate.

2.8.3. Motive de ordin financiar

Principalul motiv financiar care justifică delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate/preț pentru servicii, fără blocarea unor sume de investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate și fără a încălca suplimentar cheltuielile autorităților publice.

Serviciul public de salubritate din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș va urmări să realizeze un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a Contractului de delegare a gestiunii și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin Contractul de delegare.

Structura și nivelul tarifelor de colectare și transport, precum și a celorlalte tarife din cadrul SIMD practicate de operatori vor fi stabilite prin metode competitive (procedura de achiziție publică) și vor reflecta costul efectiv al prestației.

Totodată, nivelul tarifelor va permite respectarea plafoanelor anuale stabilite prin Planul de evoluție al tarifelor, anexă la Contractul de Finanțare încheiat între C.J. Timiș și A.M. POS Mediu, și actualizat conform instrucțiunilor MFE.

În urma procedurii de delegare, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a delegării gestiunii activităților de colectare și transport al deșeurilor municipale.

Potrivit contractului de finanțare, Art. 4, paragraful (4) **AM își rezervă dreptul de a solicita restituirea parțială sau totală a sumei alocate ca finanțare nerambursabilă, dacă în timpul implementării Proiectului sau în interval de 5 ani de la data finalizării activităților din cadrul Proiectului, condițiile de operare (tarife, venituri etc.) variază semnificativ față de premisele inițiale privind calculul nivelului finanțării nerambursabile și/sau apar modificări substanțiale care:**

1. afectează natura operării sau condițiile de implementare sau oferă unui organism privat ori public avantaje ilicite;
2. rezultă fie dintr-o modificare a naturii proprietății asupra oricărei părți a infrastructurii finanțate, fie dintr-o încetare sau modificare materială a modului de operare.

Logica acestei prevederi constă în faptul că nivelul grantului (contribuția UE și a bugetului național) a fost determinat pe baza veniturilor rezultate din tarifele calculate pentru Populație și pentru agenții economici. Una din condițiile finanțării este de a nu varia semnificativ veniturile într-un interval de minim cinci ani de la data finalizării activităților proiectului după care se pot face reevaluări ale situației.

Apreciem ca indicatorul determinant pentru menținerea condițiilor financiare de la momentul solicitării și aprobării finanțării din partea UE sunt veniturile obținute în sistem și, prin urmare, o ușoară ajustare a tarifelor pentru cele două categorii de abonați (persoane fizice și juridice) nu este exclusă.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Asigurarea eficienței utilizării resurselor financiare

Operatorii privați, având experiența necesară și cunoscând fluxurile tehnologice de operare, asigură un management eficient al costurilor de operare, asigurând astfel alocarea optimă a resurselor.

Diminuarea costurilor cu resursele necesare activității de salubritate

Prin recuperarea deșeurilor reciclabile se asigură în primul rând o reducere a cheltuielilor cu forța de muncă, iar din alt punct de vedere se asigură o durată de viață cât mai mare a depozitului conform de deșeuri ca urmare a diminuării cantităților de deșeuri depozitate în cadrul Depozitului de deșeuri conform de la Ghizela.

Un alt aspect important în susținerea acestui criteriu îl reprezintă durata contractului de delegare. Astfel, acesta trebuie să fie în concordanță cu durata de viață a investițiilor ce vor fi efectuate de către operatorul delegat.

Art. 28, alin. 2 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, prevede că „investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate”.

La alin. 3 al aceluiași articol se prevede că “investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii și revin de drept la expirarea contractului gratuit și libere de orice sarcini unităților administrative – teritoriale fiind integrate domeniului public al acestora.”

Creșterea veniturilor la bugetele locale

Prin numărul de angajați preconizați conform aplicației de finanțare, precum și prin dezvoltarea activităților conexe, se apreciază ca efect pozitiv creșterea veniturilor anumitor bugete locale a unităților administrative teritoriale din Zona 2 Jimbolia.

Obținerea celui mai bun raport calitate / preț

Prin delegarea serviciilor de salubritate și asigurându-se o competiție din acest punct de vedere, unităților administrative teritoriale din Zona 2 Jimbolia li se asigură cel mai bun raport calitate/preț, precum și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin Proiect.

Fezabilitatea financiară a delegării prezintă elemente distincte față de fezabilitatea economică, deoarece delegarea trebuie să fie accesibilă din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cat și pentru Delegat, dar și pentru beneficiarul final.

Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, Contractul de delegare referindu-se numai la delegarea serviciului de colectare și transport deșeuri municipale, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor.

În acest caz, Studiul de oportunitate acoperă doar cele două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către Delegat;
- regimul bunurilor.

În urma analizei tehnice, operaționale și financiare prezentate, concluzionăm că Proiectul care face obiectul prezentului Studiu de oportunitate este fezabil și viabil din punct de vedere economic, financiar, social și de mediu.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

CAPITOLUL 3 STABILIREA PROCEDURII OPTIME PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE

3.1. Analiza opțiunilor de delegare a activității de colectare și transport al deșeurilor

Atât Legea nr. 51/2006, cât și Legea nr. 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui *studiu de oportunitate*, și anume:

- **Gestiunea directă** - modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. *Gestiunea directă* este realizată prin intermediul unor operatori de drept public sau privat fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:
 - servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
 - societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție, în baza dispozițiilor art. 28 2¹ din Legea nr. 51/2006, Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestor servicii, poate fi atribuit direct unui operator de drept privat, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii Contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
 - b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
 - c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.
- **Gestiunea delegată** - este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare **Contract de delegare a gestiunii**.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

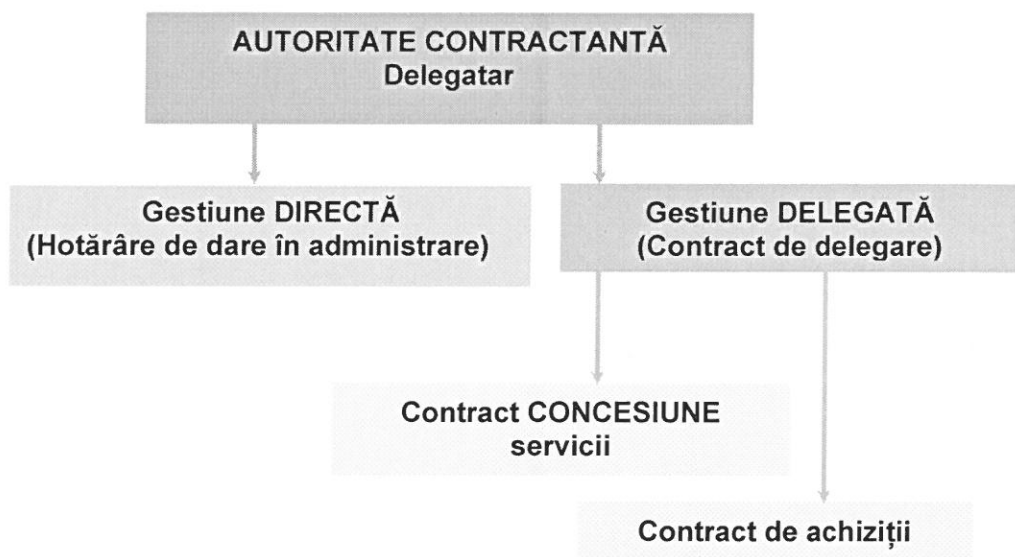
Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza **regulamentului serviciului și a caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean și a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Figura 5. Schema simplificată a delegării serviciilor de salubritate



În următorul tabel sunt prezentate diferențele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă)	Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu/ respectiva activitate
Gestiune directă	<input type="checkbox"/> servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene; <input type="checkbox"/> societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările	<input type="checkbox"/> hotărârea de dare în administrare a serviciului (HCL/HCI); <input type="checkbox"/> licența ANRSC; <input type="checkbox"/> regulament de organizare și funcționare a operatorului (aprobat prin HCL/HCI); <input type="checkbox"/> regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat	<input type="checkbox"/> doar pe aria teritorială a unității administrativ-teritoriale în cadrul căreia a fost înființat și funcționează, nu poate presta serviciul pentru alte UAT; <input type="checkbox"/> ca excepție, pentru operatorii care au primit un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, doar pentru acele UAT care i-au încredințat

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

	ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale; (art. 28 al. 2 din Legea nr. 51/2006)	(aprobat prin HCL/HCI) (art. 28 al. 5 și 6 din Legea nr. 51/2006)	gestiunea serviciului prin acel contract atribuit direct (criteriul „activității exclusive” impus de art. 28 al. 2 ¹ din Legea nr. 51/2006)
Gestiune delegată	<input type="checkbox"/> societăți comerciale cu capital privat sau mixt (art. 29 al. 4 din Legea nr. 51/2006)	<input type="checkbox"/> contract de delegare a gestiunii încheiat cu UAT pe teritoriul căreia prestează serviciul <input type="checkbox"/> HCL/ HCI de atribuire prin care s-a aprobat contractul de delegare; <input type="checkbox"/> licența ANRSC; <input type="checkbox"/> regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL/HCI); <input type="checkbox"/> inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului; <input type="checkbox"/> procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor; <input type="checkbox"/> indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național. (art. 29 al. 6 și 8 din Legea nr. 51/2006)	<input type="checkbox"/> în general pentru orice UAT care îi delegă gestiunea serviciului pe bază de contract de delegare;

Tabelul 39 . Diferențele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

În județul Timiș, pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale, și după caz activități de colectare și transport a fluxurilor speciale de deșeuri care sunt componente ale serviciului de salubritate, a fost selectat un singur operator pentru fiecare zona de operare.

Pentru contractele de delegare privind serviciile de colectare și transport a deșeurilor municipale din județul Timiș și, după caz, a altor activități conexe de colectare și transport a deșeurilor care sunt componente ale serviciului de salubritate, în fiecare Zona de colectare, procedurile de licitație au fost inițiate și derulate de A.D.I.D. Timiș, în numele și pe seama Consiliilor Locale implicate.

Având în vedere condiționalitățile Proiectului S.I.M.D. în județul Timiș, referitoare la modalitatea de delegare pentru gestionarea serviciului de salubritate în județul Timiș, precum și prevederile prezentului Studiu de Oportunitate, modalitatea de gestionare a acestui serviciu la nivelul Zonei 2 Jimbolia va fi gestiunea delegată.

3.2. Analiza opțiunilor privind delegatarul contractului

Conform prevederilor Statului A.D.I.D Timiș, autoritățile contractante (delegatarii) pentru delegarea serviciilor de salubritate vor fi:

- A.D.I.D. Timiș: pentru delegarea activităților de colectare și transport deșeuri, în numele și pe seama UAT-urilor din Zona de operare
- Consiliul Județean Timiș: pentru delegarea operării facilităților de transfer, tratare, eliminare a deșeurilor
- Primaria Municipiului Timișoara pentru delegarea operării facilităților de sortare din cadrul stației de sortare Timișoara

Având în vedere scopul Proiectului S.I.M.D. județul Timiș, precum și responsabilitățile A.D.I.D.Timiș referitoare la Contractele de delegare a activităților de colectare și transport deșeuri municipale, **procedura de licitație pentru Contractul de delegare a activității de colectare - transport al deșeurilor municipale din Zona 2**

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Jimbolia, județul Timiș, parte componentă a implementării proiectului S.I.M.D. a județului Timiș, va fi inițiată și derulată de către A.D.I.D. Timiș, în numele și pe seama unităților administrativ – teritoriale din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș.

Astfel, A.D.I.D. Timiș va fi în măsură să asigure monitorizarea Contractului de delegare, precum și a performanței operatorului de salubritate delegat pentru Zona 2 Jimbolia a județului Timiș.

3.3. Modalitatea de atribuire a Contractului de delegare

Potrivit art. 29, alin. 7 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „**Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.**”

Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016 (art. 29, alin. (9) din Legea 51/2006).

Contractul de delegare poate fi:

- Contract de concesiune de servicii** - dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic,
- Contract de achiziție publică de servicii** - dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic.

Deși, conform legislației în domeniul achizițiilor publice, forma de contract (de concesiune de servicii sau de achiziție publică de servicii) este dată de analiza riscurilor, au fost analizate avantaje și dezavantaje, cu scopul identificării potențialelor elemente de natură să reducă dezavantajele identificate.

Tabelul 39. Concesiune de servicii vs. Achiziție publică

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
Contract de concesiune de servicii	Responsabilitățile pentru îndeplinirea obligațiilor de gestiunea deșeurilor trec în sarcina operatorului, ceea ce duce la: <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> monitorizare mai eficientă, bazată pe monitorizarea în principal a rezultatelor, nu a proceselor <input type="checkbox"/> un interes mai mare al operatorului pentru un serviciu eficient în interesul utilizatorilor și al politicilor de mediu ale autorităților locale 	<input type="checkbox"/> Control mai scăzut asupra activității operatorului, posibile blocaje în cazul asumării de către operator a unor responsabilități disproporționate față de veniturile încasate
Contract de achiziție publică de prestări servicii	Un control mai mare al UAT asupra activităților operatorului	<input type="checkbox"/> Preluarea celei mai mari părți a riscurilor de operare de către UAT nu este în mod necesar cel mai eficient mod de a presta serviciul de utilitate publică. De exemplu, indicatorii de

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

		<p>performanță se vor putea limita doar la evaluarea eficienței procesului în sine, fără preluarea altor riscuri externe controlului părților (de exemplu, preluarea de riscuri referitoare la fluctuațiile de cantități).</p> <p>Aceasta preluarea a riscurilor nu se va reflecta însă într-o scădere proporțională a tarifelor operatorului.</p> <p><input type="checkbox"/> Modificări mai frecvente de tarife, operatorul preluând mai puține riscuri și, astfel, orice intervenție asupra Contractului de achiziție publică de servicii va duce la modificări tarifare.</p>
--	--	--

3.4. Matricea riscurilor pentru delegarea Serviciului

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea asigurării fezabilității tehnice, economice și financiare a Contractului de delegare.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat ca sunt excluse riscurile prevăzute în Contractul de delegare dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului de delegare.

Matricea responsabilităților principale

O vedere de ansamblu asupra scopului Contractului de delegare și a modului de alocare a responsabilităților principale între Delegatar și Delegat este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabelul 40 . Riscurile aferente operației de delegare

Categoría de risc	Descriere	Propunere de alocare a riscului			Managementul riscului
		Operator	ADID Timiș	Risc Comun	
Riscuri juridice și de mediu					
Modificări legislative relevante	Modificări legislative și/sau de reglementare care pot avea impact asupra activității și/sau asupra situației financiare a operatorului			X	În cazul adoptării de reglementări legislative cu impact asupra activității operatorului, inclusiv cu impact financiar, atât Autoritatea Contractantă cât și Operatorul vor lua toate măsurile ce se impun în vederea conformării cu prevederile legale, proporțional cu obligațiile ce le revin în cadrul contractului. În cazul în care se impun investiții suplimentare, Autoritatea Contractantă își asumă riscul conformării cu solicitările legislative.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Categoria de risc	Descriere	Propunere de alocare a riscului			Managementul riscului
		Operator	ADID Timiș	Risc Comun	
					În cazul în care modificările legislative conduc la creșterea costurilor operaționale, Operatorul poate solicita, justificat, modificarea/ ajustarea tarifului.
Tinte privind recuperarea și reciclarea diferitelor fracțiuni de deșeuri	Imposibilitatea de a atinge țintele naționale și județene privind recuperarea și reciclarea plasticului, sticlei, metalului, hârtiei și cartonului			X	Operatorul va contribui la atingerea tintelor stabilite prin legislația în vigoare prin organizarea de campanii care să promoveze colectarea selectivă a deșeurilor, respectiv prin participarea la campaniile de constientizare a publicului organizate de către ADID și/sau CJ Timiș; minim două campanii anuale
Conformitatea cu prevederile legale	Nerespectarea altor prevederi legale/ reglementari relevante privind gestiunea deșeurilor	X			Operatorul va suporta toate consecințele care decurg din nerespectarea prevederilor legale în vigoare.
Plângeri/ reclamații	Costul reclamațiilor și a procedurilor legale ca urmare a desfășurării neconforme a activității operatorului	X			Operatorul va suporta orice consecințe ce decurg din desfășurarea neconformă a activității. Operatorul trebuie să asigure operarea corespunzătoare a echipamentelor, cu respectarea Acordului de mediu, a Manualelor de operare, întreținere și exploatare, a prevederilor Caietului de sarcini și a legislației în vigoare privind protecția mediului
A treia parte prejudiciată	Rănirea persoanelor și pierderea sau prejudicierea proprietății în timpul desfășurării activităților operatorului	X			Operatorul va interzice accesul persoanelor neautorizate în incinta obiectivelor administrate, va asigura paza și protecția obiectivelor, va încheia polițe de asigurare, astfel încât să minimizeze acest risc.
Forță majoră	Riscuri neasigurabile în legătură cu evenimente de forță majoră			X	În cazul unor evenimente de forță majoră cu consecințe asupra activității concesionate, atât Autoritatea Contractantă cât și Operatorul vor fi responsabili cu remedierea situației, în limita cadrului contractual.
Riscuri privind cantitățile de deșeuri generate și colectate					
Cantitatea totală de deșeu rezidual generat și colectat/ transportat	Riscul ca aceste cantități să difere de cele estimate de către Beneficiar	X			În cazul în care, în primele 12 luni de Contract, se constată fluctuații ale cantității de deșeuri față de cantitățile estimate în Caietul de sarcini (în plus sau în minus), Operatorul își asumă acest risc. După primul an de operare, Operatorul poate solicita modificarea justificată a tarifului de operare.
Cantitatea de deșeuri reciclabile generate și colectate/ transportate	Cantitățile de deșeuri reciclabile rezultate din colectarea selectivă diferă de cantitățile estimate	X			În cazul în care, în primele 12 luni de Contract, se constată fluctuații ale cantității de deșeuri față de cantitățile estimate în Caietul de sarcini (în plus sau în minus), Operatorul își asumă acest risc. După primul an de operare, Operatorul poate solicita modificarea justificată a tarifului de operare.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Categoria de risc	Descriere	Propunere de alocare a riscului			Managementul riscului
		Operator	ADID Timiș	Risc Comun	
Capacitate neadecvată a recipientelor de colectare puse la dispoziția Operatorului	Dimensionarea neconformă a capacității containerelor, pe fracțiuni de deșeuri, necesită reajustarea programului de colectare și/sau a numărului de goliri			X	În cazul în care se constată necesitatea suplimentării recipientelor de colectare pentru a garanta prestarea serviciilor la standardele prevăzute în Caietul de sarcini și/sau Regulamentul de salubritate, Operatorul își asumă acest risc, prin asigurarea necesarului de recipiente, cu avizul prealabil al Autorității Contractante. După primul an de operare, Operatorul poate solicita modificarea justificată a tarifului de operare.
Campanii de constientizare și informare limitate și/sau ineficiente	Colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile insuficientă și/sau incorectă	X			Operatorul este responsabil cu organizarea a minim două campanii anuale de constientizare și informare a publicului. Operatorul își asumă riscul privind eficiența acestor campanii și modalitatea de informare a întregului grup țintă.
Schimbări demografice	Schimbările demografice conduc la schimbări în programul de colectare	X			În cazul în care, în primele 12 luni de Contract, se constată schimbări demografice care conduc la fluctuații ale cantității de deșeuri față de cantitățile estimate în Caietul de sarcini (în plus sau în minus), Operatorul își asumă acest risc. După primul an de operare, Operatorul poate solicita modificarea justificată a tarifului de operare.
Riscul colectării altor categorii de deșeuri decât cele municipale	Deteriorarea containerelor și a vehiculelor de colectare din cauza depunerii, de către clienți, a unor tipuri de deșeuri neadecvate	X			Operatorul va diminua acest risc prin corecta informare a populației și operatorilor economici cu privire la categoriile de deșeuri care vor fi depuse în fiecare tip de container.
Riscuri operaționale					
Licențe și permise	Licențele și permisele necesare Operatorului pentru desfășurarea activității	X			Operatorul va obține și va menține valabile, pe toată durata de executare a serviciilor, atât licența cât și orice permis/ autorizație necesare desfășurării activității, conform legii.
Calitatea serviciilor de colectare	Calitatea și sincronizarea serviciului de colectare diferite de obligațiile contractuale	X			Serviciile vor fi prestate cu respectarea prevederilor Contractuale, inclusiv ale prezentului Caiet de sarcini. Pe durata desfășurării contractului, atât Autoritatea Contractantă cât și Operatorul pot propune soluții de îmbunătățire a calitatii serviciilor, în limita tarifelor oferite.
Necesitatea unor utilități și/sau dotări suplimentare	Costuri neprevăzute, cauzate de necesitatea unor utilități și sau dotări/echipamente suplimentare, fără de care operarea conformă este dificilă sau chiar imposibilă	X			În cazul în care Operatorul consideră că sunt necesare utilități și/sau dotări / echipamente suplimentare, le poate achiziționa pe cheltuiala sa, urmând a recupera eventualele investiții din tariful oferit. Aceste categorii de investiții nu pot face obiectul unei solicitări de majorare/ajustare a tarifului oferit. Se recomandă ca stabilirea necesităților suplimentare să fie realizată în etapa de ofertare și costurile aferente să fie incluse în

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Categoria de risc	Descriere	Propunere de alocare a riscului			Managementul riscului
		Operator	ADID Timiș	Risc Comun	
					tariful ofertat.
Dotări puse la dispoziție de către Autoritatea Contractantă	Deficiențe ale unor dotări puse la dispoziția Operatorului, determinând costuri de întreținere mai mari decât cele prevăzute.			X	Dacă se constată deficiențe ale unor dotări puse la dispoziția Operatorului de către Autoritatea Contractantă, după expirarea perioadei de garanție, deficiențele care au drept consecință creșterea costurilor de întreținere și reparații, atunci Operatorul va suporta, cu acordul prealabil al Autorității Contractante, costurile aferente remedierii problemelor. Operatorul este îndreptățit la solicitarea recuperării acestor cheltuieli.
Siguranța muncii și sănătatea salariaților	Respectarea reglementărilor existente și responsabilitatea pentru rănirea sau îmbolnavirea salariaților operatorului	X			Operatorul va asigura un Program de formare și calificare pentru personalul operațional și de supraveghere, va respecta toate prevederile legale privind sănătatea și securitatea în munca și va pregăti propriul Plan SSM.
Condiții climatice adverse, altele decât forța majoră	Riscul întârzierii serviciului sau costuri crescute ca rezultat al condițiilor climatice adverse	X			Operatorul va respecta frecvența de prestare a serviciilor conform prevederilor prezentului Caiet de sarcini. Riscul întârzierii serviciilor sau costuri suplimentare înregistrate ca urmare a acestor întârzieri este suportat de Operator și nu poate face obiectul unei solicitări de modificare/ajustare a tarifelor.
Întreruperea și întârzierea serviciilor	Costuri suplimentare rezultate de acțiuni independente, altele decât forța majoră	X			Operatorul va respecta frecvența de prestare a serviciilor conform prevederilor prezentului Caiet de sarcini. Riscul întârzierii/întreruperii serviciilor sau costuri suplimentare înregistrate ca urmare a acestor întârzieri/întreruperi este suportat de Operator și nu poate face obiectul unei solicitări de modificare/ajustare a tarifelor.
Deșeuri plasate în afara recipientilor pe platformele de colectare	Tipuri de deșeuri plasate în afara containerelor, pe platformele de colectare prevăzute în contract	X			Operatorul are obligația de a colecta toate deșeurile reziduale și reciclabile de pe platformele de colectare, chiar dacă sunt amplasate în afara containerelor de colectare și de a lăsa locul curat după efectuarea operațiilor de golire a containerelor. Pentru minimizarea acestui risc, Operatorul va informa populația și operatorii economici cu privire la modalitatea corectă de precollectare a deșeurilor și/sau va asigura suplimentarea recipientelor de colectare, dacă se consideră necesar, cu acordul prealabil al Autorității Contractante.
Alte tipuri de deșeuri plasate în interiorul sau în afara containerelor	Volume mari, deșeuri din construcții, deșeuri periculoase sau alte tipuri de deșeuri, altele decât solide, plasate la vedere în interiorul sau în afara	X			Pentru minimizarea acestui risc, Operatorul, împreună cu Autoritatea Contractantă, vor informa populația și operatorii economici cu privire la modalitatea corectă de colectare a acestor categorii speciale de deșeuri.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Categoria de risc	Descriere	Propunere de alocare a riscului			Managementul riscului
		Operator	ADID Timiș	Risc Comun	
	continerelor				
Capacitatea vehiculelor de colectare	de Capacitatea insuficientă de colectare și transport a vehiculelor de colectare	X			Operatorul are obligația de a prevedea, încă din etapa de ofertare, echipamente de colectare care să asigure colectarea cantităților de deșeuri estimate în prezentul Caiet de sarcini. De asemenea, Operatorul are obligația de a asigura capacitate suficientă de colectare și transport pe întreaga durată de derulare a contractului. Suplimentarea mijloacelor de colectare inițiale se poate face numai justificat, cu acordul prealabil al Autorității Contractante. În cazul în care se consideră necesar, ca urmare a creșterii cantităților de deșeuri, Operatorul va asigura vehicule de colectare adecvate, care să respecte prevederile din studiu sau caietul de sarcini și pe care să le poată amortiza, prin tarife, până la finalizarea contractului.
Curățarea platformelor de colectare	de Curățarea platformelor de colectare în urma deversării deșeurilor, după fiecare golire, sau în urma altor situații asemănătoare	X			Operatorul are obligația de a lăsa punctele de colectare/ locul în care sunt amplasate containerele de colectare curat(e), după fiecare golire. Nerespectarea acestei obligații reprezintă încălcarea obligațiilor contractuale și Operatorul va fi sancționat în consecință.
Repararea și întreținerea containerelor	și Repararea și întreținerea containerelor pentru a asigura o folosire corespunzătoare	X			Repararea și întreținerea containerelor reprezintă obligația Operatorului, iar costurile aferente acestei activități vor fi incluse în tariful oferit în etapa de licitație.
Înlocuirea containerelor învechite	Înlocuirea containerelor pentru care repararea nu este convenabilă; pentru containere puse la dispoziție de Autoritatea Contractantă și pentru care înlocuirea se face din fondul IID, se impune aprobarea prealabilă a ADID			X	Înlocuirea containerelor pentru care repararea nu este convenabilă din punct de vedere financiar este în sarcina Operatorului; pentru containerele puse la dispoziție de Autoritatea Contractantă și pentru care înlocuirea se face din fondul IID, se impune aprobarea prealabilă a ADID, după acceptarea de către CJT a alocării sumei
Repararea și întreținerea punctelor de colectare	și Întreținerea regulată a punctelor de colectare pentru asigurarea unei folosiri corespunzătoare	X			Întreținerea regulată a punctelor de colectare pentru asigurarea unei folosiri corespunzătoare este în sarcina Operatorului. Costurile aferente acestei activități vor fi incluse în tariful oferit.
Deteriorarea punctelor de colectare	de Riscuri de deteriorare, inclusiv actele de vandalism ale punctelor de colectare; pentru costurile care pot fi	X			Riscuri de deteriorare, inclusiv actele de vandalism ale punctelor de colectare este în sarcina Operatorului; pentru costurile care pot fi acoperite din fondul IID se impune aprobarea prealabilă a ADID

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Categoria de risc	Descriere	Propunere de alocare a riscului			Managementul riscului
		Operator	ADID Timiș	Risc Comun	
	acoperite din fondul IID se impune aprobarea prealabilă a ADID				
Riscuri financiare					
Disponibilitatea resurselor financiare	Fonduri necesare pentru investițiile angajate în scopul asigurării activității și a capitalului de lucru necesar	X			Operatorul trebuie să asigure capitalul de lucru necesar unei bune funcționări a serviciilor, pe toată durata Contractului, luând în considerare modalitatea de plată a serviciilor prestate, încă din etapa de ofertare.
Creșterea (descreșterea) costurilor	Costuri de operare și întreținere pentru derularea activității diferite de cele estimate, indiferent de costul de indexare permis.	X			Operatorul trebuie să estimeze corect, încă din etapa de ofertare, costurile de operare și întreținere. Orice consecințe legate de o estimare eronată, sunt suportate integral de către Operator și nu pot face obiectul unei ajustări a tarifului.
Modificare taxe indirecte	Modificări ale taxelor indirecte (TVA), introducerea/eliminarea taxării indirecte			X	Modificarea taxelor indirecte va fi suportată atât de către Operator cât și de către Autoritatea Contractantă, putând face obiectul unei solicitări de modificare a tarifului.
Modificare taxe directe	Ex: Modificări ale impozitului pe profit	X			Modificarea taxelor directe va fi integral suportată de către Operator.

După cum se poate observa din Matricea Riscurilor, riscul de operare va fi transferat în mare parte viitorului Operator delegat, motiv pentru care Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 2 a județului Timiș va fi un Contract de concesiune de servicii și va fi atribuit în baza unei proceduri de licitație publică deschisă conform prevederilor art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Suplimentar, prin Matricea riscurilor elaborată pentru Contractul de delegare Zona 2, sunt respectate și prevederile art. 6 și 8 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

„ART.6

Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.”

ART. 8

(1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.”

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

CAPITOLUL 4 CONDIȚII CONTRACTUALE

4.1. Principalele prevederi contractuale ale Contractului de delegare

Legea nr. 51/2006 privind serviciile de utilități publice republicată reprezintă cadrul legal general pentru serviciile de utilitate publică, printre care și serviciul de salubritate al localităților.

Legea nr. 51/2006 - art. 29 alin. 7) definește Contractul de delegare astfel: „*Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.*”

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de Legea nr. 51/2006, **toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”,** denumire preluată de altfel și în Legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că, în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte și respectiv normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (Legea nr. 51/2006 ca lege generală și Legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11 din Legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, **trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:**

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare al riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/ activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al Populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

la 26-11-2016, Alineatul (11) din Articolul 29 , Secțiunea a 3-a , Capitolul III a fost modificat de Punctul 56, Articolul I din LEGEA nr. 225 din 17 noiembrie 2016, publicată în Monitorul Oficial nr. 942 din 23 noiembrie 2016

Anexele la aceste contracte conform alin. 10 din art. 29 din Legea 51/2006 sunt parte integrantă a contractelor de delegare și cuprind:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).

Clauzele enumerate la art. 29 alin. 11, din Legea 51/2006 așa cum sunt menționate mai sus, reprezintă partea contractuală efectivă a Contractului de delegare, în vreme ce anexele prevăzute de art. 29 alin. 10 reprezintă partea reglementară a Contractului.

Anexele pot fi modificate de către Delegatar, cu consultarea Operatorului Delegat. În cazul în care, ca urmare a acestor modificări, echilibrul contractual este afectat, operatorul delegat poate fi îndreptățit să primească compensații corespunzătoare.

4.2. Concedentul

Unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegă împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „*delegatar*”.

Chiar în situația în care Contractul de delegare este încheiat de o A.D.I., calitatea de Delegatar o au în continuare împreună UAT-urile membre ale acelei A.D.I. care sunt părți în Contract.

A.D.I. este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama Delegatarului.

Concedent/Delegatar în cadrul Contractului de delegare sunt Unitățile Administrativ Teritoriale din Zona 2 Jimbolia, semnatare ale Documentului de poziție prin intermediul A.D.I.D. Timiș.

Nr.crt.	Unități administrative din Zona 2	Adresa
1	Orașul Jimbolia	cu sediul în Str. Tudor Vladimirescu, nr.81
2	Orașul Sânnicolau Mare	cu sediul în Str. Republicii, nr.15
3	Comuna Beba Veche	cu sediul în Beba Veche, nr. 292
4	Comuna Cenad	cu sediul în Cenad, nr.652
5	Comuna Comloșu Mare	cu sediul în Comloșu Mare, nr. 655
6	Comuna Dudeștii Vechi	cu sediul în Dudeștii Vechi, nr.254
7	Comuna Gottlob	cu sediul în Gottlob, nr. 275
8	Comuna Lenauheim	cu sediul în Lenauheim, nr. 258
9	Comuna Lovrin	cu sediul în Lovrin, nr.206
10	Comuna Periam	cu sediul în Periam, nr. 986
11	Comuna Pesac	cu sediul în Pesac, nr. 360
12	Comuna Tomnatic	cu sediul în Tomnatic, nr. 258

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

13	Comuna Saravale	cu sediul în Saravale, nr. 174
14	Comuna Sâmpetru Mare	cu sediul în Sâmpetru Mare, nr. 1
15	Comuna Teremia Mare	cu sediul în Teremia Mare, nr. 559
16	Comuna Valcani	cu sediul în Valcani, nr. 222

4.3. Concesionarul

În conformitate cu prevederile legislative în vigoare, delegarea gestiunii serviciului poate fi făcută către:

- operatori privați;
- un operator regional înființat de unitățile administrativ teritoriale, membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;
- un operator cu statut de societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființate prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în obiectul de activitate serviciile de utilități publice;

Operatorul căruia i se delegă gestiunea este denumit, conform legii, „*delegat*”.

4.4. Obiectul Contractului de delegare

Conform prevederilor legale specifice, ***NU pot face obiectul Contractului de delegare acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către Operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul Contractului de delegare.***

Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează nici un depozit de deșeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activității de depozitare.

Conform dispozițiilor agreeate de către Delegatari în baza documentului de poziție, va fi încheiat următorul Contract de delegare: Contract de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare-transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș.

4.5. Durata Contractului de delegare

Conform art. 32 alin. 3 din Legea nr. 51/2006 republicată, astfel cum a fost recent modificată prin Legea nr. 204/2012, durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 35 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul ***durata necesară amortizării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului.***

Această durată poate fi prelungită, în aceleași condiții contractuale, ori de câte ori autoritatea administrației publice locale solicită Operatorului delegat, pentru buna executare a Serviciului, realizarea unor investiții ce nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la finalizarea Contractului de delegare decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și taxelor. Prolungirea se poate face cu condiția ca durata maximă a Contractului de delegare să nu depășească 49 de ani.

Hotărârea nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei pentru accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice indică autorităților contractante să stabilească durata contractelor de concesiune a serviciului ținând seama de nevoia Operatorului delegat de a-și dezvolta politicile și de a-și amortiza investițiile, dar și de necesitatea de a stimula Operatorul delegat să își îmbunătățească performanțele pentru a obține reînnoirea Contractului de delegare.

Așadar, este la latitudinea autorităților administrației publice locale stabilirea duratei Contractului de delegare a gestiunii, aceasta nu trebuie însă să depășească durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina Operatorului delegat.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Pentru stabilirea duratei contractului de delegare trebuie să aibă în vedere prevederile art.49, alin (3) din H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

„Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.”

Considerând prevederile legale menționate mai sus și ținând cont de faptul ca Operatorul delegat va fi obligat sa investească pentru achiziționarea unui număr suficient de mijloace de transport și echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor pe fracții (autogunoiere compactoare), a autospecialei pentru spălarea containerelor/pubelelor, a autospecialelor pentru colectarea deșeurilor voluminoase și a celor periculoase din deșeurile menajere, a căror perioadă de amortizare este de **10 ani**, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, aprobat prin H.G. nr. 2139/2008, cu modificările și completările ulterioare, rezultă ca aceasta ori multiplii ai acesteia ar putea fi durata optimă a Contractului de delegare.

În consecință, pentru a respecta prevederile art. 49, alin (3) din H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare ale Legii nr. 100/2016, **din considerentele prezentate, se propune durata Contractului de delegare de 10 ani, respectiv 120 luni.**

4.6. Valoarea estimată a Contractului de delegare

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii *„valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3.”*

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a Contractului de delegare, după cum urmează:

Valoarea maximală estimată a Contractului de delegare, 10 ani: 116.144.908 lei fără TVA.

4.7. Începerea Contractului de delegare – Perioada de mobilizare

„Data Intrării în Vigoare” înseamnă Data Semnării Contractului, dată la care Contractul va intra în vigoare.

“Data de începere a Contractului” sau Data de începere a Serviciului înseamnă data, stabilita prin Contract de la care începe efectiv colectarea deșeurilor.

“Perioada de Mobilizare” înseamnă perioada cuprinsă între Data Semnării și Data de Începere a Contractului;

În Perioada de Mobilizare, care va fi de de **120 zile** lucrătoare de la Data Semnării (această perioadă putând fi prelungită de comun acord în Situația în care autorizațiile necesare desfășurării activităților nu au fost emise în termenul legal, chiar dacă Delegatul a depus toate documentațiile și acordurile/avizele necesare emiterii autorizațiilor), Delegatul va prezenta Delegatarului dovezile care confirmă:

- constituirea Garanției de Bună Execuție;
- încheierea tuturor polițelor de asigurare solicitate prin Contractul de delegare;
- licența eliberată de Autoritatea de Reglementare prin care se acordă permisiunea prestării Serviciului în Aria Delegării; în condițiile în care Delegatul a depus, ca urmare a semnării Contractului de delegare, o documentație în vederea extinderii licenței, termenul de prezentare a Licenței se decalează până la obținerea acesteia, dar nu mai mult de 180 de zile de la Data semnării Contractului de delegare;
- obținerea celorlalte Autorizații necesare conform legii pentru începerea prestării Serviciului ;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeurii Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIUL DE OPORTUNITATE

- e) faptul că are la dispoziție, pe Aria Delegării, toate utilajele și echipamentele pentru care s-a angajat prin Ofertă la Data de Începere a Contractului de delegare.
- f) *Pubelele date de Consiliul Județean Timiș prin proiect – vor fi inventariate și se va întocmi proces verbal de predare-primire*

Doar după prezentarea de către Delegat a tuturor documentelor menționate la aliniatele a), b) și d), Părțile pot încheia Procesul-Verbal de predare-primire a bunurilor concesionate de către Delegatar în vederea prestării Serviciului.

Pe durata Perioadei de Mobilizare, Părțile:

- a) își vor asuma toate obligațiile și vor depune toate diligențele pentru ca prestarea Serviciului să poată începe, conform cerințelor Caietului de sarcini parte din Documentația de Atribuire - Anexa la Contractul de delegare și
- b) își vor furniza una altele toate informațiile și datele necesare care le sunt solicitate prin prevederile Contractului de delegare, ale Caietului de Sarcini și ale anexelor acestora, după caz.

Dacă nu sunt îndeplinite toate cerințele Autorității contractante privind Perioada de mobilizare, Contractul de delegare încetează de drept la data la care expiră durata perioadei de mobilizare sau astfel cum a fost prelungită de Părți, fără a fi necesare alte formalități. Delegatarul/A.D.I.D. Timiș poate notifica Delegatului încetarea de drept a Contractului de delegare.

4.8. Încetarea Contractului de delegare

În ceea ce privește clauzele de încetare a Contractului de delegare, acestea pot fi:

- la expirarea duratei stabilite conform angajamentelor din oferta prezentată de Concesionar și a clauzelor contractuale specifice;
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțare unilaterală de către Concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina Concedentului;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Concesionar, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Concesionarului;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Concedent, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Concedentului;
- la dispariția, dintr-o cauză de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective a delegatului de a presta serviciul, ca urmare a intervenției unui eveniment de forță majoră, fără plata unei despăgubiri;
- în cazul lipsei, retragerii sau încetării valabilității licenței de operare a delegatului, cu plata de despăgubiri.

4.9. Investiții în sarcina Delegatului

Investiții suplimentare și conexe necesare

Investițiile suplimentare ce se vor asigura de către Operatorul delegat la momentul începerii activității constau, în principal, în echipamente de colectare a deșeurilor (containere, pubele, saci din plastic) și utilaje/mijloace de transport pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor.

Investițiile realizate de operatorul de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către acesta pe durata Contractului de delegare – 10 ani.

Valoarea investițiilor în sarcina Delegatului, conform concluziilor și recomandărilor din cuprinsul Studiului de oportunitate, este de **11.726.684 lei**.

4.10. Redevență

Pentru fiecare An Contractual Operatorul delegat va plăti o Redevență, în temeiul Ordonanței de urgență nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeurii Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.

Redevență devine exigibilă de la Data de Începere a Contractului și va fi plătită în tranșe trimestriale egale în contul notificat de Delegatar, până la data de 15 a primei luni următoare trimestrului pentru care trebuie efectuată plata (de exemplu plata redevenței pentru primul trimestru va fi efectuată înainte de data de 15 a celei de-a patra luni calculate de la Data de Începere a Contractului de delegare și așa mai departe).

Cuantumul redevenței se va actualiza anual cu indicele general al prețurilor de consum comunicat de INS .

Conform datelor comunicate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză în publicația *Proiectia principalilor indicatori macroeconomici 2019-2023 – prognoza iarna 2020*, publicată în luna februarie 2020, rata inflației considerată în cadrul determinărilor efectuate este:

	2022	2023	2024-2030
Rata inflației	2,40%	2,40%	2,40%

Valoarea redevenței anuale a fost determinată pe baza datelor primite de la A.D.I.D. Timiș privind valoarea **bunurilor de retur Zona 2 Jimbolia**, înregistrată în contabilitate la 31.12.2019, prezentată astfel:

Bun retur	Pret unitar Lei fără TVA	Valoare	Amortizare		Valoare anuală	
Pubela 120 l	87,40	985.172,80	7-10	ani	98.517	Lei fără TVA
CONTAINER TIP Clopot 1100 L	1.550,71	89.941,18	7-10	ani	8.994	Lei fără TVA
TOTAL		1.075.113,98			107.511	Lei fără TVA

Valoarea redevenței minime/an (lei) pentru perioada contractuală 2022 – 2031, actualizată cu indicele de inflație prognozat este prezentată în tabelul următor:

2022	2023	2024	2025	2026
110.091	112.733	115.439	118.210	121.047

2027	2028	2029	2030	2031
123.952	126.927	129.973	130.092	133.214

Plata redevenței va fi în responsabilitatea exclusivă a Operatorului delegat care nu va fi îndreptățit să motiveze prin absența solicitării din partea Delegatarului faptul că nu a plătit la termen redevență datorată.

Neplata la termen a redevenței atrage penalități și majorări conform clauzelor Contractului de delegare. Neplata a trei tranșe consecutive a redevenței duce la retragerea obligațiilor restante (redevență și majorări de întârziere) din contul de garanție de buna executie. În termen de 30 de zile de la retragerea obligațiilor restante din contul de garanție, Operatorul delegat are obligația să reconstituie garanția de buna executie la nivelul prevăzut în Contractul de delegare.

Nerespectarea obligației de plată a redevenței poate atrage încetarea de drept a Contractului de delegare, fără a mai fi necesară punerea în întârziere sau îndeplinirea vreunei alte formalități prealabile ori intervenția instanței de judecată.

4.11. Obligațiile Delegatului/Concesionarului

Delegatul/Concesionarul va asigura:

- respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii,

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

gospodărirea apelor, protecția mediului, siguranța în exploatare construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor;

- exploatarea, întreținerea și reparația mijloacelor de transport și a utilajelor, cu personal autorizat, în funcție de complexitatea utilajului și specificul postului/locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin Contractul de delegare a gestiunii Serviciului;
- furnizarea către Consiliul Județean Timiș, A.D.I.D. Timiș, Consiliile Locale membre ADID și/sau ANRSC, a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele pe baza cărora prestează serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale în condițiile legii;
- respectarea angajamentelor luate prin contractele de prestare a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale;
- prestarea serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale pentru toți utilizatorii acestuia cu asigurarea colectării întregii cantități;
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare și implicit a facturilor emise către beneficiarii Serviciului;
- înlocuirea mijloacelor de precollectare care prezintă defecțiuni sau neetanșeități, direct la punctele de colectare, pe toata perioada contractului de concesiune;
- elaborarea Planurilor anuale, de revizii și reparații pentru utilajele de colectare și transport a deșeurilor executate cu forțe proprii și/sau cu terți;
- realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
- evidența orelor de funcționare a utilajelor;
- ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor colectate și transferate și raportarea periodică a acesteia autorităților competente (autorități publice locale, autorități de protecție a mediului), conform reglementărilor în vigoare;
- personalul necesar pentru prestarea activităților asumate prin contract;
- conducerea operativă, și asigurarea mijloacele tehnice și personalul de intervenție în caz de situații de urgență;
- dotare proprie cu instalații și echipamente specifice, necesare pentru prestarea activităților în condițiile ce se vor stabili prin Contractul de delegare (instalații de spălare/dezinfectare a utilajelor de colectare/transport, a platformelor și a containerelor/pubelelor din dotarea acestora etc.).

În prestarea serviciului de salubritate operatorul delegat va realiza și va respecta următoarele cerințe:

- elaborarea prognozei pe termen scurt, mediu și lung în domeniul specific de colectare și transport deșeuri;
- elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli;
- planificarea investițiilor conform actelor normative în vigoare;
- anticiparea problemelor potențiale și a soluțiilor de rezolvare a acestora;
- elaborarea planului operațional;
- sincronizarea planului de activitate cu cerințele legislației de protecția mediului și cerințele Autorității contractante.

Operatorul delegat care asigură serviciile de salubritate are și următoarele obligații:

- să dețină toate documentele necesare de însoțire a deșeurilor transportate, din care să rezulte utilizatorul/utilizatorii, destinatarul, tipurile de deșeuri, locul de încărcare, locul de destinație și, după caz, cantitatea de deșeuri transportate și codificarea acestora conform legii;
- să nu abandoneze deșeuri pe traseu și să le ridice în totalitate pe cele ale utilizatorilor sau pe cele existente pe traseul de colectare și transport, cu excepția celor periculoase care nu sunt înglobate în deșeurile municipale;
- să folosească traseele cele mai scurte și/sau cu cel mai redus risc pentru sănătatea Populației și a mediului, care au fost aprobate de către Autoritățile Administrațiilor Publice Locale și A.D.I.D. Timiș.

Operatorul va avea obligația să dețină un număr suficient de autogunoiere compactoare și utilaje/echipamente pentru a acoperi frecvența de colectare și transport a deșeurilor municipale, conform cerințelor Autorității contractante.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

A.D.I.D. Timiș, unitatile administrativ teritoriale asociate din Zona 2 Jimbolia au obligația de a pune la dispoziția Operatorului delegat infrastructura pre-colectare a deșeurilor din Zona 2, compusă din:

- platforme de colectare;
- bunuri (PUBELE/CONTAINERE TIP CLOPOT) alocate prin PROIECTUL SIMD TIMIȘ.

4.12. Regimul bunurilor

Bunurile din patrimoniul public – **Bunurile de retur**, sunt cele menționate în secțiunea “Instalații, echipamente și bunuri concesionate” și vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-primire.

Acestea sunt:

- a) **bunurile membrilor Delegatarului puse la dispoziția Delegatului, prin concesionare**, pe întreaga durată a Contractului de delegare, în scopul prestării Serviciului. Acestea sunt și rămân în proprietatea membrilor Delegatarului pe durata Contractului de delegare. Delegatul primește posesia și dreptul de folosință asupra acestor bunuri, pe întreaga durată a Contractului.
- b) **bunurile rezultate din investițiile prevăzute în Contractul de delegare în sarcina Delegatului**. Acestea rămân proprietatea Delegatului pe durata executării Contractului.

În conformitate cu datele primite de la A.D.I.D. Timiș privind valoarea **bunurilor de retur**, înregistrată în contabilitate la 31.12.2019, prezentată și în **Anexa 15**, valoarea acestora este:

Bun retur	Preț unitar Lei fără TVA	Valoare	
Pubela 120 l	87,40	985.172,80	Lei fără TVA
CONTAINER TIP Clopot 1100 L	1.550,71	89.941,18	Lei fără TVA
TOTAL		1.075.113,98	Lei fără TVA

Toate Bunurile de Retur revin de drept Delegatarului, la încetarea Contractului de delegare din orice cauză, libere de orice sarcini și gratuit. Excepție de la regula transferului cu titlu gratuit fac doar acele bunuri realizate prin investiții prevăzute în Contractul de delegare în sarcina Delegatului, bunuri care în situația încetării Contractului înainte de termen revin Delegatarului cu plata de către acesta a valorii neamortizate a respectivelor bunuri.

Operatorul delegat va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în Procesul-verbal de predare-primire.

Operatorul delegat va propune, dacă este cazul, scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului. El va transmite anual Situația patrimoniului, menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea Autorităților Delegatate.

Investițiile făcute pentru înlocuirea Bunurilor de Retur deteriorate sau furate și care sunt realizate din fonduri proprii ale Delegatului, rămân în proprietatea sa pe toată durata Contractului de delegare și revin de drept, la expirarea acestuia, gratuit și libere de orice sarcini, Delegatarului, fiind integrate domeniului public.

Investițiile realizate de Delegat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea Bunurilor de Retur, se vor amortiza de către acesta pe durata Contractului de delegare rămasă.

La încetarea Contractului de delegare bunurile de retur vor fi restituite Delegatarului A.D.I.D. Timiș în mod gratuit și libere de orice sarcină.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

4.13. Repartizarea riscurilor

În derularea Contractului de delegare Delegatarul și Delegatul își vor asuma individual sau împreună acele riscuri pe care le pot gestiona cel mai eficient.

În Cap.3.4. este prezentat tabelul cu repartizarea riscurilor contractuale între Delegat și Delegatar.

Conform datelor din Matricea Riscurilor, **riscul de operare va fi transferat în mare parte viitorului Operator delegat**, motiv pentru care Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 2 JIMBOLIA județul Timiș va fi un Contract de concesiune de servicii și va fi atribuit în baza unei proceduri de licitație publică deschisă conform prevederilor art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Suplimentar, prin Matricea riscurilor elaborată pentru Contractul de delegare, sunt respectate și prevederile art. 6 și ART. 8 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

„ART.6

Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.”

ART. 8

(1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.”

CAPITOLUL 5 CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor în conformitate cu Strategia națională de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor sunt enunțate în cele ce urmează:

- principiul protecției resurselor primare** - este formulat în contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabilă" și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare.
- principiul măsurilor preliminare**, corelat cu principiul utilizării BATNEEC ("Cele mai bune tehnici disponibile care nu presupun costuri excesive") - stabilește că, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor), trebuie să se țină cont de următoarele aspecte principale: stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului, alegerea și aplicarea acelor măsuri fezabile din punct de vedere economic.
- principiul prevenirii** - stabilește ierarhizarea activităților de gestionare a deșeurilor, în ordinea descrescătoare a importanței care trebuie acordată: evitarea apariției, minimizarea cantităților, tratarea în scopul recuperării, tratarea și eliminarea în condiții de siguranță pentru mediu.
- principiul poluatorul plătește**, corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului - stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora.
- principiul substituției** - stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase.
- principiul proximității, corelat cu principiul autonomiei** - stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate cât mai aproape de sursa de generare.
- principiul subsidiarității** (corelat și cu principiul proximității și cu principiul autonomiei) - stabilește acordarea competențelor astfel încât deciziile în domeniul gestionării deșeurilor să fie luate la cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional și național.
- principiul integrării** - stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Opțiunile de gestionare a deșeurilor urmăresc următoarea ordine descrescătoare a priorităților:

- **prevenirea apariției** - prin aplicarea "*tehnologiilor curate*" în activitățile care generează deșeuri;
- **reducerea cantităților** - prin aplicarea celor mai bune practici în fiecare domeniu de activitate al generatorului de deșeuri;
- **valorificarea** - prin re folosire, reciclare materială și recuperarea energiei;
- **eliminarea** - prin incinerare și depozitare, etc.

H.G. Nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, precizează:

Art. 15 Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

a) serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale este realizabil;

Această cerință are aplicabilitate în cazul concesiunii contractelor de servicii, în acest sens aspectul în cauză a fost demonstrat prin faptul că documentația S.I.M.D. Timiș a fost admisă pentru finanțare și a fost semnat contractul de finanțare, respectiv **din analiza realizată în cadrul prezentului studiu de oportunitate, serviciul, în toate componentele lui, tehnic și economico – financiar se încadrează în limitele de suportabilitate ale Populației, fiind realizabil și fezabil.**

b) serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale răspunde cerințelor și politicilor entității contractante;

Principalele obiective ale serviciului sunt:

- Protejarea mediului înconjurător și a sănătății umane în Județul Timiș, județ cu un potențial turistic însemnat. În prezent se observă contaminarea apelor și solului datorată gestiunii necorespunzătoare a deșeurilor generate.
- Îmbunătățirea peisajului județului, în special a Zonei 2 Jimbolia, acest lucru conducând la o creștere a confortului populației și la crearea unor zone atractive din punct de vedere turistic,
- Reducerea utilizării resurselor materiale, prin sortarea și reciclarea deșeurilor municipale,
- Prin implementarea Proiectului S.I.M.D. Timiș și **implicit prin atribuirea Contractului de delegare, autoritățile locale din Zona 2 Jimbolia își îndeplinesc obligațiile cu privire la gestiunea deșeurilor, în conformitate cu prevederile legale și cerințele din Aplicația de finanțare POS Mediu.**

c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale;

Pentru implementarea **serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale** în Zona 2 Jimbolia, județul TIMIȘ au fost analizate mai multe alternative de realizare a fiecărei componente a acestuia, astfel:

- Referitor la serviciile de colectare și transport deșeuri**, au fost analizate diverse opțiuni, recomandarea fiind de a se realiza colectarea deșeurilor pe fracții distincte, rezidual, biodegradabil, reciclabil pe două fracții – hârtie, carton, plastic, metal și sticlă, fapt care respectă cerințele legale specifice (O.G. nr. 74/2018).
- Referitor la investițiile în echipamente de colectare**: au fost analizate diverse opțiuni, prezentate detaliat în cadrul Studiului de oportunitate pentru fiecare tip de deșeu.
Opțiunea recomandată este: Colectarea deșeurilor se va realiza prin **cântărirea** fiecărui recipient.
- Referitor la investițiile în utilaje/mijloace de colectare/transport deșeuri**:
Au fost analizate diverse opțiuni de utilaje/mijloace de colectare/transport deșeuri, **recomandarea fiind pentru utilaje/mijloace de colectare/transport deșeuri complet echipate cu:**
 - o sistem localizare GPS la care să aibă acces autoritatea contractantă, stație radio emisie-recepție,
 - o dispozitiv cântar și emiter bon de cântar,
 - o cameră foto supraveghere,
 - o senzor de încărcare pentru containere/pubele,
 - o soft specializat care va furniza informații privind greutatea deșeurilor ridicate,

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

softul specializat va stoca imaginile și datele și le va transmite către baza de date informatică.

Referitor la mijloace de manitorizare a activitatii de salubritate

- Autoturism ;
- Sistem GPS cu dispozitivul GPS al utilajelor de colectare;
- Statie radio emisie-receptie

d) varianta de realizare a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale prin atribuirea unui Contract de delegare prin concesiune este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care serviciul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;

Aceste aspecte au fost demonstrate prin analiza aspectelor sociale, de mediu și a fezabilității economice privind decizia de delegare a serviciilor de salubritate. Decizia de delegare conduce la diminuarea riscurilor cu efect economic asupra Autorităților Delegatate, prin transferarea riscurilor în ceea ce privește realizarea Serviciului.

Principiul delegării gestiunii, indiferent de natura, indiferent de analiza financiară sau de estimările economice statistice, constă în:

- Asumarea juridică a Operatorului delegat, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, a Regulamentului de salubritate și a condițiilor impuse prin Contractul de delegare, în condițiile unor bugete limitate;
- Managementul financiar al activităților Operatorului delegat revine exclusiv în sarcina acestuia, iar eficiența cu care acesta își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.

e) serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale beneficiază de susținere financiară, menționând, dacă este cazul, care este contribuția entității contractante.

Serviciul beneficiază de susținere financiară din tarifele/taxa specială ce se vor constitui în acest sens.

Mai mult decât atât, asumarea Contractului de delegare prin concesiune de către Operatorul delegat, reprezintă garanția obținerii unor profituri, sistemul de management al deșeurilor în perioada post implementare având asigurată susținerea financiară necesară, aspect demonstrat și în cadrul analizei gradului de suportabilitate a populației privind valoarea taxei/tarifului propus.

În cadrul Studiului de oportunitate a fost evaluată contribuția entității contractante, respectiv valoarea **bunurilor de retur pentru Zona 2 Jimbolia**, valoare pentru care a fost determinată și redevență anuală în sarcina Operatorului delegat.

În urma analizei tehnice, operaționale și financiare prezentate, concluzionăm că serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul TIMIȘ, care face obiectul prezentului Studiu de oportunitate este fezabil și viabil din punct de vedere tehnic, operațional, economic, financiar, social și de mediu.

În urma realizării Studiului de oportunitate pentru Zona 2 Jimbolia în anul 2020, rezultă NECESITATEA delegării gestiunii activităților de colectare și transportul al deșeurilor municipale din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș, componente ale serviciului de salubritate, aceasta fiind o condiție esențială pentru îmbunătățirea protecției mediului și a Populației.

Se apreciază că delegarea gestiunii acestei activități asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de salubritate, creează cadrul concurențial al activității, stimulează investițiile și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activității de salubritate.

Având în vedere cele prezentate, se pot formula următoarele **concluzii**:

1. Delegarea activităților de colectare, transport a deșeurilor este pe deplin realizabilă;

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

2. Contractul de delegare prin concesiune răspunde pe deplin cerințelor și politicilor autorităților publice din județul Timiș, care se află în proces de absorbție a fondurilor europene pentru dezvoltarea infrastructurii de mediu – POIM 2020 prin actualizarea PJGD Timiș – document cu caracter de studiu de fezabilitate pentru accesarea fondurilor europene în cadrul POIM 2020, venind în întâmpinarea cerințelor instituțiilor finanțatoare;
3. Delegarea este singura modalitate legală, realizabilă tehnic și fezabilă financiar prin care se poate asigura gestiunea serviciului public de salubritate pe componentele sale menționate în cadrul Studiului de oportunitate;
4. Contractul de delegare poate fi finanțat integral de către beneficiarii finali ai serviciilor din Zona 2 Jimbolia, județul Timiș prin fluxul financiar stabilit prin Acordul de Parteneriat încheiat între U.A.T. membre ale A.D.I.D Timiș, costurile pe care trebuie să le suporte cetățenii fiind sub pragul de suportabilitate stabilit prin Instrucțiunea MFE nr.46327/03.06.2020.
5. De asemenea, autoritățile publice locale, prin încredințarea **gestiunii delegate**, pot dezvolta serviciul de salubritate prin raportare la nevoile cetățenilor și pot asigura respectarea principiilor care se referă la aspectele sociale ale sectorului, cum ar fi:
 - responsabilitatea față de cetățeni;
 - nediscriminarea și egalitatea de tratament a tuturor utilizatorilor serviciilor;
 - transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
 - evidența exactă asupra cantităților deșeurilor din sector;
 - îmbunătățirea și adaptarea serviciului de salubritate la particularitățile și nevoile Zonei 2 Jimbolia, jud Timiș;
6. Nu mai există disipări ale responsabilităților;
- A.D.I.D. Timiș, prin mandatul primit, este responsabil direct cu monitorizarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate;
7. Crește performanța serviciului prestat;
8. A.D.I.D. Timiș, prin mandatul primit, are control total în ceea ce privește monitorizarea gestionării deșeurilor municipale precum și pentru urmărirea realizării țintelor impuse prin legislație;

CONCLUZIE:

Din analiza prezentată în acest Studiu de oportunitate rezultă că soluția care prezintă cel mai mare grad de rentabilitate și cele mai puține costuri și riscuri pentru A.D.I.D. Timiș și UAT-urile membre din Zona 2 Jimbolia a județului Timiș o reprezintă gestiunea delegată a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale.

În date sintetice, concluziile Studiului de oportunitate sunt următoarele:

Nr. crt.	Element/Parametru/indicator	
1	Titlul Procedurii/Contractului	Delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului de colectare -transport al Deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, Județul Timiș
2	Autoritate Contractantă	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș (A.D.I.D. Timiș) Adresa: B-dul Revoluției din 1989 nr. 17, parter, cam P05, jud. Timiș, Localitate: Municipiul Timișoara Tara: Romania; Codul NUTS: RO424 - Timiș Adresa de e-mail: adidtimis@yahoo.com Nr. de telefon: 0256 40 64 52 Fax: 0256 40 64 53 Adresa Internet (URL): www.adidtimis.ro,
3	Tipul Procedurii	Licitație deschisă
4	Tipul de contract propus	Contract de delegare prin concesiune de servicii
4	Valoarea maximă a Contractului: <input type="checkbox"/> Valoare anuală – anul 1/2022 <input type="checkbox"/> Valoare 10 ani – 2022/2031	10.179.183 lei fără TVA 116.144.908 lei fără TVA

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

6	Durata Contractului	10 ani, 120 luni
---	---------------------	-------------------------

RECOMANDĂRI

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății Populației, la elaborarea Caietului de sarcini, parte integrantă din documentația de atribuire de delegare a serviciului de salubritate, **recomandăm ca acesta să conțină minim următoarele cerințe – criterii de calificare și selecție:**

- Dotarea cu utilaje performante complet echipate ;**
Astfel, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată.
- De asemenea, prin documentația de atribuire se va solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 și sistemul de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.
- Valoarea Contractului de delegare este o valoare maximală, determinată la valoarea pragului de suportabilitate stabilit prin Instrucțiunea MFE nr.46327/03.06.2020.
- În documentația de atribuire se va solicita ofertarea unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea deșeurilor reciclabile și a unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea deșeurilor reziduale, a unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea deșeurilor biodegradabile, pentru fiecare mediu de rezidență, urban, rural și pentru fiecare categorie de utilizatori (Populație și sectorul „agenți economici și institutii publice”).
- În documentația de atribuire se va solicita fundamentarea tarifelor de colectare/transport deșeuri bazate exclusiv pe costuri și justificarea acestora conform prevederilor legale aplicabile.

Ulterior aprobării de către primăriile din localitățile delegatate și de către A.D.I.D Timiș a prezentului Studiu de oportunitate, inclusiv anexele, se vor aproba următoarele documente :

- Documentația de atribuire** pentru Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare-transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul TIMIȘ, care cuprinde:
 - Secțiunea 1 Fișa de date a achiziției
 - Secțiunea 2 Caiet de sarcini și Anexe
 - Secțiunea 3 Formulare
 - Secțiunea 4 Condiții contractuale
 - Secțiunea 5 Regulamentul serviciului public de salubritate al localităților din Județul Timiș actualizare 2020
 - Secțiunea 6 Strategia de contractare

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de colectare – transport al deșeurilor municipale din zona 2 Jimbolia, județul Timiș	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș
DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE	STUDIU DE OPORTUNITATE

Anexe

- Anexa 1 Lista instituțiilor publice din Orașul Jimbolia
- Anexa 2 Lista agenților economici din Orașul Jimbolia
- Anexa 3 Lista instituțiilor publice din Orașul Sânnicolau Mare
- Anexa 4 Lista agenților economici din Orașul Sânnicolau Mare
- Anexa 5 Lista instituțiilor publice din mediul rural – Zona 2 Jimbolia, județul Timiș
- Anexa 6 Lista agenților economici mediul rural – Zona 2 Jimbolia, județul Timiș
- Anexa 7 Cantități de deșeuri menajere colectate în anul 2019 și intrate în centrul de colectare Jimbolia
- Anexa 8 Lista punctelor de colectare – Zona 2 - Jimbolia, județul Timiș
- Anexa 9 Etapizarea datelor de începere a Serviciului
- Anexa 10 Plan de măsuri privind publicitatea, informarea și conștientizarea
- Anexa 11 Determinarea compoziției deșeurilor menajere și similare (inclusiv din piețe)
- Anexa 12 Proiecția fluxurilor de deșeuri și a cheltuielilor de transfer la centrul de colectare Jimbolia, județul Timiș – 2022-2031
- Anexa 13 Organizarea serviciului de colectare și transport deșeuri municipale în Zona 2 - Jimbolia, județul Timiș, 2022
- Anexa 14 Graficul/Frecvența propusă de colectare a deșeurilor municipale în Zona 2 - Jimbolia, județul Timiș, 2022
- Anexa 15 Valoarea redevenței propuse pentru Operatorul delegat al Zonei 2 Jimbolia, județul Timiș
- Anexa 16 Centralizator investiții utilaje colectare/transport deșeuri, complet echipate.